

## 1. 러시아의 투자환경

### 1. 일반 개요

러시아(공식명칭 : 러시아연방)는 17,075,400km<sup>2</sup>의 면적(한국면적의 약 171배)을 가진 나라로서, 지리적으로는 동유럽에서부터 태평양까지 뻗어 있고 북극해와 접하고 있는 세계에서 가장 큰 국가입니다. 접경국가로는 중국, 몽골, 북한, 라트비아, 리투아니아, 에스토니아, 핀란드, 노르웨이, 폴란드, 우크라이나, 벨라루시, 그루지아, 아제르바이잔, 카자흐스탄이 있습니다.

인구는 2013년 현재 1억 4,337만 명으로서 세계 9위이고, 90년대 이후 인구는 점차적으로 감소하고 있는 추세입니다. 낮은 출산률과 높은 사망률이 90년대 이후 연간 0.5%의 수준으로 인구가 감소하는 주요 원인으로 평가됩니다. 러시아는 다민족 국가로서 러시아 민족이 전체 인구의 80% 가까운 비중을 차지하고 있습니다. 또한 1km<sup>2</sup>당 8.4명의 인구밀도를 기록하고 있습니다. 총 인구의 62.4%가 고용 가능한 인력이고 도시와 지방의 거주 비율은 각각 73%와 27%입니다. 남녀 비율은 46%와 54%입니다.

인구면에서 러시아 상위 10개 도시는 모스크바(1,040만 명), 상트페테르부르크(460만 명), 노보시비르스크(140만 명), 예카테린부르크(130만 명), 니즈니노브고라드(130만명), 사마라(110만 명), 옴스크(110만 명), 카잔(110만 명), 첼랴빈스크(110만 명)입니다.

### 2. 정치적 환경

러시아연방은 공화국(Республика), 자치령(Край), 주(Область), 연방특별시(Город федерального значения), 자치주(Автономная область), 자치구(Автономный округ)와 같은 6개의 행정단위로

분류되는 83개<sup>1</sup>의 지역으로 이루어져 있습니다.<sup>2</sup> 모든 지역은 자치적인 법과 정치기구를 가지고 있습니다.

구분	개수
공화국(Республика)	21
크라이(Край) <sup>3</sup>	9
주(Область)	46
연방특별시(Город федерального значения)	2
자치주(Автономная область)	1
자치구(Автономный округ)	4
합계	83

[표1] 러시아 행정구역 단위

이 밖에 2000년에 러시아 중앙정부와 주 정부간의 협력을 원활히 하기 위한 목적으로 러시아연방 대통령령으로 러시아연방관구(Федеральные округа Российской Федерации)가 설치되었습니다. 러시아 전 지역이 8개의 구역으로 구분되어 있습니다. 러시아 대통령은 연방관구의 대표를 선임합니다. 연방관구의 대표는 헌법상 또는 연방법률상 명시된 권한은 없으나 중앙정부의 정책 사업 등과 관련하여 주정부와 조율업무를 담당하고 있습니다.

러시아연방의 대통령(Президент Российской Федерации)은 군 최고 사령관이자 행정 수장입니다. 대통령은 기본적으로 국내외의 정책을 총괄할 책임이 있고, 대외적으로 러시아를 대표합니다. 대통령은 법률을 집행하는데 필요한 대통령령을 공포할 권한이 있고, 법률 거부권과 내각총사퇴를 결정할 수 있는 권한이 있습니다. 현재 대통령의 임기는 6년이고 재임이 가능합니다.

<sup>1</sup> 1993년 러시아 헌법 제정 시에는 89개 행정단위였으나 2008년 지역통합을 통해 83개로 축소되었습니다.

<sup>2</sup> 편의상 본 글에서는 특별히 언급이 없는 한 모두 '주(州)'로 통일하여 사용합니다.

<sup>3</sup> 직역하면 모서리, 변방이라는 뜻을 가지고 있으며, 실제 해당 행정단위의 법적 지위 및 내용에 있어서는 '주(Область)'와 동일하나 역사적 그리고 지리적 관점에서 모스크바를 기준으로 러시아 영토의 변방/국경에 위치하고 있어 '크라이'라고 불리게 되었습니다.

러시아연방정부(Правительство Российской Федерации)는 연방예산을 수립·집행하며, 재정 및 통화정책을 수립하며 국가의 대내외 정책을 집행합니다. 연방 산하 각 주정부는 독자적인 입법권과 행정권을 보유하고 있습니다. 연방 입법원칙에 부합하면 언제든지 법률을 제정할 수 있습니다. 현재 연방정부는 대통령의 통치권 아래 3단계 피라미드 구조로 되어 있는데 정점에 총리를 두고 있으며, 그 아래에 부총리와 연방장관이 있고, 각 장관 아래에 연방 청(Федеральная служба)와 처(Федеральное агентство)이 있습니다.

부(Министерство)는 관할 분야에서 정부 정책을 수립·조율하고 산하 국과 청의 활동을 감독합니다. 한편 국은 관할 영역에서 규제와 감독 업무를 수행하고 국방과 국가안보, 정보 분야에서 특수한 기능을 수행하고, 청은 국가 재산을 관리하고 정부를 대표하여 각종 행정 서비스를 제공하는 공공기관의 역할을 합니다.

러시아연방 헌법에 따라 입법권은 양원제 연방의회(Федеральное Собрание)가 보유하고 있습니다. 하원(Государственная Дума)은 행정각부 장관의 임명에 대한 동의권과 연방 예산안 승인권 및 입법 청원권을 가집니다. 반면 상원(Совет Федерации)은 연방 각 지역의 경계선 변경과 계엄령 및 긴급조치법의 발령을 승인합니다. 또한 상원은 판사와 검찰총장을 지명하고, 외국에 대한 군사행동 여부를 결정합니다. 상원의원은 총 의석수는 166명(각 주마다 2명)이며, 하원의 총의석수는 450석입니다.

러시아의 사법체계는 일반법원, 상사법원<sup>4</sup>, 헌법재판소로 이루어져 있습니다. 일반법원은 민사, 형사, 행정 사건을 다룹니다. 일반법원의 최고기구는 러시아연방 대법원(Верховный Суд Российской Федерации)입니다. 중재법원은 경제적 사안에 관한 분쟁을 관할하고, 최고기구는 러시아연방 최고상사법원(Высший Арбитражный Суд Российской Федерации)입니다. 러시아연방 헌법재판소(Конституционный Суд Российской Федерации)는 연방 및 주정부가 공포한 법과 규제가 러시아연방 헌법과 일치하는지 여부를 판단합니다.

<sup>4</sup> 직역하면 '중재법원'으로 번역할 수 있으나, 실제 내용은 법인을 포함한 각종 경제적 사안에 대한 분쟁해결을 하고 있으므로, 본 글에서는 '상사법원'으로 번역하여 사용합니다.