

JIPYONG 법무법인[유] 지평

SHANGHAI OFFICE NEWSLETTER

* 본 뉴스레터는 상해총영사관의 법률지원
사업으로 제작되었습니다. *

November, 2023

법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2811, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China

Tel. +86-21-5208-2808 Fax. +86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com www.jipyong.com

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

CONTENTS

목차

법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2811, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China
Tel. +86-21-5208-2808 Fax. +86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com
Copyright 2013 JIPYONG All Rights reserved.

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

1. 법률 뉴스

01. 상무부 내·외자의 불합리한 차별 대우에 대한 특별정리 배치
02. 국가금융감독관리총국 <상업은행 자본관리방법> 개정
03. 금융감독총국 <은행금융기관 국가 위험도 관리 방법> 개정
04. 재정부 대리기장 기관의 실무 표준 명확화
05. 금융감독총국 은행보험기관의 형사사건 위험 예방 및 통제 관리방법 발표
06. 양고 민사재심 검찰권고 사건처리 기본원칙 명확화
07. 응급관리부 <화학공업단지의 안전위험조사 및 관리에 관한 지침> 개정
08. 국가에너지국 <전기안전사고 조사절차규정> 인쇄발행

2. 최신법률법규 (별첨)

01. 내·외자의 불합리한 차별 대우에 관한 특별 정리 업무 수행에 관한 서신
02. 상업은행 자본관리방법
03. 은행금융기관의 국가별 위험관리조치
04. 대리기장 기본업무규범 (시범)
05. 은행보험기관의 형사사건 위험 예방 및 통제 관리방법
06. 민사재심 검찰권고 사건처리 규범에 관한 의견
07. 화학공업단지 안전위험조사 및 관리에 관한 지침
08. 전기안전사고 조사절차에 관한 규정(2023)

3. 노동법문답

고용 촉진에 관한 정책 문답

1. 법률 뉴스

01. 상무부 내·외자의 불합리한 차별 대우에 대한 특별정리 배치

출처: 인민망

[내용개요: 상무부 판공청은 “내·외자의 불합리한 차별 대우에 관한 특별 정리 업무 수행에 관한 서신”을 발행하였다. 이 서한은 외자기업에 대한 차별이 있을 수 있는 법률 문서, 정책조치를 철저히 정리하고 외자기업에 대한 보다 공정한 시장경쟁환경을 조성하며, 외국기업의 중국 장기투자에 대한 기대와 신뢰를 안정시키고, 외자서비스를 더욱 적극적으로 효과적으로 활용하여 새로운 발전구도를 구축할 것을 제안하였다.]

商务部办公厅 8 日发布《关于请做好内外资不合理 差别待遇专项清理工作的函》（以下简称《工作函》）。其中提出，为严格落实外商投资法，常态化推进外资领域法治建设，根据有关工作要求，由商务部组织对含有内外资不合理差别待遇内容的规定及措施进行专项清理。

此次工作目标是进一步深入清理可能存在的歧视外资企业的法规文件、政策措施，为外资企业营造更加公平的市场竞争环境，稳定外商在华长期投资的预期和信心，更加积极有效利用外资服务构建新发展格局。

《工作函》明确，此次清理范围包括各地区人民政府、各部门出台的现行有效的法规、规章、规范性文件、其他政策措施；各地区人民政府、各部门直属事业单位、业务主管社会团体制定的与经营主体相关的各类措施。

《工作函》提出六项清理事项，具体包括：在内外资平等准入领域设置或采取针对外资的限制性措施，对外资企业经营活动造成障碍或形成负担。例如，某行业外资企业申请行政许可比内资企业申请时间更长、所需材料更多、要求更严。

通过限定“品牌”或以“外资品牌”为由排斥或歧视外资企业及其产品或服务，以及对外资企业及其产品或服务享受政策设置额外条件。例如，某地出台新能源汽车消费促进政策，规定对消费者购买并使用自主品牌新能源汽车给予补贴。

通过限定所有制形式等方式排斥或限制外资企业参加本地招投标、政府采购等活动。例如，某行业协会制定该行业工程项目的评标办法中设置所有制类型打分栏，对内资企业打 1 分、对合资企业打 0.5 分，对外商独资企业打 0 分，影响外资企业平等参与招投标。

在政策执行中变相歧视外资企业。例如，某地在落实财政奖补等政策时，以内部文件形式出台实施细则并“点对点”通知国有、民营企业申请政策支持，导致外资企业无法公平享受助企政策。

事业单位、社会团体从事与经营主体相关工作中排斥或歧视外资企业及其产品或服务。例如，某行业协会受权组织实施某一专项计划，负责对经营主体开展评估并授予注册标识，虽无明文规定，但实践中从未受理外资企业的申请。

其他可能含有内外资不合理差别待遇的规定及措施。

02. 국가금융감독관리총국 <상업은행 자본관리방법> 개정

출처: 신화사

[내용개요: 국가금융감독관리총국은 개정된 “상업은행 자본관리방법”(이하 “방법”)을 발표하고 2024년 1월 1일부터 시행하며 또한 <“상업은행 자본관리방법” 시행에 관한 통지>를 동시에 발표하였다.]

为全面加强金融监管，国家金融监督管理总局11月1日对外发布《商业银行资本管理办法》，进一步完善商业银行资本监管规则，推动银行强化风险管理水平，提升服务实体经济质效。

办法构建了差异化资本监管体系，按照银行规模和业务复杂程度，划分为三个档次，匹配不同的资本监管方案。其中，规模较大或跨境业务较多的银行，划为第一档，对标资本监管国际规则；规模较小、跨境业务较少的银行纳入第二档，实施相对简化的监管规则；第三档主要是规模更小且无跨境业务的银行，进一步简化资本计量要求，引导其聚焦县域和小微金融服务。

金融监管总局有关部门负责人表示，差异化资本监管不降低资本要求，在保持银行业整体稳健的前提下，激发中小银行的金融活水作用，减轻银行合规成本。

风险权重是维护资本监管审慎性的基石。办法要求银行制定有效的政策、流程、制度和措施，及时、充分地掌握客户风险变化，确保风险权重的适用性和审慎性。办法全面修订风险加权资产计量规则，提升资本计量的风险敏感性。

金融监管总局表示，将指导商业银行做好办法实施工作，发挥资本要求对商业银行资源配置的导向性作用，引导银行优化资产结构，加大服务实体经济力度。

03. 금융감독총국 <은행금융기관 국가 위험도 관리 방법> 개정

출처: 국가금융감독관리총국

[내용개요: 국가금융감독관리총국은 개정된 “은행금융기관의 국가별 위험관리조치”(이하 “조치”)를 공포하고 공포일부터 시행한다고 하였다. “조치”의 주요 개정내용은 다음과 같다. 첫째, 명칭을 개정한다. 둘째, 국가 위험도 측정 범위를 명확히 한다. 셋째, 국가 위험도 준비를 소유자의 권익 항목에 포함시킨다. 넷째, 국가 위험도 준비 계산 범위와 비율을 개선한다. 다섯째, 기타 내용의 수정 및 개선이다.]

为完善银行业金融机构国别风险管理体系，促进银行业平稳健康发展，金融监管总局对《银行业金融机构国别风险管理指引》（以下简称《指引》）进行了修订，形成了《银行业金融机构国别风险管理办法》（以下简称《办法》），现正式发布。

《办法》共五章四十三条，对《指引》重点修订内容为：一是按照规范性文件管理相关要求，将“指引”调整为“办法”，名称相应修改为《银行业金融机构国别风险管理办法》。二是按照风险全面覆盖原则，进一步明确国别风险敞口计量口径。三是贯彻新会计准则要求，针对《指引》重复计提问题，将国别风险准备纳入所有者权益项下，作为一般准备的组成部分。四是完善国别风险准备计提范围和比例，将贷款承诺和财务担保纳入计提范围，同时适度下调计提比例。五是对银行业金融机构国别风险管理职责划分、国别风险转移相关限定性要求等内容进行了修改完善。

发布实施《办法》是完善我国商业银行国别风险管理制度的重要举措，有利于弥补监管制度短板、防范金融风险。下一步，金融监管总局将加强督促指导，做好《办法》贯彻落实工作，引导银行业金融机构在国际化进程中提升竞争力、提高国别风险管理水平。

04. 재정부 대리기장 기관의 실무 표준 명확화

출처: 중국재정보

[내용개요: 재정부는 2024 년 1 월 1 일부터 시행되는 “대리기장 기본업무규범 (시범)”(이하 “규범”)을 제정·발행하였다. “규범”은 주로 본문과 부록의 두 부분으로 구성되며, 본문은 9 장 45 조를 포함하여 대리기장 기관의 회계 업무를 수행하는 주요 업무 프로세스를 다룬다.]

财政部印发《代理记账基础工作规范（试行）》（以下简称《工作规范》），明确和统一代理记账机构执业标准，为推动代理记账机构规范承揽和开展业务、提升内部管理水平、强化质量管理责任提供基础制度支撑。

根据全国代理记账机构管理系统数据，我国现有取得行政许可的代理记账机构超过 10 万家，从业人员超过 30 万人。随着行业迅速发展、市场规模不断扩大，执业质量参差不齐等问题也逐渐显现。目前，开展代理记账行业管理的法律法规依据主要为会计法和《代理记账管理办法》。会计法为代理记账资格行政审批提供了上位法依据，《代理记账管理办法》仅对代理记账机构的资格申请、变更备案等进行原则性规定。《工作规范》进一步规范代理记账工作具体业务流程和质量要求，与会计法和《代理记账管理办法》共同形成代理记账行业管理的制度规范体系，为行业管理提供了具体可操作的依据。

代理记账机构开展代理记账业务应当遵守《工作规范》要求，至少履行业务承接、工作计划、资料交接、会计核算、质量控制、档案管理等基本程序。开展相关工作时，代理记账机构可以根据有关法律法规等规定，结合具体情况运用专业判断作出相应处理。

财政部会计司有关负责人表示，在《工作规范》的贯彻实施过程中，考虑到代理记账机构数量大、规范化程度参差不齐的发展现状，为满足对整个行业的兼容性，代理记账行业协会可以根据《工作规范》制定适用于协会会员的执业指引或指南，报所在地方财政部门审核后施

行。各省级财政部门可根据《工作规范》，结合地方实际，细化本区域内统一的执业指引，指导代理记账机构规范执业。

05. 금융감독총국 은행보험기관의 형사사건 위험 예방 및 통제 관리방법 발표

출처: 금융감독총국

[내용개요: 국가금융감독관리총국은 “은행보험기관의 형사사건 위험 예방 및 통제 관리방법”(이하 “방법”)을 발표하고 2024년 1월 1일부터 시행한다고 하였다. “방법”의 주요 내용은 다음과 같다. 첫째, 형사사건 위험 예방 및 통제의 목표와 기본 원칙을 명확히 한다. 둘째, 법인의 주요 책임을 강조한다. 셋째, 은행 보험 기관의 형사사건 위험 예방 및 통제의 주요 임무를 명확히 한다. 넷째, 감독 부서의 관련 책임 분담을 명확히 한다.]

为深入贯彻落实党的二十大精神，进一步推动银行保险机构前移涉刑案件风险防控关口，健全涉刑案件风险防控全链条治理机制，遏制涉刑案件高发态势，金融监管总局近日发布《银行保险机构涉刑案件风险防控管理办法》（以下简称《办法》），自2024年1月1日起施行。

《办法》共5章、40条，主要内容包括：一是明确涉刑案件风险防控的目标和基本原则。强调涉刑案件风险防控应遵循以下原则：预防为主、关口前移，全面覆盖、突出重点，法人主责、分级负责，联防联控、各司其职，属地监管、融入日常。二是突出法人主责。明确董（理）事会、监事会、高级管理层等在涉刑案件风险防控中的职责任务，进一步明晰牵头部门、内设部门、分支机构和内审部门的职责边界。三是明确银行保险机构涉刑案件风险防控主要任务。强调银行保险机构应建立健全涉刑案件风险防控重点制度，研判本机构涉刑案件风险防控重点领域，完善涉刑案件风险防控重点措施，加强信息化建设，并及时开展涉刑案件风险防控评估。四是明确监管部门相关职责分工，提出对银行保险机构涉刑案件风险防控采取非现场监管、现场检查、行政处罚等要求。

下一步，金融监管总局将指导银行保险机构做好《办法》实施工作，持续强化监管，全面提升银行保险机构涉刑案件风险防控工作的规范性、科学性和有效性。

06. 양고 민사재심 검찰권고 사건처리 기본원칙 명확화

출처: 신화사

[내용개요: 최고인민법원과 최고인민검찰원은 공동으로 “민사재심 검찰권고 사건처리 규범에 관한 의견”(이하 “의견”)을 발표하였다. “의견”은 인민법원과 인민검찰원이 법에 따라 재판과 법률 감독 업무를 규범적으로 수행해야 한다고 명시하였다.]

为规范人民法院、人民检察院办理民事再审检察建议案件程序，近日，最高人民法院、最高人民检察院联合印发了《关于规范办理民事再审检察建议案件若干问题的意见》。

民事再审检察建议是人民检察院对生效民事判决、裁定、调解书实施法律监督的重要方式。意见明确，人民法院、人民检察院应当严格按照《中华人民共和国民事诉讼法》有关再审检察建议的规定，依法规范履行审判和法律监督职责。人民检察院要坚持法定性与必要性相结合的监督标准，增强监督的及时性与实效性，规范适用再审检察建议；人民法院要坚持依法接受监督，增强接受监督的主动性与自觉性，及时办理民事再审检察建议案件，共同维护司法公正。

此外，意见还规范了检察机关提出民事再审检察建议的范围、程序和相关材料；规范了人民法院办理民事再审检察建议案件的程序；明确提出探索建立和完善人民法院和人民检察院常态化工作联系机制等，对于常态化实质性化解纠纷，统一法律适用，提升司法质效，进一步完善审判监督工作机制，具有现实意义。

07. 응급관리부 <화학공업단지의 안전위험조사 및 관리에 관한 지침> 개정

출처: 응급관리부

[내용개요: 응급관리부는 “화학공업단지 안전위험조사 및 관리에 관한 지침” (이하 “지침”)을 발표일로부터 시행하고 그 유효기간은 5 년이다. “지침”은 엄격한 접근, 표준화된 관리를 준수하고 “금지 및 제한” 목록을 제정 및 실현하며 화학 산업의 이전 안전 위험을 엄격하게 예방 및 통제해야 한다고 하였다.]

为认真贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，全面落实党中央、国务院关于加强危险化学品安全生产工作的决策部署，有效防控化工园区重大安全风险，应急管理部近日修订印发《化工园区安全风险排查治理导则》，进一步指导规范和加强化工园区安全风险排查治理工作。

《导则》修订注重与现有政策标准衔接，聚焦重大安全风险防控，严守安全发展底线，对化工园区定义、安全风险评估与动态调整机制、化工园区安全风险排查细则进一步予以明确。

《导则》明确，各地区要坚持科学规划、合理布局，规范化工园区选址，明确区域和周边安全控制范围，加强化工园区整体性安全风险评估，避免多米诺效应。要坚持严格准入、规范管理，制定落实“禁限控”目录，强化危险化学品生产建设项目入园源头安全管控，严密防控化工产业转移安全风险。

《导则》要求，化工园区和省级层面要定期开展安全风险等级评估，从园区认定、选址及规划、园区内布局、项目准入和退出、配套功能设施、安全生产与应急一体化管理等方面，系统开展安全风险排查治理，实施“一园一策”整治，夯实安全保障基础，全面提升化工园区本质安全水平。

《导则》强调，对发生较大及以上生产安全事故、专业监管人员配备不达标等情形，直接判定为高安全风险；对高和较高安全风险等级化工园区，整改期间停止新、改、扩建危险化学品生产建设项目；经整改复核仍达不到一般或较低安全风险等级的，实行动态调整，推动化工园区持续整治提升，逐步实现集中布局、集群发展、降低安全风险的总体目标，坚决遏制重特大事故。

08. 국가에너지국 <전기안전사고 조사절차규정> 인쇄발행

출처: 국가에너지국

[내용개요: 국가에너지국은 2023년 11월 10일부터 시행되는 “전기안전사고 조사절차에 관한 규정(2023)”(이하 <규정>)을 제정하고 그 유효기간은 5년이다. <규정>은 총 39조로, 주요 내용은 전기안전사고 조사절차의 전 과정을 포함한다.]

为进一步规范电力安全事故调查程序，国家能源局组织制定了《电力安全事故调查程序规定》（以下简称《规定》），替代原国家电监会令第31号（以下简称31号令）主体内容。

2012年，原国家电监会根据《电力安全事故应急处置和调查处理条例》和《生产安全事故报告和调查处理条例》等出台了31号令，对规范电力安全事故调查程序发挥了重要作用。由于机构改革，原国家能源局、原国家电监会已重组，各地方电力管理部门纳入电力安全监督管理体系，电力安全生产“齐抓共管”格局基本形成，31号令中相关内容已不适应。同时，近年来新《安全生产法》等法律法规发布实施，在事故调查处理方面，提出了事故整改和防范措施落实情况的评估等新要求，需要及时吸收并贯彻落实。因此，国家能源局以31号令的主体内容为基础，制定了《规定》，并采用行政规范性文件形式予以出台。

《规定》共39条，主要内容涵盖了电力安全事故调查程序全过程，包括事故调查程序的适用范围、事故调查组的组织、事故调查措施、事故调查报告形成以及对事故责任单位和责任人的处理等。相比31号令，主要变动内容如下。

一、补充完善调查组织、事故整改监督等内容。一是为提升事故调查组工作效能，参考借鉴较为成熟的调查组织领导模式，明确了事故调查组组长负责制，细化了组长职责。二是综合有关事故调查经验，对电力安全事故调查方案、调查内容、应查明的情况等进行了补充完善。三是落实新《安全生产法》关于事故调查最新规定，完善对事故防范和整改措施的监督，增加调查报告对外公开的有关条款等。









二、更新政府部门名称和职能。一是原国家电监会、国家安监总局等部委机构职能、名称发生变化，相关内容予以更新。二是按照“三管三必须”要求，地方电力管理部门属地监管责任更加明确，事故调查组的组成中加入负有电力安全监督管理职责的地方电力管理部门。

三、整合能源监管机构内部职责分工。为增强事故调查可操作性和灵活性，不再规定能源监管机构内部工作职责，删除了“电力监管机构稽查工作部门”“电力监管机构安全监管部门”相关表述，统一修改为“能源监管机构”。

四、严肃调查工作纪律和规范调查行为。一是增加对相关单位配合调查的要求，包括保护现场、配合调查取证等，确保现场调查工作有序开展。二是增加相关单位不配合的约束性条款，明确相应处理要求。

2023年9月底，《中华人民共和国国家发展和改革委员会令》第5号，明确废止31号令，于11月10日起施行。为做好政策衔接，《规定》明确2023年11月10日起施行。

2. 최신법률법규 (별첨)

01. 내·외자의 불합리한 차별 대우에 관한 특별 정리 업무 수행에 관한 서신 
02. 상업은행 자본관리방법 
03. 은행금융기관의 국가별 위험관리조치 
04. 대리기장 기본업무규범 (시범) 
05. 은행보험기관의 형사사건 위험 예방 및 통제 관리방법 
06. 민사재심 검찰권고 사건처리 규범에 관한 의견 
07. 화학공업단지 안전위험조사 및 관리에 관한 지침 
08. 전기안전사고 조사절차에 관한 규정 (2023) 

3. 노동법문답

◇ 고용 촉진에 관한 정책 문답

➤ 고용을 촉진하기 위해 국가는 어떤 기업과 인원에게 법에 의해 조세혜택을 주는지?

중국 “고용촉진법” 제17조에 따르면 국가는 기업이 고용을 늘리고 실업자와 장애인의 고용을 지원하도록 권장한다. 다음 각 호의 기업 및 인원에게 조세혜택을 제공한다.

1. 국가가 규정한 조건에 부합하는 실업자를 수용하여 규정된 요건을 충족하는 기업
2. 실업자가 설립한 중소기업
3. 장애인이 규정된 비례에 도달하거나 장애인을 집중적으로 사용하는 기업
4. 자영업에 종사하는자로서 국가가 규정한 조건에 부합되는 실업자
5. 자영업에 종사하는 장애인
6. 국무원이 조세우대를 하기로 규정한 기타 기업과 직원

➤ <고용촉진법>은 어떤 인원에게 행정사업성 비용을 면제하는 혜택을 준다고 규정하였는지?

제18조에 따르면, 관련 부서는 국가가 규정한 조건에 부합되는 자영업에 종사하는 실업자와 자영업에 종사하는 장애인에 대해 경영장소 등을 배려해주고 행정사업성 비용을 면제해야 한다.

➤ 고용회사는 공공 취업서비스 기관에서 어떤 서비스를 받을 수 있는지?

<취업서비스 및 고용 관리에 관한 규정> 제26조에 따르면, 공공 취업서비스 기관은 서비스 기능을 적극적으로 확장하고 고용회사의 요구에 따라 다음과 같은 서비스를 제공해야 한다.

1. 고용지도서비스
2. 고용대행서비스
3. 지역 간 인력고용서비스
4. 기업 인력자원관리 컨설팅 등 전문성 서비스
5. 노동 보장 사무대행 서비스
6. 고용회사의 요구를 충족시키기 위해 개발된 기타 고용서비스 프로그램

범무법인[유] 지평