

JIPYONG

법무법인 지평

SHANGHAI OFFICE NEWSLETTER

* 본 뉴스레터는 상해총영사관의 법률지원
사업으로 제작되었습니다. *

FEB. 28, 2017

법무법인 지평 Shanghai Office

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China

Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com www.jipyong.com

법무법인 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적인 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

CONTENTS

목차

법무법인 지평 Shanghai Office

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China
Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com
Copyright 2013 JIPYONG All Rights reserved.

법무법인 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적인 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

1. 법률 뉴스

01. 국가발개위, 상무부 <중서부지역 외상투자 우세 산업 목록>(2017년 개정) 공표
02. 6개 부서, 공문을 발송하여 운송기업 창신 발전 격려
03. 발개위 <전략성 신흥산업 중점제품과 서비스지도 목록> (2016버전)공표
04. 최고인민법원, 집행사건을 파산심사로 이송하는 공문 발송
05. 상무부 등 5개 부서 <무역 물류 발전 '13.5' 계획> 발행
06. <기업소득세법> 개정, 공익성 기부 격려
07. 공안부, 입국심사 외국인 지문 보관
08. 상무부 장관, '중국 해외투자 철수'에 답변

2. 최신법률법규 (별첨)

01. <중서부지역 외상투자 우세 산업 목록>(2017년 개정)>
02. <운송기업 창신발전의 격려 및 지원에 관한 지도의견>
03. <전략성 신흥산업 중점제품과 서비스지도 목록> (2016버전)>
04. <집행사건을 파산심사에 이송하는데 관한 지도의견>
05. <무역물류 '13.5' 계획>

3. 지역중요뉴스

01. <아시아태평양무역협정> 한중원산지 전자정보교환시스템 운영
02. 상해자유무역구 수입화장품 "허가제" 아닌 "등록제"로 시범운영
03. 상해자유무역구 공업제품 생산허가증 개혁 시범실시
04. 제3차 자유무역구 개설준비 막바지
05. 충칭 개방경제 추진 외자독자자동차기업공장 설립 탐색

4. 판례평석

01. 사건개요
02. 쟁점
03. 결론

1. 법률 뉴스

01. 국가발개위, 상무부 <중서부지역 외상투자 우세 산업 목록>(2017년 개정) 공표

출처 : 발개위사이트

[내용개요 : 국가발개위, 상무부는 2017년 2월 17일 <중서부지역 외상투자우세 산업 목록>(2017년 개정)을 공표하였고 이는 2017년 3월 20일부터 시행된다고 하였다. 이번 목록은 외자산업을 새로운 추세로 전환하고 지역우세를 충분히 발휘하며 능률적으로 외자구조를 이용하는 동시에 투자유치와 실재를 결합하는 원칙에 의하여 개정하였다. 이는 총 639개의 조항으로서 원래보다 139개 조항이 증가되었으며 개정의 주요 변화는 아래와 같다. 첫째, 전통산업 전환의 개선을 추진. 둘째, 첨단기술을 지원하여 기술산업 발전에 사용. 셋째, 서비스업의 발전 촉진 격려. 넷째, 노동밀집형 산업발전을 촉진. 다섯째, 기초시설 및 산업결합을 강화. 여섯째, 새로운 형식으로 기존 조항을 조정.]

2017年2月17日, 国家发展改革委、商务部发布了《中西部地区外商投资优势产业目录(2017年修订)》(以下简称《中西部目录》)。

本次修订《中西部目录》的政策导向

本次修订《中西部目录》贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念, 坚持扩大开放与区域协调发展相结合, 积极发挥《中西部目录》作用, 扩大中西部地区鼓励外商投资产业范围, 加大对中西部地区吸引外资的政策支持力度。

具体遵循以下原则: 一是适应外资产业转移新趋势。支持中西部地区承接产业转移, 发展外向型产业集群。二是充分发挥地方比较优势。立足中西部地区基础产业、资源、劳动力等优势, 支持地方特色、优势产业的发展 and 培育。三是优化利用外资结构。改造提升传统产业、促

进服务业、严格控制产能过剩行业，提高利用外资质量。四是与招商引资实际相结合。注重《中西部目录》的实效性，重点支持对当地经济发展带动能力强的产业。

在修订《中西部目录》过程中，我们通过实地调研、召开座谈会等方式广泛听取了地方、企业意见，并将修订稿上网公开征求意见。通过吸收各方面的合理意见和建议，对《中西部目录》修订稿进行了修改完善，充分体现了政策制定的透明度。

新版《中西部目录》的特点

新版《中西部目录》共639条，比2013年版《中西部目录》增加139条。其中，新增173条，删除34条，修改84条。主要有以下几个特点：

一是推动传统产业转型升级。在一些农（牧）业优势省份新增了绿色食品加工、标准化设施蔬菜基地建设等条目，促进农业生产方式转变。新增了智能测控装置、现代农业装备等条目，支持采用先进适用技术改造升级传统制造业。

二是支持高新适用技术产业发展。在一些产业基础较好的省份新增了6代及6代以下TFT-LCD玻璃基板、集成电路制造、智能手机、平板电脑、生物医药等条目，支持中西部地区电子、医药等产业集聚发展，迈向中高端水平。

三是鼓励加快发展服务业。在一些省份新增了工程勘察设计、平面设计、物流等生产性服务业条目，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。在一些省份新增了旅游休闲、文化体育等生活性服务业条目，推动生活性服务业向精细和高品质转变。

四是促进劳动密集型产业发展。根据地方需求，在一些内陆和沿边等具有劳动力优势的省份新增了外向型纺织、服装、家具等条目，推进形成新的外向型产业集群，积极承接东部地区和国际上劳动密集型外资产业转移。

五是强化基础设施和产业配套。在部分省份新增了城市公共停车设施、汽车充电设施、公路货运场站设施建设等条目，促进交通物流网络发展。新增了半导体照明材料、汽车零部件、智能终端产品及关键零部件等条目，增强汽车、电子等产业配套能力。

六是适应新形势调整原有条目。根据一些省份产业结构调整，修改汽车零部件制造、生物质能发电设备制造等条目，优化条目涵盖范围。删除了飞行员培训和航空俱乐部、松香深加工等条目。

《中西部目录》的主要作用及配套政策

《中西部目录》是我国吸引外资的重要区域产业政策。根据《指导外商投资方向规定》（国务院令346号），将确能发挥地区优势但不属于《外商投资产业指导目录》鼓励类的外商投资项目列入《中西部目录》，享受鼓励类外商投资项目优惠政策。《中西部目录》于2000年首次发布，本次是第4次修订，涵盖范围包括中西部地区、东北地区和海南共22个省（区、市）。

目前，从事《中西部目录》的外商投资项目，主要可以享受三方面政策：一是在投资总额内进口自用设备实行免征关税政策；二是对于集约用地的项目优先供应土地，在确定土地出让底价时可按不低于所在地等别相对应的《全国工业用地出让最低标准》的70%执行；三是对于符合条件的西部地区外商投资企业可以享受企业所得税优惠政策。

新旧版《中西部目录》的衔接

新版《中西部目录》于2017年3月20日施行，2013年版《中西部目录》同时废止。符合新版《中西部目录》的外商投资在建项目，可以享受有关优惠政策。

02. 6 개 부서, 공문을 발송하여 운송기업 창신 발전 격려

출처 : 중국증권사이트

[내용개요 : 근래, 교통운송부, 재정부, 국가철도국, 국가민용항공부, 국가우정국, 중국철도본사 등 6 개 부서는 <운송기업 창신발전의 격려 및 지원에 관한 지도의견>을 공표하였다. 이에는 협력모드, 조직방식, 신용용기술, 재무세무 금융정책, 법규체계 등 다방면이 포함된다고 하였다. <지도의견>은 운송기업의 협력창신을 격려 및 지원하고 산업의 연동발전, 기업의 연맹발전 및 여객연결운송 발전을 촉진한다고 제기하였다. <지도의견>은 대중형 운송기업, 업계협회 및 기업연맹을 격려하고 중소기업에 상품 출처, 차 자원, 정보, 기술 등을 제공한다고 명확히 하였다. <지도의견>은 또한 신장비 응용기술을 촉진하고 격려정책을 개선하며 운송기업 기술창신을 격려 및 지원한다고 하였다.]

近日，交通运输部、财政部、国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局、中国铁路总公司六部门联合发布《关于鼓励支持运输企业创新发展的指导意见》，从协同模式、组织方式、新技术应用、财税金融政策、法规体系等多个维度，为运输企业发展注入强劲推动力。到2020年，培育一批具有国际竞争力的创新型运输企业，运输企业创新活力不断增强，服务国家“三大战略”实施和经济社会发展。

《指导意见》中，协同创新是重要发力点之一。《指导意见》提出，鼓励支持运输企业协同创新，促进产业联动发展、企业联盟发展、旅客联程运输发展。

在产业联动方面，鼓励运输企业打破单一产业界限，引导运输企业与现代农业、现代物流、邮政快递、商贸流通企业无缝衔接，打造全链条、立体式交通物流体系。鼓励运输企业与先进制造企业建立供应链战略合作关系，促进物流业与制造业流程再造。推进运输企业与文化

旅游业深度融合，引导航运企业大力发展航运金融、保险、航运交易等现代金融，拓宽投融资渠道，促进航运服务业发展。

在企业联盟发展方面，鼓励运输企业组建企业联盟，促进产业链、供应链和服务链的一体化整合、网络化发展、系统化集成，推进冷链物流联盟、危险货物运输联盟、多式联运联盟发展。

在旅客联程运输方面，推动跨运输方式的客运联程系统建设，统筹运输方式间运力、班次对接，引导运输企业开展空铁、公铁、公水等旅客联程运输服务，推广普及道路客运电子客票、网络购票、实名制购票，鼓励第三方加快综合客运联网售票平台发展，引导联程运输票务一体化发展。

组织创新将是企业创新发展的“重头戏”。在推进运输企业“双创”方面，《指导意见》明确，支持交通出行、无车承运、快件投递等领域服务众包；鼓励大中型运输企业、行业协会和企业联盟，为中小企业提供货源、车源、信息、技术等扶持；通过实物众筹、股权众筹等方式，拓宽运输企业创业创新投融资渠道。

货运组织方面，引导铁路运输企业开发小运转、快速循环、城际间等多频次多样化的集装箱班列服务产品，打造铁路运输快件示范线；推广“多站合一”的农村物流节点发展模式；引导航运企业加快构建全球海运网络，实现吨位共享、舱位互租、航线联营；支持组建国际化、规模化的混合所有制航空物流公司等。

《指导意见》还明确促进新装备新技术应用，完善激励政策，鼓励支持运输企业技术创新，运输企业平均研发投入占营业收入比例力争达到2.5%

03. 발개위 <전략성 신흥산업 중점제품과 서비스지도 목록> (2016 버전)공표

출처 : 경제관찰보

[내용개요 : 근래, 국가발전 개혁위원회는 <전략성 신흥산업 중점제품과 및 서비스 지도 목록>(2016 버전)을 공표하였다. <목록>(2016 버전)에는 차세대 정보기초산업, 고급설비 제조업, 신 재료산업, 생물산업, 신 에너지산업, 에너지절약 및 환경보호산업, 숫자창업산업, 신 에너지 자동차를 포함한 5 대 영역 8 개 산업, 약 4000 개 세분화된 제품 및 서비스가 이에 포함된다고 하였다. 3 년전에 공표한 <목록>(2013 버전)과 비교하여 보면 세분화된 제품 및 서비스는 약 900 개 가 증가되었고 그 중 인공지능 및 디지털창업산업은 최초로 지도 목록 리스트에 들어갔으며 신 에너지 자동차의 세분화된 목록도 원래 한가지로부터 세가지로 확장되었다.]

2017年2月4日, 国家发改委公布了《战略性新兴产业重点产品和服务指导目录》(2016版)(以下简称《目录》2016版), 《目录》(2016版)包括了新一代信息基础产业、高端装备制造业、新材料产业、生物产业、新能源产业、节能环保产业、数字创意产业、新能源汽车产业在内的5大领域8个产业, 涉及近4000项细分产品和服务。

与三年前公布的《战略性新兴产业重点产品和服务指导目录》(2013版)相比较, 涉及细分产品和服务增加了接近900项, 其中人工智能、数字创意产业首次进入了指导目录名单。新能源汽车的细分目录也从原有的“纯电动汽车和插电式混合动力汽车”一项扩充为“新能源汽车产品”、“充电、换电及加氢设施”“生产测试设备”三项。

按照2016年11月国务院印发的《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》中所设定的目标, 到2020年, 以这4000项细分产品和服务为代表的战略新兴产业增加值占国内生产总值比重将达到15%, 新一代信息技术、高端制造、生物、绿色低碳、数字创意等5个产值规模将达到10万亿元级, 带动就业100万人左右。

近两年时间, 越来越多的中央和地方政府优惠政策正在向战略新兴产业倾斜。在传统的税收优惠和中央、地方财政支持以外, 新的配套政策和相关产业基金也在不断释出。

2015년 6월, 发改委方面就曾经宣布将会推动七大政策扶持战略新兴产业, 2016年, 国家层面也建立了一支总规模达到400亿元, 面向战略新兴产业的创投产业引导基金。

与此同时, 包括北京、安徽、兰州等多个地区也出台了专门针对战略新兴产业的扶持政策。多地的新兴产业、创投类引导基金规模和数量也在不断的扩大之中。

在“十三五”期间, 来自中央和地方政府的各种政策优惠、财政支持力度将会进一步加大。根据《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》中的表述, “十三五”期间将会加大金融财政支持力度, 创新财税政策支持方式, 包括鼓励有条件的地区设立战略性新兴产业发展基金、引导社会资金设立一批战略性新兴产业投资基金和国际化投资基金、完善战略性新兴产业企业个人所得税政策等。

04. 최고인민법원, 집행사건을 파산심사로 이송하는 공문 발송

출처 : 중국경제사이트

[내용개요 : 근래, 최고인민법원은 <집행사건을 파산심사에 이송하는데 관한 지도의견>을 공표하였다. <지도의견>은 집행사건을 파산심사로 이송할 때 부합되어야 하는 조건을 명확히 하였다. 즉 피집행자는 기업법인이고 피집행자 또는 피집행자와 관련된 임의 사건 집행자가 서면으로 집행사건을 파산심사에 이송하는 것에 동의하여야 한다. 동시에 피집행자가 만기채무를 상환하지 못하며 또한 자산이 부족하여 전부 채무를 상환하지 못하거나 또는 상환능력이 현저히 부족한 것을 말한다. <지도의견>은 집행사건을 파산심사에 이송할 경우, 피집행자 주소지 중급인민법원에 관할 권한이 있고 최고인민법원의 허가를 받은 경우, 중급인민법원은 당해 사건을 심사조건이 구비되어 있는 기층인민법원에 넘겨줄 수 있다고 규정하였다. <지도의견>은 집행법원의 의견 및 결정절차를 규범화하여 진행하였다.]

在供给侧结构性改革过程中，法院推进执行案件移送破产审查，有利于健全市场主体救治和退出机制。构建规范高效的执行案件移送破产审查机制，也有利于法院化解执行积案，消解执行难题。日前颁布实施的《最高人民法院关于执行案件移送破产审查若干问题的指导意见》（以下简称《指导意见》），为法院执行程序与破产程序的有效衔接提供了保障，推动破产法治化、专业化、制度化，有效化解执行领域的“僵尸案件”。

执行案件移送破产审查（以下简称执转破）是人民法院司法工作机制的创新。在2015年2月起实施的《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》中，执转破规则得以正式确立，这从制度上打通了执行案件不能通过法院移送进入破产程序的通道。

据了解，执转破涉及不同法院之间或者同一法院内部不同部门之间的配合、衔接和协调，执转破顺利开展，需要严格的条件，这是此次《指导意见》的核心内容。最高法院民二庭负责人指出，执转破的条件既是执行法院判断是否移送的标准，也是受移送法院审查移送是否合法

合规、是否应裁定受理的标准。只有严格把握执转破的条件，才能减少程序转换的随意性，确保执转破机制依法有序高效运行。

对此，《指导意见》明确，执行案件移送破产审查应同时符合的条件包括：被执行人为企业法人；被执行人或者有关被执行人的任何一个执行案件的申请执行人书面同意将执行案件移送破产审查；被执行人不能清偿到期债务，并且资产不足以清偿全部债务或者明显缺乏清偿能力。

最高法民二庭负责人指出，此处所说的当事人同意，仅限于明示书面同意。在当事人既不表示同意也不表示反对的情况下，不能采取默示推定认定其同意。在破产原因要件方面，一般只要债务人经强制执行，没有财产或财产无法清偿全部债务，即可以认定为明显缺乏清偿能力，就符合破产原因，即具备转出的实质要件。

对于执转破案件的管辖，《指导意见》仍坚持了以往的原则，明确由被执行人住所地法院管辖。随着企业登记制度的改革，企业工商登记权限下移，这直接影响到法院破产案件任务量的配置。为适应上述情况的变化，《指导意见》还对执转破案件的级别管辖作了相应调整。例如，对执转破案件可以积极探索实行以中级人民法院管辖为原则、基层法院管辖为例外的级别管辖制度。

同时，《指导意见》还就执行法院的征询、决定程序做出规范。例如，为减少异地法院之间移送的随意性，基层人民法院拟将执行案件移送异地中级人民法院进行破产审查的，在作出移送决定前，应先报请其所在地中级人民法院执行部门审核同意。执行法院作出移送决定后，应当书面通知所有已知执行法院，执行法院均应中止对被执行人的执行程序。但是，对被执行人的季节性商品、鲜活、易腐烂变质以及其他不宜长期保存的物品，执行法院应当及时变价处置，处置的价款不作分配。受移送法院裁定受理破产案件的，执行法院应当在收到裁定书之日起七日内，将该价款移交受理破产案件的法院。

最高法院民二庭负责人指出，针对执行积案的实际情况，全国各级法院将首先从无财产可供执行的案件中，将企业法人作为被执行人的案件筛选出来，再利用最高法院及地方各级法院

의 네트워크查控体系进行一次查询。在此基础上筛选出一批符合破产原因且属于无经营资金、无营业场所和企业管理机构、人员下落不明的案件以及有关当事人申请尽快移送破产审查的案件，率先对其启动执行转破产工作。

据了解，执行案件移送破产审查后，相当一部分企业可能已没有资产或者资产已不足以抵偿破产费用，此时破产费用如何保障，是一个比较严峻的难题。对此，最高法院民二庭负责人表示，对破产案件的诉讼费用，原则上法院可依法依规予以减免；对包括管理人报酬在内的其他破产费用，各地法院可以考虑采取鼓励利害关系人垫付费用、从其他破产案件管理人报酬中提取一定比例解决破产费用、建立管理人报酬保障资金等措施来解决。

05. 상무부 등 5개 부서 <무역 물류 발전 '13.5' 계획> 발행

출처 : 중국산업경제정보사이트

[내용개요 : 상무부 등 5개 부서는 2월 8일에 <무역물류 '13.5' 계획>을 발행하였다. <계획>은 2020년에 무역물류 원가를 현저히 내리고 기업물류의 소매 및 도매 비용을 7%로 낮추며 서비스질과 효율을 현저히 개선하는 것을 목표로 한다고 제기하였다. <계획>은 다차원적인 무역물류의 네트워크를 구축하고 기초시설 건설을 추진하며 표준화건설을 강화하는 동시에 정보화 건설을 강화하여야 한다고 지적하였다. 또한 무역물류의 집약화, 전업화 발전을 추진하고 국제화 발전을 추진하는 동시에 녹색화 전환을 추진하고 무역물류 신용체계를 건설하여야 하는 등 주요 임무를 지적하였다.]

2月8日, 商务部等5部委印发《商贸物流发展“十三五”规划》以下简称《规划》, 提出到2020年商贸物流成本明显下降, 批发零售企业物流费用率降低到7%左右, 服务质量和效率明显提升。

中国物流与采购联合会科技信息部调查显示, 2014年批发和零售业企业物流费用率为7.7%, 整体上看, 2008年以来, 我国工业、批发和零售业企业物流费用率呈下降趋势。

《规划》指出, “十三五”期间的商贸物流建设主要包括构建多层次商贸物流网络、加强商贸物流基础设施建设、加强商贸物流标准化建设、信息化建设、推动商贸物流集约化发展等多项任务, 并将实施城乡物流网络建设工程、商贸物流标准化工程、商贸物流平台建设工程等多项工程。

批发零售企业物流费用率知多少

近5年来, 我国物流成本水平总体呈下降趋势, 社会物流总费用与GDP的比率从2010年的17.8%下降到了2015年的16%, 2016年上半年进一步下降到14.6%。

商务部数据显示，“十二五”期间，商贸企业物流费用率呈下降趋势，受益于共同配送等新模式发展，大型连锁企业物流成本持续降低，配送效率不断提升。2011~2015年，规模以上连锁超市商品统一配送率由63.4%提高到76.6%。

不过，虽然物流成本一直在下降，但我国社会物流总费用与GDP的比率仍然高于美、日、德等发达国家，并且也高于全球平均水平以及印度、巴西等其他金砖国家。

“批发企业的物流一般分为自建、外包或者自建外包兼有等三种形式，像我们这种年销售额在数亿元的企业，自建外包物流都有，一年的物流费用率约占10%的成本。”一位北京农产品流通公司负责人告诉《每日经济新闻》记者，“物流成本中有五成是给了运输，三成是仓储管理，在这些成本中，最近两年增长最快的是人工成本，司机的雇佣费用从6000元涨到8000元，再到10000元/月。”

而按照外包方式，企业则可省去对运输车辆折旧、司机雇工、乃至部分责任划分的考虑，“用金钱换精力”。

“在北京，有10多个大大小小的物流基地，而这里面的多是物流公司为客户提供第三方物流服务，这些公司以年度订单的方式提供服务，自建物流，需要管理仓储、货运、人力，容易出现货运不饱和的现象，这就造成投入的浪费。而采用第三方是一个较好的办法，用专业的人做专业的事。”上述负责人表示，“北京目前许多大型商超通过与上游供应商整合物流业务，发展商品供应流通信息化，从而实现了成本下降。”

将有哪些手段降成本？

《规划》提出，到2020年，商贸物流成本明显下降，批发零售企业物流费用率降低到7%左右。

“去年以来，多地出台政策为企业减负，其中降低物流成本亦是这些政策中重要内容。”中国农业科学院农经所副研究员郭静利告诉《每日经济新闻》记者，“提升物流的信息化、集约化、标准化，有利于实现物流时间与成本的双重提效，比如通过采用标准化托盘，将打破以

往物流行业各环节标准脱钩、不匹配的弊端，提升后续一系列装箱、运输、多程联运等的标准化程度。2015年社会物流总费用与GDP的比率是16%，每下降1个百分点，将带来6000亿元的产值提升。”

2015年8月，全国内贸流通体制改革试点拉开大幕。经过1年试点，标准化给物流带来的产值节约令人瞩目。

广州市试点数据显示，经过改革，广州综合物流效率提升了3.8%，该市租赁和使用的标准托盘达到83万块，物流运营成本下降32%，一线搬运人员减少50%。在人工、土地成本上升的情况下，广州市2015年社会物流总费用占GDP的比重反而同比下降了0.05个百分点，在全国处于领先水平。

《规划》提出，要加强商贸物流标准化建设，以“互联网+”为驱动，推动适应电子商务、连锁经营、共同配送等现代流通方式发展的商贸物流设施设备标准化、服务标准化和信息标准化。发展单元化物流，以标准托盘1200mm × 1000mm循环共用为切入点，推广包装基础模数600mm×400mm和集装器具，带动上下游物流标准化水平提高。

另一方面，信息化建设也成为提升物流效率、降低物流成本的重要构成。

根据《规划》，“十三五”期间将深入实施“互联网+”高效物流行动，构建多层次物流信息服务平台，发展经营范围广、辐射能力强的综合信息平台、公共数据平台和信息交易平台。运用市场化方式，提升商贸物流园区、仓储配送中心、末端配送站点信息化、智能化水平。推广应用物联网、云计算、大数据、人工智能、机器人、无线射频识别等先进技术，促进从上游供应商到下游销售商的全流程信息共享，提高供应链精益化管理水平。

06. <기업소득세법> 개정, 공익성 기부 격려

출처 : 신화사

[내용개요 : 2월 24일, 12기 전국인대 상무위원회 제 26차 회의에서는 <중화인민공화국 기업소득세법> 개정에 관한 결정을 통과하였다. 본 법 제 9조를 “기업에 공익성기부 지출이 발생한 경우, 연도 이윤총액 12% 내의 부분은 과세소득액을 계산할 때 공제하는 것을 허락한다. 또한 연도 이윤총액 12%를 초과하는 부분은 이월 후 3년 내에 과세소득액을 계산할 때 공제하는 것을 허락한다.”고 수정하였다. 당해 규정은 공포한 날로부터 시행되며 당해 정책조정은 공익사업에 대한 국가의 진일보 지원과 격려를 구현하였다. 다음 단계는 기업소득세법 실시조례의 수정을 통하여 이번 수정조항에 구체적인 정책규정을 제시하여 주는 것이다. 재정부와 세무총국은 국제적인 내용을 세분화 할 것에 관한 업무 문건을 발송 한다고 하였다.]

十二届全国人大常委会第二十六次会议2月24日表决通过了关于修改《中华人民共和国企业所得税法》的决定。

根据这一决定，企业所得税法第九条修改为：“企业发生的公益性捐赠支出，在年度利润总额12%以内的部分，准予在计算应纳税所得额时扣除；超过年度利润总额12%的部分，准予结转以后三年内在计算应纳税所得额时扣除。”

财政部税政司副司长张天犁说，与慈善法关于慈善捐赠支出结转扣除的规定相衔接是对原有税法的一种调整和完善。从税收政策角度讲，是对原有税收优惠政策的一个扩大和延伸。这在很大程度上解决了一大部分大额捐赠支出的税前扣除。

张天犁说，无论是允许扣除的12%的比例，还是三年结转扣除，在国际上已经处于较高水平。这项政策的调整体现了国家对公益事业的进一步支持和鼓励，有利于调动企业参与社会公益事业的积极性，促进我国公益事业的健康发展。

据介绍，慈善捐赠支出三年结转是慈善法规定的优惠政策，在慈善法2016年9月1日正式实施后即发生法律效力，对企业所得税法的修改不影响慈善法相关规定的实施。对于企业在2016年9月1日后、修改决定实施前发生的慈善捐款支出，同样可以享受三年结转扣除的优惠。

张天犁说，下一步，财政部将提请国务院修改企业所得税法实施条例，在实施条例中对此次修订的条款给出具体的政策规定。财政部和税务总局还要发操作文件，细化具体的内容。

07. 공안부, 입국심사 외국인 지문 보관

출처 : 공안부사이트

[내용개요 : 2 월 9 일, 공안부는 출입국관리를 강화하기 위하여 입국하는 외국인에 대하여 지문 등 인체 생물 식별 정보를 보관하기로 결정한다는 공문을 공표하였다. 이에 관하여 2 월 10 일 부터 심천공항 등에서 우선 실시하고 그 후 실시를 확대하기로 하였다. 또한 외교관 여권 또는 중국 외교 예우 비자를 지닌 자 또는 호혜적 대우 등 5 가지 경우의 외국인은 지문채취가 면제된다고 하였다. 출입국 하는 자의 생물 식별 정보를 보관하는 것은 출입국관리를 강화하는 중요한 조치이다. 중국 출입국 검사기관은 이러한 유효한 조치를 취하여 항구 통관 효율을 제고하며 정상적인 출입국 질서를 유지하는 동시에 출입국 서비스도 높일 것이라고 하였다.]

据公安部网站2月9日消息，为加强出入境管理，根据《中华人民共和国出境入境管理法》有关规定，经国务院批准，公安部决定对入境外国人留存指纹等人体生物识别信息。2月10日起，将在深圳机场等口岸开展试点，其后陆续推广实施。

公安部近日发布的公告指出，2017年，中国边检机关将分期分批在全国对外开放口岸对入境我国的14（含）至70（含）周岁外国人留存指纹。对符合以下五种情形的入境外国人，可以免留指纹：持外交护照或持中国外交、礼遇签证的人员，但有对等安排的国家人员除外；根据双边协议或互惠安排，互相给予免留指纹安排的人员；按照公安部有关规定，给予集中办理入境手续便利的外国副部级（含）以上官员及其所率领的代表团成员；十指指纹均残缺或十枚指纹均无法留存的人员；特殊情况下，经公安部同意免于留存指纹的人员。

据了解，留存出境入境人员的生物识别信息是加强出入境管理的重要举措，目前国际上已有多个国家实施这一措施。中国边检机关将采取有效措施提高口岸通关效率，维护正常出入境秩序，不断提升出入境管理服务水平。

08. 상무부 장관, '중국 해외투자 철수'에 답변

출처 : 중국사이트

[내용개요 : 2월 21일, 상무부 부장 고희성은 국무원 기자회견에서 올해 1월 FDI가 현저히 감소한 사실에 대하여 기자 질문에 답하였다. 고희성은 지난해 전세계 직접투자가 대폭 하강하였는바 중국이 실제로 사용한 외자는 이와 대비하여 4.1% 증가하였고 의료산업 및 기술 서비스업도 신속히 증가하였기에 올해 1월의 데이터는 설득력이 없다고 표명하였다. 2017년, 중국은 3개 면에서 외자유치를 증가한다고 하였다. 첫째는 계속하여 외자진입 제한을 감소하고, 둘째는 투자 편리화를 추진하며, 셋째는 공평, 투명, 예기가능한 기업환경을 만드는 것이라고 하였다.]

国务院新闻办公室定于2017年2月21日(星期二)上午10时在国务院新闻办新闻发布厅举行新闻发布会,请商务部部长高虎城介绍供给侧结构性改革促进消费,“一带一路”建设引领对外开放情况,并答记者问。

记者提问:1月FDI明显下滑,这是否印证了中国外资撤离潮?

凤凰卫视记者:我们有个关于FDI的问题,您刚才介绍到2016年全年吸引外资的情况,但我们关注到,今年1月份FDI出现了明显的下降。请问高部长,您是否认为这印证了中国外资撤离潮这样的说法,今年还会采取哪些举措来吸引外资?

高虎城:近一个时期以来,有关外资撤离潮的一些说法多次成为大家所关注的题目。从我刚才介绍的当中的一段情况,我认为这种说法是有失偏颇的。无论从国际经验还是中国的实际情况看,任何国家的外资,都会随着经济发展水平和产业结构的变化而有进有出。我看到近些年来有些产品确实是转出去了,但是同时也有许多高端产业聚集到中国市场。我想,这就是市场在资源配置中发挥决定性作用的一个结果。

刚才我提到,在去年全球直接投资大幅下降的情况下,中国实际使用外资折合将近1260亿美元,为8132亿元人民币,同比增长了4.1%。其中可以看到,医药制造业吸收外资增长55.

8%，医疗设备领域增长了95%，高技术服务业增长了86.1%。至于刚才这位记者提到今年1月份吸收外资的下降，我觉得利用外资这个事情，历来我们都用一个季度或者更长的走势来看，很难用年初这一个月来说明一年的走势，更何况中国的一季度比较特别，春节要么是在1月份要么是在2月份，这是中国非常独特的一个现象，不足以说明中国吸引外资的大势。

同时我想强调的是，吸收外资是我国对外开放基本国策的重要内容。中央经济工作会议强调，要建设法治化营商环境，加强引进外资工作，更好地发挥外资企业对促进实体经济发展的作用。2017年，我们将着力从以下三个方面加大吸引外资的力度：

一是继续减少外资准入限制。制定差异化地区和产业政策，鼓励外资更多投向中西部和东北地区。

二是着力推进投资便利化。在去年将外资企业的设立及变更由审批改为备案的基础上，加快在全国复制推广证照分离、多规合一、高端人才引进等自贸区试验的经验和做法。

三是努力营造公平、透明、可预期的营商环境，深化外资领域的“放管服”改革，切实转变政府职能，全面落实外商投资企业的国民待遇，确保内外资企业公平竞争。

我们有理由相信，随着中国经济不断发展，市场经济体制更加完善，中国仍然是全球最具竞争力和吸引力的投资目的地。

2. 최신법률법규 (별첨)

01. <중서부지역 외상투자 우세 산업 목록>(2017년 개정) 
02. <운송기업 창신발전의 격려 및 지원에 관한 지도의견> 
03. <전략성 신흥산업 중점제품과 서비스지도 목록> (2016 버전) 
04. <집행사건을 파산심사에 이송하는데 관한 지도의견> 
05. <무역물류 '13.5' 계획> 

3. 지역중요뉴스

01. <아시아태평양무역협정> 한중원산지 전자정보교환시스템 운영

출처 : 관세청사이트

[내용개요 : <아시아태평양무역협정>에 따른 수출입화물의 편의를 위해 2017년 2월 8일부터 관세청은 “중한원산지 전자정보교환시스템” 운영을 실시한다. 이에 수입자가 <아시아태평양무역협정>에서 규정한 한국이 원산지인 화물을 수입하는 과정에서 세관에 제출한 원산지증명서 전자정보와 수입신고 내역이 일치할 경우, 세관당국에 원산지증명서 원본을 제출할 필요가 없다. 만약 전자정보와 수입신고내역이 불일치할 경우, 수입신고서는 취소 처리된다.]

为进一步促进《亚太贸易协定》项下进出口货物通关便利，自2017年2月8日起“亚太贸易协定项下中韩原产地电子信息交换系统”将上线运行，进口人申报进口《亚太贸易协定》项下韩国原产货物时，如果海关已收到有关原产地证书电子信息，且与进口人申报内容一致的，海关不再要求进口人提交原产地证书正本，但与进口人申报内容不一致，进口报关单将做退单处理。

进口货物收货人及其代理人（以下统称“进口人”）申报进口《亚太贸易协定》项下韩国原产货物时，应按照海关总署2016年51号公告有关规定在“无原产地声明模式”下填制《中华人民共和国海关进口货物报关单》或者《中华人民共和国海关进境货物备案清单》（以下统称“进口报关单”）。

自2017年2月8日（含当日，以下同）起，进口人申报进口《亚太贸易协定》项下韩国原产货物时：（一）如果海关已收到有关原产地证书电子信息，且与进口人申报内容一致，海关不再要求进口人提交原产地证书正本。海关认为有必要时，进口人应当补充提交相关原产地证书正本；（二）如果海关已收到有关原产地证书电子信息，但与进口人申报内容不一致，进口报

关单将做退单处理；（三）2017年5月10日前，如果海关未收到有关原产地证书电子信息，进口人仍可提交原产地证书正本申报适用协定税率；自2017年5月11日起，如果海关未收到有关原产地证书电子信息，进口人应当按照海关总署令第181号的有关规定进行原产地补充申报，申明适用协定税率，并可以申请办理有关货物的担保放行手续。

对于集装箱运输的《亚太贸易协定》项下韩国原产货物，如果海关已收到有关原产地证书电子信息，进口人能够提交证明相关货物的集装箱箱号、封志号在运输过程中未发生变动的全程运输单证，海关将视为符合直接运输规则。

02. 상해자유무역구 수입화장품 “허가제” 아닌 “등록제”로 시범운영

출처 : 품질검사중국사이트

[내용개요 : 2 월 22 일, 상해자유무역구보세구에 수입비특수화장품등록시범반공처가 현판식을 진행하면서 수입화장품에 대한 “허가제”가 아닌 “등록제” 시범운영이 정식으로 실시되었다. 올해 1 월 중순 국가식약관리총국과 질검총국은 공고문을 발표하여 올 3 월 1 일부터 2018 년 12 월 21 일까지 상해시 푸둥신구 항구를 통해 수입하고, 중국 국경 내 책임자 등록지가 상해 푸둥신구에 소재한 최초 수입비특수화장품에 대해 현행의 심사 ‘허가제’를 ‘등록관리제’로 조정한다고 발표하였다. 등록제가 실시되면 관련 부서는 5 일 영업일 이내 등록증명을 발급할 수 있어 기존 심사 주기가 대폭 줄어들 전망이다.]

2月22日，上海进口非特殊用途化妆品备案改革试点办公室在上海自贸区保税片区揭牌。这意味着我国进口化妆品的“审批改备案”试点正式启动，国内消费者有望在第一时间用到全球最新上市的化妆品。

今年1月中旬，国家食药监总局、质检总局联合发布公告称，在上海市浦东新区试点实施进口非特殊用途化妆品备案管理。公告明确，自2017年3月1日起至2018年12月21日，凡从上海市浦东新区口岸进口，且境内责任人注册地在上海浦东新区的首次进口非特殊用途化妆品，由现行审批管理调整为备案管理。

据了解，实施备案管理后，相关部门可在5个工作日内出具备案证明，较以往的审批周期大大压缩。这将为企业节约更多的时间成本，国内消费者也有望同步体验国际最新款的非特化妆品。

作为国内改革开放前沿阵地，目前上海自贸区保税片区的化妆品进口量占全国进口总量的30.4%，包括欧莱雅、雅诗兰黛和爱茉莉太平洋等一批国外化妆品巨头均落户上海。备案管理的实施，既推动了政府职能转变，也为上海集聚化妆品企业提供了支持。

03. 상해자유무역구 공업제품 생산허가증 개혁 시범실시

출처 : 상해자유무역구사이트

[내용개요 : 최근, 질검총국에서 상해시질검국에 상해자유무역구 내 공업제품 생산허가증 시범실시에 대해 회답하였다. 이는 상해자유무역구 내에서의 공업제품 생산허가증은 성급 발급기관의 “1 기업 1 증”제도를 실시하고, 유효기간이 만료된 기업에 대해서는 직접 연장발급이 가능하다. 또한 기업심사과정에서 제품점검 등 절차를 취소한다. 이외에도 품질검사 합격률이 높고, 제품품질등급이 비교적 낮은 성급공업제품에 대해서 생산허가증 발급을 추진한다.]

日前，质检总局批复上海市质监局在上海自贸区开展工业产品生产许可证改革试点，同意其在上海自贸区推行工业产品生产许可省级发证“一企一证”制度，推进获证企业到期延续直接发证，探索取消企业审查中产品检验环节等改革试点工作。

据了解，此次改革试点旨在贯彻落实《质检总局关于深化工业产品生产许可证制度改革的指导意见》精神和简政放权、“放、管、服”结合的改革要求，力求通过先行先试，形成可复制、可推广的实践经验。

根据方案，在自贸区试点推进工业产品生产许可省级发证“一企一证”制度，具体为：将现行的按产品实施细则发放工业产品生产许可证证书的制度调整为按企业主体发证，由“一企多证”调整为“一企一证”，即一个生产企业在在一个生产场所从事纳入工业产品生产许可目录产品的生产，应当取得一个工业产品生产许可证。在对许可申请实施审查时，对企业多个类别产品的生产现场一并核查。

此外，还拟在自贸区试点推进对上述产品质量监督抽查合格率较高、产品质量风险等级为中低级别的省级工业产品生产许可证发证产品，获证企业到期延续时，提交承诺书和区市场监管局出具的证书有效期内未受到行政处罚的证明后，免于实地核查和抽样检验，直接发证。包括的产品有耐火材料、机动车辆制动液、特种劳动防护用品等。

另据了解，去年从自贸区复制推广的省级工业产品生产许可证制度改革，已经在上海全面实施，原先运转了几十年的相关许可审批流程彻底优化。如生产许可的审批时限，从原来的60个工作日压缩到30个工作日；生产许可证审批环节的前置条件全面清理，凡不涉及产品质量安全必备条件和产业政策的内容一律取消；工业产品生产许可证的审查费也被取消，2015年，上海工业产品生产许可证的审查收费超过了100万元。

04. 제 3 차 자유무역구 개설준비 막바지

출처 : 중국사이트

[내용개요 : 2016 년 8 월, 국무원은 랴오닝성, 절강성, 허난성, 후베이성, 충칭시, 스촨성, 섬서성 등 7 곳의 자유무역구 설립을 허가했다. 현재 이 7 개 새로운 자유무역구는 개설 준비가 막바지에 접어들었다. 제 3 차 자유무역구는 이전의 두차례 시범운영을 기초로 개방을 확대하였다. 또한 내륙지역으로 확장함으로써 중서부, 북동부지역의 선두주자로 “일대일로”, 동북진흥과 서부개발 등 국가전략을 전면적으로 추진하였다. 제 3 차 자유무역구는 각 지역특색과 결부하여 보다 넓게, 보다 특색 있게, 각기 장점으로 개혁을 심화한다.]

2016 年 8 月, 国务院决定在辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省新设立七个自贸试验区。这样, 加上上海自贸区, 以及广东、福建、天津等 3 个第二批自贸区, “1+3+7”的自贸区试点新格局初步形成。时过半年, 第三批自贸区挂牌在即。

一、第三批自贸区既有传承又有突破

前两批自贸区取得了积极成效, 体现了自贸试验区的试验田作用。一方面, 创新了行政管理方式, 确立了权力清单制度。另一方面, 便利投了外商投资和对外投资, 探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式, 并支持企业及个人开展多种形式的境外投资合作。特别的, 自贸区还推进了人民币国际化进程, 推动利率市场化、汇改和人民币跨境使用。据商务部官员介绍, 自贸区建设工作启动以来, 已向全国复制推广了 114 项改革试点经验, 2016 年 4 个自贸区用两万分之一的国土面积吸引了全国十分之一的外资。

第三批自贸区将复制前两批的试点经验, 深化改革扩大开放。第三批自贸区将继续进口制度创新这一核心, 以现有自贸区试点内容为主题, 结合地方特点及战略需要, 增加差异化试点任务。进一步对接高标准国际经贸规则, 在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的试

点格局，推动全面深化改革扩大开放。第三批正式挂牌之后，11 地肩负着新领域先行先试的任务，自贸区战略重心也会转向在更大范围内推广复制。

自贸区成为带动经济提质增效的新模式、新动力。第三批自贸区设立的目的与前两批不同，前两批更注重沿海发达地区的示范带动作用，第三批则向内陆地区延伸，更注重打造中西部、东北部各区域的带动龙头，体现了对区域战略布局和区域改革发展的总体考虑。不仅致力于对外经贸，还可以探索改革深化路径、转型模式、以及培育新经济和新动能。发展模式上，以前两批自贸区的成熟范本为基础，第三批的定位更加成熟化、差异化，并全面承接了“一带一路”、东北振兴和西部开发等多个国家战略。

二、7 个自贸区各具特色、各有侧重

第三批自贸区由沿海向内陆地区扩展，将结合各地实际开展差别化的探索，在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的试点格局，推动全面深化改革扩大开放。

根据商务部相关论述以及 7 个自贸区建设情况，可以发现：辽宁省着力打造提升东北老工业基地发展整体竞争力和对外开放水平的新引擎；浙江省主要是落实中央关于“探索建设舟山自由贸易港区”的要求，就推动大宗商品贸易自由化，提升大宗商品全球配置能力进行探索；河南省主要是落实中央关于加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系的要求，着力建设服务于“一带一路”建设的现代综合交通枢纽；湖北省的定位则是中部地区重中之重，承担着产业转移以及相关新兴产业与高技术产业的重担；重庆市主要是落实中央关于发挥重庆战略支点和连接点重要作用、加大西部地区门户城市开放力度的要求，带动西部大开发战略深入实施；四川省主要是落实中央关于加大西部地区门户城市开放力度以及建设内陆开放战略支撑带的要求，打造内陆开放型经济高地，实现内陆与沿海沿边沿江协同开放；陕西省主要是落实中央关于更好发挥“一带一路”建设对西部大开发带动作用、加大西部地区门户城市开放力度的要求，打造内陆型改革开放新高地，探索内陆与“一带一路”沿线国家经济合作和人文交流新模式。

根据七省市近日发布的 2017 年政府工作报告，可以看出一些具体发展规划：辽宁省提出，加快建设大连金普新区、中德(沈阳) 高端装备制造产业园，促进大连跨境电商综合试验区发展。湖北省提出，促进武汉、襄阳、宜昌三个片区彰显特色、差异发展，确保国家评估达标。重庆市提出，推动两路寸滩保税港区、西永综合保税区转型升级。陕西省提出，加快建设空港综合保税区，争取设立宝鸡综合保税区，组建西北国际货运航空公司。四川省提出，加快建设青白江铁路口岸和川南临港产业园区，引导口岸服务、高端制造等产业向自贸区聚集。浙江省提出，加快建设义甬舟开放大通道，推进宁波梅山新区、义乌国际贸易改革试验区规划建设。河南省提出，加快口岸发展，支持符合条件的地区申建功能性口岸和海关特殊监管区域。

三、自贸区不断推动改革开放格局

第一，自贸区由“被动应对”变为“主动引领”，确立国际制度话语权。上海自贸区的设立初衷之一是应对美国主导的跨太平洋伙伴关系协定(TPP)，为此致力于在负面清单、投资便利和服务贸易等方面接轨国际经贸新规则。然而，国际形势发生了逆转，英国脱欧、美国退出 TPP 等“黑天鹅”事件接连发生，逆全球化和民粹主义趋势蔓延。此时，中国由“被动应对”和“迎头赶上”国际经贸新形势，变成了引领全球化和自由贸易的中坚力量，甚至有发达国家呼吁中国替代美国接手 TPP。在新的格局下，外部压力小了但自贸区的建设不能放慢，外部保护主义盛行了但自贸区扩大开放的定位不能动摇。相反，自贸区要抓住欧美暂时放缓全球化的契机，同“一带一路”和区域全面经济伙伴关系协定(RCEP) 等战略一起，在国际经贸规则方面(尤其是投资和服贸方面) 确立国际制度话语权。

第二，改革的力度应不断加大，并及时向全国推广。李克强总理曾表示，自贸区“是一个改革的高地，而不是一个政策的洼地”。自贸区亦有制度创新的“试验田”之称。所以，自贸区的突破重点应该是制度而非政策，应该在十八届三中、四中、五中全会提出的一系列改革举措的落实以及深化方面大胆试点、走的更远，为全国范围的改革提供可复制的经验。在这个意义上讲，有学者认为上海自贸区的成果低于预期，而后来的几个自贸区又没有太多超越。从经济学上讲，优先改革的地区具有制度红利，而随着改革的推进，这一优先权将逐渐被稀释，所以保持红利的办法只能是不断深化改革。

同时，经验的复制推广不能只限于第一二三甚至四五六批自贸区之间的传承，对于成熟的经验可以直接推广到全国，嵌入到行政审批、负面清单、金融体制等全国层面的相关改革大局中。要进一步完善工作机制，按照“边试点、边总结、边推广”的原则，深入总结评估自贸区改革试点经验，成熟一批推广一批，具备条件的，将通过法律法规的形式固定下来，推动形成改革成果共享、开放成效普惠的良好局面。日前，商务部已表示要把复制推广自贸区经验作为2017年国家级经开区工作的首要任务。

第三，自贸区要结合地方特色，鼓励地方创新并容许试错。一方面，自贸区战略全国一盘棋，应该服务于全国深化改革和对外开放的大局，要加强全国11个自贸区的交流、联动、互动。另一方面，11个自贸区所在省份具有的独特优势和诉求，应该充分发挥地方首创精神，鼓励大胆创新和试错。根据各省市实际情况，进行差异化的改革试点，使制度创新更加深化，增加地区的适用性。需要指出的是，试点就是要尝试新思路、新方法，就有犯错的风险。因此，要建立容错机制激发地方官员主动性。只要是坚持科学改革的方向，并按照法定决策程序实施的改革举措，都应该依法保护。即使事后证实改革不成功，只要当事人不存在主观故意或牟取私利，合法行为应受到制度保障。

05. 충칭 개방경제 추진 외자독자자동차기업공장 설립 탐색

출처 : 21세기경제뉴스

[내용개요 : 최근, 충칭시 정부는 <양장신구 개방형경제체제구축 종합시범실시방안>을 발표하였다. <방안>에서는 양장신구 자유무역구내 세수, 국제거래결산 등 정책을 언급하였을 뿐만 아니라 충칭과 싱가포르 경제무역거래 간의 조치를 강조하였다. 또한 <방안>에서는 가공무역의 형태전환을 추진하고 “외자독자자동차공장시범설립”을 제기하였다. 하지만 전문가의 의견에 따르면 외자기업이 국내에서 독자적으로 자동차공장을 설립하는 것은 점차적으로 개방될 예정이지만 현재로서는 국가의 정확한 정보가 확인되지 않는다고 한다.]

重庆市府日前出台《两江新区构建开放型经济新体制综合试点试验实施方案》（以下简称《方案》）。

上述《方案》出台的背景，是 2016 年国务院选取两江新区、浦东新区等 6 个新区以及济南、南昌等 6 个城市，开展构建开放型经济新体制综合试点，以期两年左右形成构建开放型经济新体制可供复制推广的经验。

21 世纪经济报道记者注意到，重庆《方案》涉及两江新区试点自贸区税收、国际贸易结算等政策，以及进一步加强重庆与新加坡经贸往来的措施。

对接中新项目

根据国家的安排，重庆自贸区将主要“落实中央关于发挥重庆战略支点和连接点重要作用、加大西部地区门户城市开放力度的要求，带动西部大开发战略深入实施”。

同时，重庆自贸区方案将根据自身特色，在多方面进行区别化探索，其中包括以自贸区叠加“中新项目”，打造中新两国贸易“升级版”。

据此前重庆官方的披露，两江新区约有 80 平方公里范围被纳入自贸区范围，因此此次《方案》中的多项探索政策，亦将是重庆自贸区试验的重要构成部分。

《方案》提出，在两江新区开展国际贸易结算中心试点，即“对注册在自贸试验区内符合条件的企业允许开设国际贸易中心专用账户，探索资金流与交易单证一致条件下的外汇收付业务”，并支持自贸试验区内符合条件的跨国公司开展跨境人民币双向资金池业务、支持在自贸试验区内设立互联网保险机构，支持保险机构开展互联网保险工作。

同时，《方案》在多处提及将与新加坡开展多方面合作。金融方面，重庆将在两江新区支持新加坡在两江新区内合资设立银行业，以及合资设立全牌照证券公司。

交通方面，《方案》提出建立重庆江北国际机场与新加坡樟宜机场联程中转机制，并推动建立渝新航空口岸执法互认机制。

同时还将建立重庆—香港—新加坡的国际数据传输通道，申请设立国际电信业务出入口局。

重庆市通信管理局称，将借鉴新加坡经验，按照“政府引导、企业主导、市场运作”理念，指导三家基础电信企业启动“国际数据通道”建设，以改善重庆的国际通信网络现状，并吸引新加坡优秀企业入驻重庆，支持本地优秀企业利用中新项目合作，拓展海外业务。

推动加工贸易转型升级

上述《方案》也根据重庆经济发展优势进行了规划。

如《方案》表示将“推动加工贸易转型升级”：在立足现有笔记本电脑产业基础上，向智能手机、车载电子设备、穿戴设备等高科技、高附加值智能终端产业升级。

记者注意到，重庆推进智能终端产业升级一大背景是笔电产业景气度的下滑——2016 年重庆笔电产量同比仅上涨 4.8%，但重庆的电子制造业总产值同比增长了 17.7%，并为重庆工业

经济贡献了 33.8% 的增加值，其中主要原因，得益于除笔电产业外的手机、液晶面板、显示器、集成电路等其他电子制造业的发力。

重庆也在 2016 年 3.8 亿台智能终端产量的基础上，提出了 2017 年 4 亿台产量目标。在重庆的笔电产能将很难有大幅度提高的背景下，重庆智能终端设备的增量或将由智能手机、车载电子设备、穿戴设备等贡献。

同时，重庆还提出探索“外资整车企业独资建厂试点”。2016 年，重庆汽车产量接近 320 万辆，成为当地工业经济的主要支柱，但外资独资设厂却仍有政策阻碍。

对此，原工信部产业政策司副巡视员、原中国汽车工业协会副秘书长李万里对 21 世纪经济报道记者称，外资在国内独资设汽车工厂将是逐步放开的过程，但目前尚未获悉国家层面有放开之意。

上述《方案》提出将在两江新区发展保税维修业务，加快建成区内笔电产品全球维修中心，建设西部民航维修基地，开展飞机发动机及其他核心零部件等境内外高技术、高附加值产品维修和再制造业务。

在交通物流方面，《方案》表示打造长江上游物流贸易枢纽港。申请果园港成为国家开放口岸，设立进口粮食、苗木等指定口岸，并完善果园港保税功能，形成以港口为节点，航空、铁路、公路、水路无缝连接的全程综合多式联运枢纽。

4. 판례평석

01. 사건개요

2011년 6월 1일, H 보험회사와 Y 요식업체는 자동차보험을 체결하였다. 계약기간 동안 진 OO 는 피보험자동차로 북경시 조양구 공항공속도로에서 운전 중에 이 OO 가 운전하는 자동차와 교통사고가 발생하여 피보험자동차가 손상되었다. 교통관리부서에 따르면 이 OO 가 100% 책임을 부담하여야 한다. 사고발생 후, H 보험회사는 보험계약에 따라 피보험인 Y 요식업체에 보험금 83,878 위안을 지급하였고 구상권을 취득하였다. 이모의 사고차량은 T 보험회사 하북성 분공사 장자커회사 자동차강제책임보험에 가입하였기에 H 보험회사는 북경시 동성구 인민법원에 소를 제기하여 가해자동차 운전자 이모와 T 보험회사를 상대로 보험금 83878 위안 및 소송비용을 청구하였다. 피고 이모의 주소지는 하북성 장자커 회래현 사청진에 소재하고, 피고 T 보험회사의 주소지는 장자커 회래현 사청진 연경로 동 108 번지이며, 사고발생지역은 북경시 조양구 공항공속도로이다. 또한 피보험차량 등록증주소는 북경시 동성구 공체북로 신중서거리 8 번지이다.

02. 쟁점

북경시 동성구 인민법원에서는 본 사안에 대해서 관할권이 있는지 여부가 쟁점이라고 밝혔다. 즉, 제 3 자가 보험물에 대해 손실을 입힐 경우 보험인은 피보험인에게 보험금을 청구한 후 구상권에 근거하여 제 3 자에게 배상청구소송을 제기할 수 있다. 이 경우 피보험인과 제 3 자간의 법률관계 혹은 보험계약 중 법률관계에 따라 관할법원을 확정한다.

03. 결론

<중화인민공화국 보험법> 제 60 조에 의하면 보험인의 구상권이란 제 3 자가 보험물을 훼손하였을 경우 보험자는 피보험자에게 보험금을 배당한 날로부터 배상금액범위 내에서 제 3 자에게 청구할 수 있는 권리를 말한다. 보험자가 피보험자에게 배당한 날로부터

터 배상금액범위 내에서 제 3 자에게 배상청구 소송을 제기할 경우, 피보험자와 제 3 자간의 법률관계에 따라 관할법원을 확정해야 한다. 제 3 자가 보험인의 합법적 권익을 침해하여 권리침해소송을 제기할 경우, <중화인민공화국 민사소송법>제 28 조에 따라 침해행위지 혹은 피고 소재지 법원에서 관할한다. 이는 재산보험분쟁관할규정을 적용하지 않을 뿐더러 보험물 소재지에 따라 관할법원을 정하는 규정도 적용하지 않는다. 본 사안에서, 교통사고는 제 3 자의 도로교통침해행위이므로 침해행위지 혹은 피고 소재지 법원이 관할법원이 된다. 현재 피고 2 명의 주소지 및 침해행위지가 모두 북경시 동성구가 아니므로 북경시 동성구법원은 본 사안에 대해서 관할권리가 없으므로 수리하지 않는다.

법무법인 지평