

JIPYONG 법무법인[유] 지평

SHANGHAI OFFICE NEWSLETTER

* 본 뉴스레터는 상해총영사관의 법률지원
사업으로 제작되었습니다.*

July, 2020

법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2811, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China

Tel. +86-21-5208-2808 Fax. +86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com www.jipyong.com

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

CONTENTS

목차

법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2811, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China
Tel. +86-21-5208-2808 Fax. +86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com
Copyright 2013 JIPYONG All Rights reserved.

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

1. 법률 뉴스

01. 국세총국, 일부 납세자의 개인소득세 원천징수 방법을 보완 및 조정
02. 시장감독총국 : 정보화 수준 제고 통일규범 시장주체등록
- 03.3 부서: 전염병 발생 관광계약 분쟁의 적법한 처리
04. 최고인민법원, 유형사건 검색 강화에 대한 지도의견, 통합법률 적용
- 05.4 부서, 의료기관 명칭 관리 강화 관련 공문 발송
06. 국무원, 경영환경을 최적화하여 시장주체를 위해 봉사해야
07. 국무원 <중소기업대금지급보장조례> 발표
- 08.2개 부서, 외상투자정보보고제도 보완

2. 최신법률법규 (별첨)

01. <일부 납세자의 개인소득세 원천징수 방법을 보완하는데 관한 공고>
02. <정보화 수준 향상에 관한 시장주체 등록규범에 관한 통지>
03. <전염병 발생 관광계약 분쟁과 관련된 문제를 적법하게 처리하는 데 관한 통지>
04. <통일 법률적용에 관한 유형사건 검색 강화에 관한 지도의견(시행)>
05. <의료기관 명칭 관리를 더욱 규범화하는 데 관한 통지>
06. <경영환경을 진일보 최적화하여 시장주체를 위해 봉사함에 대한 실시의견>
07. <중소기업대금지급보장조례>
08. <외상투자정보보고제도 사후감독 진일보 강화와 보완에 대한 통지>

3. 지역중요뉴스

01. 국무원 자유무역구 제6차 개혁시범 복제 보급
02. 해남 총서 해남면세쇼핑 감독관리세칙 발표

1. 법률 뉴스

01. 국세총국, 일부 납세자의 개인소득세 원천징수 방법을 보완 및 조정

출처 : 시나재경

[내용개요 : 국가세무총국은 최근 <일부 납세자의 개인소득세 원천징수 방법을 보완하는데 관한 공고>(이하, <공고>)를 발간하고 2020년 7월 1일부터 시행한다고 하였다. <공고>는 ‘그해 첫 입사한 주민 개인이 받은 임금, 급여 소득, 원천징수 방법에 대한 보완 조정’ 등 4가지 내용을 담고 있다. 이 중 <공고>는 한 납세연도 내에 처음으로 임금 및 급여 소득을 받은 주민에 대해, 원천징수 의무자는 개인소득세를 원천징수할 때 매월 5000 위안에 납세자가 그해부터 이달 말까지의 월수를 곱하여 누적감소비용을 계산한다.]

为更好地贯彻落实党中央、国务院“六保”“六稳”精神和要求，进一步减轻毕业学生等年度中间首次入职人员以及实习学生预扣预缴阶段的税收负担，国家税务总局制发了《关于完善调整部分纳税人个人所得税预扣预缴方法的公告》（以下简称《公告》）。

一、当年首次入职居民个人取得的工资、薪金所得，预扣预缴方法进行了什么完善调整？

对一个纳税年度内首次取得工资、薪金所得的居民个人，扣缴义务人在预扣预缴工资、薪金所得个人所得税时，可扣除从年初开始计算的累计减除费用（5000元/月）。如，大学生小李2020年7月毕业后进入某公司工作，公司发放7月份工资、计算当期应预扣预缴的个人所得税时，可减除费用35000元（7个月×5000元/月）。

二、哪些人属于本公告所称首次取得工资、薪金所得的居民个人？

《公告》所称首次取得工资、薪金所得的居民个人，是指自纳税年度首月起至新入职时，没有取得过工资、薪金所得或者连续性劳务报酬所得的居民个人。在入职新单位前取得过工资、薪金所得或者按照累计预扣法预扣预缴过连续性劳务报酬所得个人所得税的纳税人不包括

在内。如果纳税人仅是在新入职前偶然取得过劳务报酬、稿酬、特许权使用费所得的，则不受影响，仍然可适用该公告规定。如，纳税人小赵 2020 年 1 月到 8 月份一直未找到工作，没有取得过工资、薪金所得，仅有过一笔 8000 元的劳务报酬且按照单次收入适用 20%的预扣率预扣预缴了税款，9 月初找到新工作并开始领薪，那么新入职单位在为小赵计算并预扣 9 月份工资、薪金所得个人所得税时，可以扣除自年初开始计算的累计减除费用 45000 元（9 个月×5000 元/月）。

三、学生实习取得劳务报酬所得的，预扣预缴方法进行了什么完善调整？

正在接受全日制学历教育的学生因实习取得劳务报酬所得的，扣缴义务人预扣预缴个人所得税时，可按照《国家税务总局关于发布〈个人所得税扣缴申报管理办法（试行）〉的公告》（2018 年第 61 号）规定的累计预扣法计算并预扣预缴税款。根据个人所得税法及其实施条例有关规定，累计预扣法预扣预缴个人所得税的具体计算公式为：

本期应预扣预缴税额=（累计收入额-累计减除费用）×预扣率-速算扣除数-累计减免税额-累计已预扣预缴税额

其中，累计减除费用按照 5000 元/月乘以纳税人在本单位开始实习月份起至本月的实习月份数计算。

上述公式中的预扣率、速算扣除数，按照 2018 年第 61 号公告所附的《个人所得税预扣率表一》执行。

四、纳税人如何适用上述完善调整后的预扣预缴个人所得税方法？

纳税人可根据自身情况判断是否符合本公告规定的条件。符合条件并按照本公告规定的方法预扣预缴税款的，应及时向扣缴义务人申明并如实提供相关佐证资料或者承诺书。如新入职的毕业大学生，可以向单位出示毕业证或者派遣证等佐证。

扣缴义务人收到相关佐证资料或承诺书后，即可按照完善调整后的预扣预缴方法为纳税人预扣预缴个人所得税。同时，纳税人需就向扣缴义务人提供的佐证资料及承诺书的真实性、准确性、完整性负责。相关佐证资料及承诺书的原件或复印件，纳税人及扣缴义务人需留存备查。

五、公告实施时间是什么？

《公告》自 2020 年 7 月 1 日起施行。2020 年 7 月 1 日之前就业或者实习的纳税人，如存在多预缴个人所得税的，仍可在次年办理综合所得汇算清缴时申请退税。

02. 시장감독총국 : 정보화 수준 제고 통일규범 시장주체등록

출처 : 중국시장관리감독보고서

[내용개요 : 최근 <정보화 수준 향상에 관한 시장주체 등록규범에 관한 통지>(이하, <통지>)를 발표하였다. <통지>는 시장주체 등록기준의 규범을 강화하고 지역간 등록업무 차별성 감소하며, 전국적으로 통일된 등록 응용서비스 인터페이스를 보급하여 사용하고 2021 년에 시장주체 등록업무 목표를 통일적으로 실현한다고 하였다. 이에, <통지>는 통일 업무 규범, 통합 데이터 표준, 통합 플랫폼 서비스 인터페이스 등 세가지 과제를 수행한다. <통지>는 기업의 서비스 개설을 규범화 하며 기업의 업무 운영 규범을 제정하여 업무 기준과 요구를 세분화한다고 하였다.]

为落实《优化营商环境条例》，更好履行统一登记市场主体职责，市场监管总局办公厅近日就提升信息化水平、统一规范市场主体登记注册工作发出通知，要求按照“统一企业登记业务规范、数据标准和平台服务接口”的规定，依法开展市场主体登记注册工作。

通知要求，强化市场主体登记注册标准规范贯彻执行，减少区域间登记注册业务办理差异性；按照“成熟一个、上线一个”原则，推广使用全国统一的登记注册应用服务接口；提升数据资源开发利用水平，实现即时、准确、完整地掌握全国市场主体登记注册工作动态；2021年基本实现统一规范市场主体登记注册工作目标。

通知要求，统一业务规范，执行企业登记文书材料规范，全面实施总局关于企业、个体工商户和农民专业合作社的登记申请文书规范和提交材料规范。优化住所（经营场所）登记，鼓励登记机关有效利用相关部门掌握的地址信息和数字地图技术等，为住所（经营场所）登记提供智能提示和校验。

通知还要求统一数据标准，统一规范数据采集、数据汇集、数据质量；统一平台服务接口，统一名称规范管理系统接口、社会信用代码赋码应用接口、电子营业执照应用接口、外资登记负面清单禁限要求校验应用接口。

03. 3 부서: 전염병 발생 관광계약 분쟁의 적법한 처리

출처 : 중앙통신망

[내용개요 : 최고인민법원 등 3 부서는 연합하여 <전염병 발생 관광계약 분쟁과 관련된 문제를 적법하게 처리하는 데 관한 통지>(이하, <통지>)를 하달하였다. 《통지》는 각 부문이 갈등해소 기능을 발휘하고 전염병 발생의 여행 계약 분쟁과 관련하여 협동 처리할 것을 요구한다고 하였다. 분쟁처리는 여행자 권익보호와 관광산업의 발전을 겸하여 관광사업자와 여행자의 협상과 화해, 상호 양해 및 양보, 위험을 함께 부담하도록 인도한다고 하였다. <통지>는 소원관리, 종합관리의 강화를 견지하여 인민조정, 행정조정, 사법조정의 우위에 상호 보완적이고 원활한 조정과 연동된 업무체계를 형성할 것을 강조한다고 하였다. <통지>는 실천 중 대표적인 사례인 관광계약 분쟁 처리에 대한 지도의견을 제기하였다.]

近日，最高人民法院、司法部、文化和旅游部印发《关于依法妥善处理涉疫情旅游合同纠纷有关问题的通知》（以下简称《通知》），要求依法妥善化解涉疫情旅游合同纠纷。

《通知》要求，文化和旅游部门、司法行政部门、人民法院要在明确法律关系性质和合同双方争议焦点的基础上，平衡各方利益，兼顾旅游者权益保护与文化旅游产业发展，妥善化解纠纷，争取让绝大多数涉疫情旅游合同纠纷以非诉讼方式解决。其中，文化和旅游部门、人民调解组织应当充分发挥调解职能作用，及时组织调解。司法行政部门应当组织律师积极参与旅游合同纠纷调解，充分发挥律师调解专业优势。

《通知》对实践中较为典型的涉疫情旅游合同纠纷处理提出指导意见。各部门应积极引导当事人在合理范围内调整合同中约定的权利义务关系，包括延期履行合同、替换为其他旅游产品，或将旅游合同中的权利义务转让给第三人等合同变更和转让行为。除双方对旅游费用分担协商一致的以外，因合同变更增加的费用由旅游者承担，减少的费用退还给旅游者。

疫情或疫情防控措施直接导致合同不能履行的，旅游经营者、旅游者应尽可能协商变更旅游合同。旅游经营者、旅游者未就旅游合同变更达成一致且请求解除旅游合同的，请求解除旅游合同的一方当事人应当举证证明疫情或者疫情防控措施对其履行合同造成的障碍，并已在合同约定的或合理的期间内通知合同相对人。

同时，因疫情或疫情防控措施导致旅游合同解除的，旅游经营者与旅游者应就旅游费用的退还进行协商。若双方不能协商一致，旅游经营者应当在扣除已向地接社或者履行辅助人支付且不可退还的费用后，将余款退还旅游者。因疫情或疫情防控措施造成旅游者滞留的，旅游经营者应当采取相应的合理安置措施，因此增加的食宿费用由旅游者承担，增加的返程费用由旅游经营者与旅游者分担。

04. 최고인민법원, 유형사건 검색 강화에 대한 지도의견, 통합법률 적용

출처 : 중국 법원사이트

[내용개요 : 최고인민법원은 <통일 법률적용에 관한 유형사건 검색 강화에 관한 지도의견(시행)>(이하, <의견>)을 발표하고 2020년 7월 31일부터 시행한다고 하였다. <의견>은 총 14조로 '유형사건 검색'의 적용범위, 검색주체 및 플랫폼, 검색범위와 방법, 안건의 식별과 비교, 검색보고 또는 설명, 결과운용, 판사의 대응, 법리갈등 해결 등에 대해 규정하고 있다. 이 중 <의견>에서는 유형사건의 검색 범위에 '최고인민법원이 발표한 지도적 사례' 등 4가지를 포함하였다. 지도적인 사례 외에 최근 3년간 동안의 사례나 사건을 우선적으로 검색하며, 이미 상위 순위에서 검색된 유형사건은 더 이상 검색하지 않아도 된다고 하였다.]

为深化司法责任制综合配套改革，健全完善类案检索制度，进一步统一法律适用，最高人民法院印发了《关于统一法律适用加强类案检索的指导意见（试行）》。《意见》于2020年7月31日起试行。

《意见》坚持司法改革既定方向，既放权于主审法官及合议庭，又加强对案件的监督管理，做到放权与监督相结合。同时，注意与已有的相关改革举措相衔接，包括院庭长审判监督管理制度、（专业）主审法官会议制度、案例指导制度以及审判委员会制度改革等。

根据司法责任制改革精神，《意见》明确了应当进行类案检索的四种情形：一是拟提交专业（主审）法官会议或者审判委员会讨论的；二是缺乏明确裁判规则或者尚未形成统一裁判规则的；三是院长、庭长根据审判监督管理权限要求进行类案检索的；四是其他需要进行类案检索的。

结合审判工作实际，《意见》指出，类案检索的范围一般包括：最高人民法院发布的指导性案例；最高人民法院发布的典型案例及裁判生效的案件；本省（自治区、直辖市）高级人

민法院发布的参考性案例及裁判生效的案件；上一级人民法院及本院裁判生效的案件。除指导性案例以外，优先检索近三年的案例或者案件；已经在前一顺位中检索到类案的，可以不再进行检索。

为充分发挥类案检索作用，统一法律适用，《意见》要求，检索到的类案为指导性案例的，人民法院应当参照作出裁判；检索到其他类案的，人民法院可以作为作出裁判的参考。如果检索到的类案存在法律适用不一致的，人民法院可以依照《最高人民法院关于建立法律适用分歧解决机制的实施办法》等规定，通过法律适用分歧解决机制予以解决。同时，《意见》明确，公诉机关、案件当事人及其辩护人、诉讼代理人等提交指导性案例作为控（诉）辩理由的，人民法院应当在裁判文书说理中回应是否参照并说明理由；提交其他类案作为控（诉）辩理由的，人民法院可以通过释明等方式予以回应。

此外，《意见》还对类案检索说明或报告提出要求。一是对应当进行类案检索的案件，要求承办法官应当在合议庭评议、专业（主审）法官会议讨论及审理报告中对类案检索情况予以说明，或者制作专门的类案检索报告。二是强调类案检索说明或者报告应当包括检索主体、时间、平台、方法、结果，类案裁判要点以及待决案件争议焦点等内容，并对是否参照或者参考类案等结果运用情况予以分析说明，做到客观、全面、准确。

05. 4 부서, 의료기관 명칭 관리 강화 관련 공문 발송

출처 : 국가위생건강위원회

[내용개요 : 최근, 국가위생건강위원회 반공청 등 4 개 부서는 <의료기관 명칭 관리를 더욱 규범화하는 데 관한 통지>(이하, <통지>))를 하달하였다. <통지>의 요구는 다음과 같다. 첫째, 명칭 관리 직책을 엄격히 이행한다. 둘째, 명칭을 이용하여 환자를 오도하는 것을 금지한다. 셋째, 허가받지 않은 의료기관의 명칭 사용을 금지한다. 넷째, 규정을 위반한 의료기관의 명칭을 엄격히 조사하여 정리한다. 다섯째, 법에 따라 의료기관의 명칭을 이용한 규정위반 업무 집행을 엄격히 단속한다. <통지>에 따르면, 의료기관 명칭은 <의료기관관리조례 시행규칙> 등에서 규정 한 명명규칙을 준수해야 하며, 뜻이 틀리거나 오도될 수 있는 환자의 명칭을 사용해서는 아니된다. 또한 협음, 형용사 등을 이용하여 모방하거나 기타 의료기관의 이름을 암시해서는 아니된다.]

医疗机构名称是医疗机构执业登记的法定事项。近年来，各有关部门严格依法履职，加强医疗机构名称管理，但仍有一些医疗机构名称不规范、不严谨，使用未经核准的字样、故意仿造其他医疗机构名称，对人民群众看病就医造成误导，扰乱了正常医疗秩序。为进一步规范医疗机构名称管理工作，国家卫生健康委办公厅、民政部办公厅、市场监管总局办公厅、国家中医药局办公室联合印发《关于进一步规范医疗机构名称管理工作的通知》。

《通知》提出了五个方面的具体要求。

一是严格履行名称管理职责。卫生健康行政部门(含中医药主管部门，下同)、市场监管部门、民政部门应当严格按照法律法规规定的权限、程序和条件准确核查、登记名称。

二是严禁利用名称误导患者。医疗机构名称应当遵守《医疗机构管理条例实施细则》等规定的命名规则，不得使用可能产生歧义或者误导患者的名称，不得利用谐音、形容词等模仿或者暗示其他医疗机构名称。

三是严禁使用未经核准的医疗机构名称。医疗机构名称中含有外国国家(地区)名称及其简称、国际组织名称、跨国家名称、“国际”字样的,应当符合《医疗机构管理条例实施细则》和《卫生部关于进一步规范医疗机构命名有关问题的通知》(卫医发〔2006〕433号)规定的条件,并按程序报国家卫生健康委、国家中医药局核准,未经核准,不得使用。

四是严格排查清理违规医疗机构名称。各地卫生健康、民政、市场监管部门要按照职责权限,对辖区内所有医疗机构名称进行排查清理。对于违规命名的,依法指导其变更名称。

五是依法严厉打击医疗机构利用名称违规执业。各地卫生健康、民政、市场监管部门要进一步加强事中事后监管,对于医疗机构擅自使用知名医院名称标识的,利用违规名称发布虚假广告、欺骗或者诱导患者、夸大病情或者疗效、价格欺诈的,要加大打击力度,依法综合运用经营异常名录、严重违法失信企业名单、医疗机构不良执业行为记分等信用监管手段,增加其违法成本。

《通知》强调,各地卫生健康、民政、市场监管部门要高度重视医疗机构名称管理工作,建立完善医疗机构名称信息共享机制和执法联动机制,在审批受理环节实行不规范名称预警提示,在日常监管中及时发现和纠正不规范医疗机构名称。要进一步畅通投诉举报渠道,增强医疗机构和社会公众依法维权意识,共同维护良好的医疗秩序。

06. 국무원, 경영환경을 최적화하여 시장주체를 위해 봉사해야

출처 : 신화사

[내용개요 : 최근 국무원사무실에서 <경영환경을 진일보 최적화하여 시장주체를 위해 봉사함에 대한 실시의견>(이하 ‘<의견>’이라 약칭)을 발표하였다. <의견>에서는 첫째, 지속적인 투자편리화를 향상하고 둘째, 기업생산경영의 심사비준과 조건을 간소화하고 셋째, 대외무역 외상기업경영환경을 최적화하고 넷째, 취업과 창업문턱을 낮추며 다섯째, 기업서비스의 질적수준과 효율을 향상시키며 여섯째, 장기적인 비즈니스 환경을 최적화하기로 하였다. 또한 <의견>에서는 시장진입장벽을 낮출뿐만 아니라 외상투자기업의 투자경영제한을 감소하고 수출품을 내수로 전환함에 지지한다고 하였다.]

日前，国务院办公厅印发《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，近年来我国营商环境明显改善，但仍存在一些短板和薄弱环节，特别是受新冠肺炎疫情等影响，企业困难凸显，亟需进一步聚焦市场主体关切，对标国际先进水平，更多采取改革的办法破解企业生产经营中的堵点、痛点，强化为市场主体服务，加快打造市场化法治化国际化营商环境。《意见》提出了六个方面政策措施。

一是持续提升投资建设便利度。优化再造投资项目前期审批流程，实行项目单位编报一套材料，政府部门统一受理、同步评估、同步审批、统一反馈。加快推动工程建设项目全流程在线审批。深入推进“多规合一”，统一测绘技术标准和规则，实现测绘成果共享互认。

二是进一步简化企业生产经营审批和条件。降低市场准入门槛，清理教育、医疗、体育等领域不合理准入条件。精简优化工业产品生产流通等环节管理措施，年内将工业产品生产许可

证管理权限下放到省级。降低小微企业等经营成本，支持地方开展“一照多址”改革，鼓励引导平台企业降低佣金、条码支付手续费等。

三是优化外贸外资企业经营环境。提高进出口通关效率，推行“提前申报”，优化“两步申报”通关模式。进出口环节监管证件原则上“单一窗口”一口受理。进一步减少外资外贸企业投资经营限制，支持出口产品转内销，授权全国地级及以上城市开展外商投资企业注册登记。

四是进一步降低就业创业门槛。优化货运驾驶员、兽医等部分行业从业条件。促进人才流动和灵活就业，明年6月底前实现职称信息在线核验。完善对新业态的包容审慎监管，进一步放宽互联网诊疗范围，降低导航电子地图制作测绘资质申请条件。增加智能网联汽车等新业态应用场景供给。

五是提升涉企服务质量和效率。推进企业开办经营便利化，放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。提升纳税服务水平，年内基本实现主要涉税事项网上办。进一步提高商标注册效率。优化动产担保融资服务。

六是完善优化营商环境长效机制。建立健全以实施效果为重点的政策评估制度。建立常态化政企沟通联系机制，加快建立营商环境诉求受理和分级办理“一张网”。抓好惠企政策兑现，推行惠企政策“免申即享”。

《意见》要求，各地区各部门要认真贯彻落实《意见》提出的各项任务，围绕市场主体需求，研究推出更多务实管用的改革举措。国务院办公厅要加强对深化“放管服”改革和优化营商环境工作的业务指导，强化统筹协调和督促落实，确保改革措施落地见效。

07. 국무원 <중소기업대금지급보장조례> 발표

출처 : 신화사

[내용개요 : 최근 국무원에서 <중소기업대금지급보장조례>(이하 ‘<조례>’라 약칭)을 발표하고 2020년 9월 1일부터 시행하기로 한다. <조례>는 총 29 조로 구성되었고 첫째, 계약체결과 자금보장을 규범화하여 대금지급원천관리를 강화하고 둘째, 지급행위를 규범화하여 대금연체를 방지하며 셋째, 신용감독과 서비스보장을 강화하는 등 3 가지 방면으로 규정하였다. 또한 <조례>에서는 지급기한과 검수에 대한 요구를 제기하고 기관, 사업단위 및 대기업이 다른 방식으로 지급기한을 연장하는 행위를 금지하며 보증금 수취와 결산을 규범화하기로 하였다. 나아가 기관, 사업단위와 대기업이 중소기업의 대금연체 시 연체이자를 지급할 것을 명확히 하였고 기관, 사업단위가 공공 소비, 사무실, 경비안배 등 방면에서 필요한 제한조치를 규정하였다.]

国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《保障中小企业款项支付条例》（以下简称《条例》），自2020年9月1日起施行。

中小企业是建设现代化经济体系、实现经济高质量发展的重要基础，是扩大就业、改善民生的重要支撑。近年来，拖欠中小企业款项问题较为突出，党中央、国务院高度重视，习近平总书记、李克强总理多次作出重要指示批示，要求建立长效机制解决拖欠中小企业款项问题。为了促进机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项，维护中小企业合法权益，优化营商环境，国务院制定了《条例》。

《条例》紧紧围绕保护中小企业合法权益、强化机关事业单位和大型企业诚实守信、优化营商环境作出规范，切实增强中小企业的获得感。《条例》坚持问题导向，针对社会高度关注、反映强烈的突出问题，既充分考虑中小企业实际情况，又尊重市场主体意思自治和合同自

由，建立起市场主体自律、政府依法监管、社会协同监督的预防化解拖欠中小企业款项法规制度。

《条例》共 29 条，主要包括三个方面内容。

一是规范合同订立及资金保障，加强账款支付源头治理。《条例》规定，机关、事业单位和大型企业不得要求中小企业接受不合理的付款期限、方式、条件和违约责任等交易条件，不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务款项。同时，强化财政资金保障约束，机关、事业单位使用财政资金从中小企业采购货物、工程、服务，应当严格按照批准的预算执行，不得无预算、超预算开展采购，政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位，不得由施工单位垫资建设。

二是规范支付行为，防范账款拖欠。《条例》对付款期限和检验验收提出了要求。明确禁止机关、事业单位和大型企业变相延长付款期限。规范了保证金的收取和结算。明确机关、事业单位和大型企业迟延支付中小企业款项应当支付逾期利息，并对机关、事业单位在公务消费、办公用房、经费安排等方面采取必要限制措施。

三是加强信用监督和服务保障。明确建立支付信息披露制度、投诉处理和失信惩戒制度以及监督评价机制，以维护中小企业合法权益，营造良好营商环境。

08. 2 개 부서, 외상투자정보보고제도 보완

출처 : 중국신용

[내용개요 : 최근 <외상투자정보보고제도 사후감독 진일보 강화와 보완에 대한 통지>(이하 ‘<통지>’라 약칭)를 발표하였고 <통지>는 주로 “공정한 감독관리를 견지하고 공평한 경쟁을 촉진하는”등 5 개 부분내용을 규정하였다. 또한 <통지>는 지역 상무주관부서에서 현지 외상투자기업 보고업무를 책임지고 외국투자자, 외상투자기업이 <외상투자정보보고방법>에 따라 정보보고의무를 이행하고 이에 감독관리할 것을 명확히 하였다. 또한 상무주관부서에서 불법행위 혹은 <외상투자정보보고방법> 위반행위를 발견한 경우 즉시 시정을 요구하고 동시에 홍보를 강화하며 전형적인 사례를 공포하는 등 경고와 교육작용을 발휘하도록 요구하였다.]

近日，商务部与市场监管总局联合下发《商务部办公厅 市场监管总局办公厅关于进一步完善外商投资信息报告制度 加强和完善事中事后监管工作的通知》（以下简称《通知》），就今年取消商务领域外资审批、备案后，如何落实外商投资信息报告制度向各地明确工作要求，提出要进一步加强对和完善事中事后监管，健全公开透明的监管规则和标准体系，大力推进部门联合“双随机、一公开”监管等，营造良好营商环境。









做好外商投资信息报告工作，是全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，落实《外商投资法》及其实施条例、抓好稳外资工作的重要保障，也是进一步深化外商投资领域“放管服”改革的重要举措，对于提升精准服务水平、持续优化营商环境、增强外资企业获得感具有重要意义。

《通知》要求，各地商务主管部门与市场监管部门要明确责任分工，建立完善沟通协调机制；加快推进系统改造，做好渠道保障，便利外国投资者、外商投资企业报送投资信息；要及时开展数据核查，配合解决数据推送问题，确保各地数据推送及时、准确、完整；加大宣传工

作力度，提升服务水平，多渠道、多方式开展宣传解读和答疑，确保信息报告主体知悉报送义务、了解报送流程。

《通知》强调坚持公正监管，促进公平竞争。各地商务主管部门与市场监管部门要进一步加强和完善事中事后监管，依法履行监管职能，营造良好营商环境。健全公开透明的监管规则和标准体系，坚持在法律面前各类市场主体一律平等，行政执法对各类市场主体做到一视同仁，以公平监管促公平竞争。不断创新监管方式，大力推进部门联合“双随机、一公开”监管，深入推进“互联网+监管”，实行包容审慎监管，规范行政执法行为，减轻市场主体负担，切实依法保护外商投资合法权益。

2. 최신법률법규 (별첨)

- 01. <일부 납세자의 개인소득세 원천징수 방법을 보완하는데 관한 공고> 
- 02. <정보화 수준 향상에 관한 시장주체 등록규범에 관한 통지> 
- 03. <전염병 발생 관광계약 분쟁과 관련된 문제를 적법하게 처리하는 데 관한 통지> 
- 04. <통일 법률적용에 관한 유형사건 검색 강화에 관한 지도의견(시행)> 
- 05. <의료기관 명칭 관리를 더욱 규범화하는 데 관한 통지> 
- 06. <경영환경을 진일보 최적화하여 시장주체를 위해 봉사함에 대한 실시의견> 
- 07. <중소기업대금지급보장조례> 
- 08. <외상투자정보보고제도 사후감독 진일보 강화와 보완에 대한 통지> 

3. 지역중요뉴스

01. 국무원 자유무역구 제 6 차 개혁시범 복제 보급

출처 : 북경경제신문

[내용개요 : 최근 국무원에서는 <자유무역시험구 제 6 차 개혁 시범사업 복제 보급 관련 통지>(이하 ‘<통지>’라 약칭)을 발표하였다. <통지>에서 복제 보급에 대해 명확히 하였고 주요내용으로 첫번째, 무역편리화, 인력자원영역 등 5 가지 영역에서 전국적범위 내 복제 보급이 필요한 개혁사항과 두번째, 특정지역에서 복제 보급이 필요한 개혁사항을 규정하였다. 예로 자유무역시험구에서 “지분양도등기 원격화확인서비스”등 3 가지 사항을 복제 보급, 중고차수출업무시험구에서 “중고차수출업무의 신규모델”을 복제 보급하는 등이다.]

国务院发布《关于做好自由贸易试验区第六批改革试点经验复制推广工作的通知》（以下简称《通知》）。《通知》指出，自贸试验区所在地方和有关部门结合各自自贸试验区功能定位和特色特点，全力推进制度创新实践，形成了自贸试验区第六批改革试点经验，将在全国范围内复制推广。

其中，在全国范围内复制推广的改革事项包括投资管理、贸易便利化、金融开放创新、事中事后监管措施、人力资源 5 个领域。

具体而言，在投资管理领域，包括“出版物发行业务许可与网络发行备案联办制度”、“绿色船舶修理企业规范管理”、“电力工程审批绿色通道”等 9 项。

贸易便利化领域包括“‘融资租赁+汽车出口’业务创新”、“飞机行业内加工贸易保税货物便捷调拨监管模式”、“跨境电商零售进口退货中心仓模式”、“进出口商品智慧申报导航服务”、“冰鲜水产品两段准入监管模式”、“货物贸易‘一保多用’管理模式”、“边检

行政许可网上办理”等7项。

金融开放创新领域：“保理公司接入央行企业征信系统”、“分布式共享模式实现‘银政互通’”、“绿色债务融资工具创新”、“知识产权证券化”等4项。

在特定区域复制推广的改革事项，包括在自贸试验区复制推广“建设项目水、电、气、暖现场一次联办模式”、“股权转让登记远程确认服务”、“野生动植物进出口行政许可审批事项改革”等3项；在二手车出口业务试点地区复制推广“二手车出口业务新模式”；在保税监管场所复制推广“保税航煤出口质量流量计计量新模式”；在成都铁路局局管范围内复制推广“空铁联运一单制货物运输模式”。

《通知》要求，要把复制推广第六批改革试点经验与巩固落实前五批经验结合起来，同一领域的要加强系统集成，不同领域的要强化协同高效，推动各方面制度更加成熟更加定型，把制度优势转化为治理效能，推进治理体系和治理能力现代化，进一步优化营商环境，激发市场活力，建设更高水平开放型经济新体制。

02. 해남 총서 해남면세쇼핑 감독관리세칙 발표

출처 : 경제참고신문

[내용개요 : 최근 해관총서에서는 개정 된 <중화인민공화국 해관 해남면세쇼핑 감독관리방법>(이하 ‘<방법>’이라 약칭)을 발표하였고 2020 년 7 월 10 일부로 시행한다. <방법>에서는 면세품 판매, 면세품 반출 및 부당행위 시 법적책임 등 문제에 대해 명확히 규정하였다. 또한 <방법>에서는 재정부, 해관총서, 국가세무국에서 공고한 관련 규정에 따라 매년 여행객 면세구매한도, 면세품종류 및 구매수량제한 등을 시행하기로 하였다. 면세점은 반드시 면세품에 대한 판매대상, 종류, 수량, 금액 등을 엄격히 취급하도록 요구하였다.]

7 月 6 日, 海关总署发布《中华人民共和国海关对海南离岛旅客免税购物监管办法》(以下简称《监管办法》), 明确了海南离岛旅客免税购物监管具体执行细则。分析指出, 《监管办法》作为海南离岛免税政策的重要配套举措, 将为政策落地提供有力保障, 在规范中促进行业快速发展, 从而推动海南国际旅游消费中心建设。

此前的 6 月 1 日, 党中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》, 提出放宽离岛免税购物额度至每年每人 10 万元, 扩大免税商品种类。

6 月 29 日, 财政部、海关总署、税务总局三部门联合发布《关于海南离岛旅客免税购物政策的公告》规定, 海南离岛旅客免税购物额度从每年每人 3 万元提高至 10 万元, 离岛免税商品品种由 38 种增至 45 种, 并取消了单件商品 8000 元免税限额规定。公告同时明确, 加强事中事后监管, 明确参与倒卖、走私的个人、企业、离岛免税店将承担的法律責任。

海关此次发布的《监管办法》对免税品销售、免税品提离以及违反规定所要承担的法律責任等问题作出明确规定。其中, 在免税品销售监管方面, 《监管办法》指出, 离岛免税商店应当严格按照离岛免税政策规定的销售对象、品种、数量和金额等销售免税品。超出年度免税购

物额度、限量的部分，照章征收进境物品进口税。海关计征税款时，对旅客超出年度免税购物额度或者超出限量购买的商品，适用离岛免税商店商品零售价格所对应的税率。

在免税品提离监管方面，《监管办法》规定，离岛免税商店应当按照海关监管要求将离岛旅客需提取的免税品施加封志，并提前运送至提货点。离岛旅客购买免税品后变更航班（车次、航次），变更后的航班（车次、航次）时间为原离岛日期之后 30 天内的，免税商店可为其办理相应的延期提货手续。超过规定时限的，免税商店应当为其办理退货手续。离岛旅客提货后退货的，离岛免税商店应当重新办理退货免税品的入库手续。因退货原因需要退税的，自缴纳税款之日起 1 年内，由离岛旅客或者离岛免税商店向海关提出申请，海关核准后填发税款退还凭证，交原纳税人凭以向指定银行（国库）办理退税手续。

在法律责任方面，《监管办法》明确，离岛免税商店将免税品销售给规定范围以外对象的、未在海关核准的区域销售免税品等五种情形之一的，海关责令其改正，可给予警告；对于在一个公历年度内被海关警告超过 3 次的，海关可暂停其从事离岛免税经营业务，暂停时间最长不超过 6 个月；情节严重的，海关可以撤销离岛免税商店注册登记。同时，离岛免税商店还应当按照进口货物补缴相应税款。

另外，《监管办法》还对离岛旅客购物行为进行规范，离岛旅客有下列情形之一的，由海关按照相关法律法规处理，且自海关作出处理决定之日起，3 年内不得享受离岛免税购物政策，并可依照有关规定纳入相关信用记录：（一）以牟利为目的为他人购买免税品或将所购免税品在国内市场再次销售的；（二）购买或者提取免税品时，提供虚假身份证件或旅行证件、使用不符合规定身份证件或旅行证件，或者提供虚假离岛信息的；（三）其他违反海关规定的。

범무법인[유] 지평