

JIPYONG

법무법인 지평

SHANGHAI OFFICE NEWSLETTER

* 본 뉴스레터는 상해총영사관의 법률지원
사업으로 제작되었습니다. *

APR. 30, 2018

법무법인 지평 Shanghai Office

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China

Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com www.jipyong.com

법무법인 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적인 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

CONTENTS

목차

법무법인 지평 Shanghai Office

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China
Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com
Copyright 2013 JIPYONG All Rights reserved.

법무법인 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적인 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

1. 법률 뉴스

01. 5월1일부터 증치세 세율 개혁조치 실시
02. 국가시장감독관리국 <직판감독관리 강화에 대한 의견> 발표
03. 국무원사무처 <지식재산권 대외 양도업무방법(시범실시)> 발표
04. 교통부 <차 없는 운송인 시범실시에 대한 통지> 발표
05. 05. 북경고급인민법원 <저작권침해재판지침서> 발표
06. 중국, 5년 내에 자동차산업의 외국인 지분제한 폐지
07. <민반교육촉진법시행조례> 의견수렴안 공개

2. 최신법률법규 (별첨)

01. <증치세 세율조정에 대한 통지>
02. <지식재산권 대외 양도업무방법(시범실시)>
03. <직판감독관리 강화에 대한 의견>
04. <차 없는 운송인 시범실시에 대한 통지>
05. <북경시 고급인민법원 저작권침해사건 재판지침서>
06. <민반교육촉진법시행조례(수정초안)> (의견수렴안)>
07. <해남의 개혁개방을 전면적으로 지지하는데 관한 지도의견>
08. <하북송안신구계획개요>

3. 지역중요뉴스

01. 중앙정부, 국무원, 해남도에 자유무역시험구 건설 결정
02. 중앙정부, 국무원 <하북송안신구계획개요> 비준동의

4. 창업뉴스

- 공업부 등 3개 부서 <스마트 네트워크 차량 시험 관리 규정(시행)> 발표

1. 법률 뉴스

01. 5월1일부터 증치세 세율 개혁조치 실시

출처 : 중국정부사이트

[내용개요 : 국무원 결정과 재정부, 세무총국 <증치세 세율조정에 대한 통지>에 의하면 2018년 5월 1일부터 중국 증치세 세율을 다음과 같이 조정한다. (1) 증치세 세율인하, 기존 증치세 17%,11%,6%에 대해 16%,10%,6%로 변경한다. (2) 증치세 소규모납세인기준 통일, 공업기업과 상업기업의 소규모납세인 판정기준을 연간매출액 50 만 위안과 80 만 위안에서 500 만 위안으로 동일하게 상향조정, 그리고 일정 기간 내 기존 일반납세인으로 등록되어 있는 기업을 소규모납세인으로 전환등록이 가능하다. (3) 일부 업종의 증치세 환급허용, 현대서비스업과 전력망기업 등 특정조건에 부합하는 기업에게 일정 기간 동안 공제받지 못한 매입세액을 일시에 환급한다.]

国务院新闻办公室于 2018 年 3 月 30 日（星期五）上午 10 时举行国务院政策例行吹风会，请财政部部长助理许宏才介绍深化增值税改革措施和《国家融资担保基金设立方案》有关情况，并答记者问。

一、关于深化增值税改革

近年来特别是党的十八大以来，按照党中央、国务院统一部署，我们扎实推进营改增试点工作。一是 2012 年 1 月 1 日，在上海市针对交通运输业和部分现代服务业启动了营改增试点。之后，将上海改革试点分批扩大至北京等 11 个省市，并在 2013 年 8 月 1 日，将上述试点在全国推开。二是 2014 年 1 月 1 日将铁路运输和邮政业纳入试点，2014 年 6 月 1 日将电信业纳入试点。三是 2016 年 5 月 1 日，将建筑业、房地产业、金融业和生活服务业纳入试点，全面推开营改增试点。四是 2017 年 7 月 1 日，将 17%、13%、11%、6%四档税率简并至 17%、11%、6%三档。

通过实施营改增，实现了增值税对货物和服务的全覆盖，对推动构建统一简洁税制和消除重复征税、拉长产业链条扩大税基、促进新动能成长和产业升级等具有一举多得的积极成效，也有效减轻了企业和个人负担。营改增试点改革，实现了所有行业税负只减不增，是近年来我国实施的减税规模最大的改革措施。据统计，截至 2017 年底，营改增已累计减税 2.1 万亿元。

党中央、国务院高度重视深化税制改革。党的十九大报告作出了深化税收制度改革的总体部署。2018 年《政府工作报告》提出了“改革完善增值税制度，按照三档并两档方向调整税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率，提高小规模纳税人年销售额标准”的要求。

财政部、税务总局积极落实党中央、国务院部署，会同有关部门对改革完善增值税有关问题进行了认真研究，提出了相关政策建议。国务院常务会议决定，从 2018 年 5 月 1 日起，实施以下深化增值税改革措施：

一是适当降低税率水平。将制造业等行业增值税税率从 17%降至 16%，将交通运输、建筑、基础电信服务等行业及农产品等货物的增值税税率从 11%降至 10%，预计全年可减税 2400 亿元。出台上述改革措施后，现行 17%、11%、6%三档税率调整为 16%、10%、6%。

二是统一增值税小规模纳税人标准。将工业企业和商业企业小规模纳税人的年销售额标准由 50 万元和 80 万元上调至 500 万元，并在一定期限内允许已登记为一般纳税人的企业转登记为小规模纳税人，让更多企业享受按较低征收率计税的优惠。

三是退还部分企业的留抵税额。对装备制造等先进制造业、研发等现代服务业符合条件的企业和电网企业在一定时期内未抵扣完的进项税额予以一次性退还。

实施上述三项措施，全年将减轻市场主体税负超过 4000 亿元，内外资企业都将同等受益。除减轻税负外，深化增值税改革，是在营改增基础上对增值税制度的进一步完善，为建立现代增值税制度、继续推进改革打下了基础。

02. 국가시장감독관리국 <직판감독관리 강화에 대한 의견> 발표

출처 : 중국상업신문

[내용개요 : 최근 국가시장감독관리국에서 <직판감독관리 강화에 대한 의견>을 발표하였다. 해당 <의견>에서는 직판기업, 직판원 및 직판기업판매상, 파트너사, 관계회사의 감독관리를 강화하고 각종 직판 관련 위법행위를 조사하고 관리하며 직판감독관리체계를 구축할 것을 요구하였다. 또한 <의견>에서는 공상과 시장감독관리부서에서 직판기업, 직판원 및 경영관련 위법행위를 조사, 관리하며 만약 허위홍보, 불법광고, 기업등기위반 등 위법행위를 발견할 경우 함께 관리할 것을 요구하였다.]

近日，国家市场监督管理总局发布《关于进一步加强直销监督管理工作的意见》。意见表示，工商和市场监管部门应依法查处与直销相关的各类违法行为，强化直销行业风险化解。

记者了解到，本次意见对于直销行业的监管细分了四个领域，包括对直销企业、直销员及直销企业经销商、合作方关联方、直销会议的监管。

作为直销行业的市场主体，直销企业、直销员及其直销活动的监管将更加严格。未来，直销经营主体是否获得直销活动区域许可；招募主体、招募对象和招募广告内容是否合法；是否以交纳费用或购买商品作为发展直销员的条件；退换货制度是否有效执行；直销产品是否超出产品核准范围；是否存在团队计酬等违法行为都会被纳入到直销企业的监管当中。

同时，对于直销企业经销商的监管也将进一步收紧。意见强调，各地工商和市场监管部门应加强对分销直销企业产品的经销商及各类经营主体的监管，督促直销企业对其经销商的经营行为进行指引和约束。应充分运用各种监管手段，督促辖区内直销企业经销商不得对产品进行夸大虚假宣传，不得以直销企业名义从事商业宣传、推销等活动，不得组织或参与传销。

对有证据证明经销商的传销行为系按照与直销企业的约定或者由直销企业支持、唆使

的，由工商和市场监管部门依据《禁止传销条例》的相关规定，处罚经销商的同时处罚直销企业。

直销企业的合作方、关联方如有违法行为，也将受到严厉惩处。如直销企业负责人为合作方、关联方违法活动站台、宣传或提供帮助、便利，又难以追究直销企业责任时，对该负责人个人追究为传销活动提供便利条件的责任或共同违法责任。

对于市场上形形色色的直销会议，意见表示，工商和市场监管部门应加强对直销企业及其分支机构组织召开的含有产品推介、营销方式、计酬制度、加入方式等内容的直销会议。

目前，直销会的形式包括但不限于研讨会、激励会、表彰会、产品推介会、业务沟通会、美容或者营养讲座等。意见强调，会议的内容不应存在夸大产品功效、夸大奖励回报等欺骗、误导的宣传和推销行为。

对于上述过程中出现的违法行为，意见表示，工商和市场监管部门不仅要查处违法直销、传销等行为，如发现有虚假宣传、违法广告、违反企业登记注册等领域规定的违法活动，应综合、全面运用各项工商和市场监管法律法规，一并查处。

工商和市场监管部门在查处违法活动时，将充分运用各项法律法规赋予的权限，充分运用各种执法办案手段，搜集证据。在违法行为发现环节，充分依靠日常监管信息、投诉举报信息，充分运用网络监测、大数据等手段；在违法证据搜集和固定环节，在注重传统办案方式的同时，充分运用电子数据取证、远程取证等现代化方式，固定核心证据。

意见还指出，应建立健全直销监管工作机制，包括分级分类监管机制、行政指导机制、企业信息公示和“双随机、一公开”机制、宣传工作机制、风险预警和化解机制。

03. 국무원사무처 <지식재산권 대외 양도업무방법(시범실시)> 발표

출처 : 신화사

[내용개요 : 최근 국무원사무처는 <지식재산권 대외 양도업무방법(시범실시)>를 발표하였다. <방법>은 심사범위, 심사내용, 심사체계와 기타 사항을 규정하였고 2 가지 심사업무체계를 명확히 하였다. 첫째, 기술수출에 대한 국가안전지식재산권 대외 양도는 지식재산권을 유형별로 체계적으로 관리하고 국가의 관리부서가 직무에 따라 심사하기로 한다. 둘째, 외국투자자의 경내기업 인수과정에서 지식재산권 대외 양도는 관리부서에서 양도예정 지식재산권유형으로 분류하고 국가 관련부서의 의견을 수렴하여 심사하여야 한다.]

日前，国务院办公厅印发《知识产权对外转让有关工作办法（试行）》（以下简称《办法》），明确了涉及国家安全的知识产权对外转让相关规定，自印发之日起试行。

为贯彻落实总体国家安全观，完善国家安全制度体系，维护国家安全和重大公共利益，规范知识产权对外转让秩序，依据国家安全、对外贸易、知识产权等相关法律法规，制定《办法》，分别对审查范围、审查内容、审查机制和其他事项进行了规定。

《办法》规定，对技术出口、外国投资者并购境内企业等活动中涉及国家安全的知识产权对外转让行为进行审查。审查类型包括专利权、集成电路布图设计专有权、计算机软件著作权、植物新品种权等知识产权及其申请权。转让行为包括权利人的变更、知识产权实际控制人的变更和知识产权的独占实施许可等三种主要情形。审查内容包括知识产权对外转让对我国国家安全和重要领域核心关键技术创新发展能力的影响。

《办法》明确了两种审查工作机制。一是对于技术出口中涉及国家安全的知识产权对外转让审查，按照知识产权的不同类型进行归口管理，由相应的国家主管部门按照职责进行审查。二是对于外国投资者并购境内企业安全审查中涉及的知识产权对外转让审查，由相关安全审查机构根据拟转让的知识产权类型，征求国家相关主管部门意见，并按照有关规定作出审查决定。

04. 교통부 <차 없는 운송인 시범실시에 대한 통지> 발표

출처 : 중국증권사이트

[내용개요 : 최근 교통부에서는 <차 없는 운송인 시범실시에 대한 통지>를 발표하였다. <통지>에서는 “시범운영 감독평가강화”, “시범기업발전의 외부환경 최적화”, “관련 세금징수보험정책 추진”등 5 가지 요구를 제기하였다. 또한 <통지>에서는 차 없는 운송인의 수입증치세 공제범위, 개인운송인 타지 증치세전문영수증 대리발급, 차 없는 운송인 시범기업이 개인운송인을 대신하여 증치세전문영수증 발급 등 조세정책과 책임보험제도, 차 없는 운송인 책임보험상품 탐색 등을 요구하였다.]

交通运输部办公厅印发《关于深入推进无车承运人试点工作的通知》，旨在优化无车承运人发展环境，促进无车承运人新业态健康规范发展，确保试点工作有序推进并取得实效。

通知提出，定期开展试点监测评估。平台管理中心要按照《无车承运人试点综合监测评估指标体系》的要求，以2018年1至6月、7至9月、10至12月为评估周期，汇总计算试点企业监测评估结果，并在评估周期结束后三个工作日内将评估结果报部。部将根据平台管理中心报送的评估结果，对试点企业进行综合排名。

通知还提出，积极推动相关税收政策落地实施。各省级交通运输主管部门要加强与省级国税部门的沟通协调，学习借鉴江苏、河南两省的先进经验，充分考虑货车司机分散独立经营的特点，优化创新税收征管理念和模式，推动落实无车承运人增值税进项抵扣范围、个体运输业户异地代开增值税专用发票、无车承运试点企业代个体运输业户开具增值税专用发票等税收政策。协助税务部门利用先进信息技术加强运输业务真实性核验，拓展税务系统网上服务功能，有效降低试点企业税负。

通知还强调，持试点企业创新发展。各省级交通运输主管部门要支持试点企业在城市配送、农村物流、冷链物流等重点物流领域推广无车承运物流模式，鼓励试点企业探索无车承运

模式与多式联运、甩挂运输、共同配送等先进运输组织方式融合应用的发展路径，培育一批理念创新、运作高效、服务规范、竞争力强的试点企业，引导行业规模化、集约化、规范化发展。

05. 북경고급인민법원 <저작권침해재판지침서> 발표

출처 : 인민사이트

[내용개요 : 2018년 4월 20일 북경시 고급인민법원은 <북경시 고급인민법원 저작권침해사건 재판지침서>를 발표하였다. <지침서>에는 기본규정, 권리의 객체, 권리의 귀속, 침해인정, 항변사유, 법적책임, 정보인터넷전과권 침해인정, 영상작품 저작권침해인정, 컴퓨터 소프트웨어 침해인정 등 11개 문제를 언급하였다. 또한 <지침서>는 심리원칙을 명확히 하고 객체심사기준을 규범화하며 권리보호범위를 확정하여 권리보호역량을 강화하였을 뿐만 아니라 향후 저작권사건 심리에 지도적인 의미를 지니게 된다.]

为贯彻执行两办《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的意见》，提升北京法院著作权审判的质量和效率，推动首都文化产业的发展和创新发展，北京市高级人民法院总结整理以往涉及侵害著作权案件的各项指导文件，并梳理汇总实践中的各类问题，形成了《北京市高级人民法院侵害著作权案件审理指南》，并于2018年4月20日正式对外公布。

《指南》全文分为11个部分，共计160条，涉及基本规定、权利客体、权利归属、侵权认定（包括著作人身权、著作财产权、邻接权）、抗辩事由、法律责任、侵害信息网络传播权的认定、侵害影视作品著作权的认定、侵害计算机软件著作权的认定等11方面的问题。

据北京市高级人民法院民三庭庭长助理潘伟介绍，《指南》的主要内容为：一是明确案件的审理原则，总结案件的审理思路，提出了“加大保护、鼓励创作、促进传播、平衡利益”的基本审理原则，并对侵害著作权案件程序问题审查、诉权行使方式及实体问题审理的规范思路进行总结；二是规范客体审查标准，统一署名的认定规则，《指南》明确提出了作品审查的四要件，针对著作权案件近年来的新情况予以回应，厘清了互联网技术发展下的署名认定规则；三是界定权利保护范围，提出类案的审理规则，对侵害著作人身权、著作财产权以及邻接权的认定作出具体规定，并确定了实践中常见的侵害著作权案件的审理思路；四是加大权利保护力

度，探索惩罚性赔偿机制，细化了损害赔偿的适用方法和计算依据，回应了赔偿数额“举证难”的问题，并针对“恶意侵权”行为提出惩罚性赔偿的思路。

潘伟表示，本次《指南》的发布，是对北京市高级人民法院以往规范性文件的修改、补充、汇总与完善，系统研究了著作权法立法者的相关释义，总体上是对司法实践中亟待解决的、具有共通性的问题，作出了结论性或指引性的规定。《指南》的发布，将推动北京法院著作权审判实践，是全市著作权审判工作的新起点。北京市高级人民法院将以此为契机，推进著作权审判工作向更完备、更全面、更科学的方向不断发展。

06. 중국, 5년 내에 자동차산업의 외국인 지분제한 폐지

출처 : 중국증권사이트

[내용개요 : 4월 17일, 국가발전개혁위원회의 책임자는 아래와 같이 발표하였다. 중국은 올해안에 전용차, 신에너지 자동차의 외국인 지분제한을 폐지하며 상용차는 2020년, 승용차는 2022년까지 단계적으로 폐지한다. 동시에 합자기업이 두 곳을 초과하지 않아야 한다는 제한을 취소하고 5년의 과도기를 거쳐 자동차산업의 모든 제한을 취소한다. 그리고 선박산업의 외국인 지분제한을 폐지하며 이는 디자인, 제조, 수리 등 각 부분을 포함한다. 또한 올해안에 항공기 제조업의 외국인 지분제한도 폐지하며 이는 간선 비행기, 지선 비행기, 항공기, 헬기, 무인항공기 등 각 유형을 포함한다고 하였다. 중국은 올해 상반기에 새로운 외국인투자의 제한목록을 조속히 발표할 것이라고 하였다.]

国家发展改革委有关负责人 4月17日说, 今年我国将取消专用车、新能源汽车外资股比限制, 2020年取消商用车外资股比限制, 2022年取消乘用车外资股比限制, 同时取消合资企业不超过两家的限制。通过5年过渡期, 汽车行业将全部取消限制。

国家发展改革委有关负责人说, 今年船舶行业将取消外资股比限制, 包括设计、制造、修理各环节; 飞机制造行业也将于今年取消外资股比限制, 包括干线飞机、支线飞机、通用飞机、直升机、无人机、浮空器等各类型。

这位负责人表示, 今年上半年我国将尽早公布实施新的外商投资负面清单。

这位负责人介绍说, 新的负面清单包括分别适用于全国和自贸试验区的两张负面清单, 自贸试验区的负面清单比全国的负面清单开放力度将更大。新的负面清单除了包括已经宣布的金融、汽车等行业开放措施外, 还将在能源、资源、基础设施、交通运输、商贸流通、专业服务 etc 市场高度关注领域推出一系列开放措施; 除了将公布今年的开放措施外, 还将公布未来几年的开放措施, 这将给予相关行业一定过渡期, 同时大大增强开放的可预期性。

这位负责人说，新的外商投资负面清单将把制造业开放作为一项重点。中国全面开放制造业，就是表明反对贸易投资保护主义的鲜明态度，旗帜鲜明地支持经济全球化广泛深入发展。

07. <민반교육촉진법시행조례> 의견수렴안 공개

출처 : 북경청년보

[내용개요 : 4 월 23 일 교육부는 <민반교육촉진법시행조례> 개정 초안을 공표하였고 대외적으로 의견을 구하였다. 이번 개정은 아래의 내용을 포함한다. 민반학교의 정관에 중국공산당 기층 당조직의 설립절차와 그 직책을 규정하고 외국인의 의무교육 학교설립을 금지하며 공립학교가 영리성 민반학교의 개최를 주관하거나 참여할 수 없음을 분명히 하였을 뿐만 아니라 교육기간이 해외 수업교재를 사용할 경우 성급이상 교육행정부서의 심사비준을 거쳐야 한다고 하였다.]









外企不得举办实施义务教育的学校；公办学校不得举办或参与举办营利性民办学校；有限放开民办学校融资渠道，允许举办者依法向社会募集资金。教育部 4 月 23 日公布《民办教育促进法实施条例》修订草案，并公开征求意见。意见反馈截止到 5 月 20 日。

北京青年报记者了解到，此次修订对《民办教育促进法实施条例》做了调整，修改了 31 个原条文，新增 19 个条文，删除 8 个条文。

修订主要包括八方面内容。一是加强民办学校党的建设，新增内容要求民办学校在章程中规定学校中国共产党基层党组织设置程序及其职责。二是完善和明确支持措施，有限放开民办学校融资渠道，允许举办者依法向社会募集资金举办民办学校。三是完善民办学校设立与审批制度，明确限制外资进入教育领域，外商投资企业及外方为实际控制人的社会组织不得举办实施义务教育的学校；明确公办学校不得举办或参与举办营利性民办学校。四是规范民办学校办学行为和内部治理，禁止实施义务教育的民办学校组织或变相组织入学考试或测试；民办学校及培训机构使用境外课程教材应经省级以上教育行政部门审批。五是规范教育培训机构，将面向学前教育、基础教育的、与学校课程相关或升学考试相关的补习辅导机构纳入教育行政部门许可范围；严禁民办培训机构举办与升学相关的竞赛或测试。六是从允许举办者与民办学校进行合法关联交易等四方面维护举办者合法权益。七是强化教师权益保障，要求教育行政部门建

立民办幼儿园、中小学专任教师聘任合同备案制度和公民办统一的教师管理制度。八是健全监督管理机制，规范民办学校财务管理，建立收费账户备案制度；要求民办学校建立信息公开制度。

2. 최신법률법규 (별첨)

- 01. <증치세 세율조정에 대한 통지> 
- 02. <지식재산권 대외 양도업무방법(시범실시)> 
- 03. <직판감독관리 강화에 대한 의견> 
- 04. <차 없는 운송인 시범실시에 대한 통지> 
- 05. <북경시 고급인민법원 저작권침해사건 재판지침서> 
- 06. <민반교육촉진법시행조례(수정초안)> (의견수렴안)> 
- 07. <해남의 개혁개방을 전면적으로 지지하는데 관한 지도의견> 
- 08. <하북충안신구계획개요> 

3. 지역중요뉴스

01. 중앙정부, 국무원, 해남도에 자유무역시험구 건설 결정

출처 : 신화사

[내용개요 : 최근 중앙정부, 국무원은 <해남의 개혁개방을 전면적으로 지지하는데 관한 지도 의견>을 공표하였다. <의견>은 민간기업의 해남 자원개발에 대한 참여를 격려하고 해양 생물, 해수 담수화 및 종합이용, 해양 재생에너지, 해양 공정 장비개발 및 응용 등 신흥산업을 배양하여야 한다고 제기하였다. <의견>은 합법적으로 해남에 국제 에너지, 항운, 대중상품, 재산권, 주주권, 탄소배출권 등 거래장소의 설립을 지원하며 해남에서 전력과 천연가스 개혁에 중점을 두어 에너지 종합개혁을 추진하는 것을 지원한다고 하였다. 그리고 중국 국가이민관리국은 59 개국에 해남성의 관광비자를 면제하는 정책을 실시한다고 결정하였다.]

4月14日,《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》正式对外发布。有关专家认为,意见赋予海南经济特区改革开放新的重大责任和使命,将为海南深化改革开放注入强大动力,推动海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆,形成更高层次改革开放新格局。

意见对海南作出了新的四大战略定位:一、全面深化改革开放试验区。探索建立开放型经济新体制,把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。二、国家生态文明试验区。推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,为推进全国生态文明建设探索新经验。三、国际旅游消费中心。大力推进旅游消费领域对外开放,打造业态丰富、品牌集聚、环境舒适、特色鲜明的国际旅游消费胜地。四、国家重大战略服务保障区。深度融入海洋强国、“一带一路”建设、军民融合发展等重大战略,提升海南在国家战略格局中的地位和作用。

意见对海南发展明确规划了“四步走”的发展目标:2020年,与全国同步实现全面建成

小康社会目标，自由贸易试验区建设取得重要进展，国际开放度显著提高；2025年，经济增长质量和效益显著提高；自由贸易港制度初步建立，营商环境达到国内一流水平；2035年，在社会主义现代化建设上走在全国前列；自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟，营商环境跻身全球前列；到本世纪中叶，率先实现社会主义现代化，形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系，成为综合竞争力和文化影响力领先的地区。

意见明确提出，以供给侧结构性改革为主线，从四个方面撑起海南现代化经济体系——深化供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略、深入推进经济体制改革、提高基础设施网络化智能化水平。

其中，在深化供给侧结构性改革方面，意见围绕提高供给体系质量亮出具体措施，包括加快发展现代服务业，推动旅游业转型升级，统筹实施网络强国战略、大数据战略、“互联网+”行动，高起点发展海洋经济，实施乡村振兴战略做强做优热带特色高效农业等。

意见明确，将按照先行先试、风险可控、分步推进、突出特色的原则，分两步在海南推动形成全面开放新格局：第一步是在海南全境建设自由贸易试验区，赋予其现行自由贸易试验区试点政策；第二步是探索实行符合海南发展定位的自由贸易港政策。

其中，围绕探索建设中国特色自由贸易港，意见指出，海南自由贸易港建设要体现中国特色，符合海南发展定位，学习借鉴国际自由贸易港建设经验，不以转口贸易和加工制造为重点，而以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导，更加强调通过人的全面发展，充分激发发展活力和创造力，打造更高层次、更高水平的开放型经济。

意见明确提出要创新促进国际旅游消费中心建设的体制机制。一系列含金量极高的新政策和新举措为海南国际旅游岛建设注入了新的活力。在拓展旅游消费发展空间方面，意见提出海南实施更加开放便利的离岛免税购物政策，实现离岛旅客全覆盖，提高免税购物限额；支持海南开通跨国邮轮旅游航线；有序推进西沙旅游资源开发，稳步开放海岛游；制定支持境外患者到博鳌乐城国际医疗旅游先行区诊疗的便利化政策；探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事

即开彩票；大力推进海南旅游消费国际化等。

作为意见的配套措施之一，国家移民管理局 4 月 18 日发布公告，决定在海南省实施 59 国人员入境旅游免办签证政策。公告称，经国务院批准，自 5 月 1 日起在海南省实施 59 国人员入境免签政策，进一步支持海南全面深化改革开放。根据公告，此次实施的入境免签政策包含以下三方面主要内容：一是扩大免签国家范围。适用入境免签政策的国家由 26 国放宽到 59 国，有利于鼓励更多的外国人赴海南旅游，形成更加开放的格局。二是延长免签停留时间。免签入境后停留时间从 15 天或 21 天统一延长至 30 天，促进入境旅游市场更加活跃发展。三是放宽免签人数限制。在保留旅行社邀请接待模式的前提下，将团队免签放宽为个人免签，满足外国游客个人出行的需要。

02. 중앙정부, 국무원 <하북雄安신구계획개요> 비준동의

출처 : 증권시보

[내용개요 : 최근 국무원은 <하북雄安신구계획개요>를 공포하였다. <개요>는 과학적인 합리 공간을 배치하고 아름다운 자연생태 환경을 조성하며 고급 첨단산업을 발전하는 등 10 장으로 나뉜다. <개요>는 금세기 중엽까지 고품질 높은 수준의 사회주의 현대화 도시를 전면적으로 건설하여 징진지(베이징, 톈진, 하북) 세계적인 도시군으로 될 것이라고 제기하였다. <개요>에 의하면 미래에는 세계 과학기술의 선두를 겨냥하고 국가 중대전략의 수요를 향하여 고급 첨단산업을 배치하며 전통산업을 개조하고 현대 산업 체계를 건설한다고 하였다.]

中共中央、国务院日前批复《河北雄安新区规划纲要》。批复指出，《纲要》着眼建设北京非首都功能疏解集中承载地，创造“雄安质量”和成为推动高质量发展的全国样板，建设现代化经济体系的新引擎，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，符合党中央、国务院对雄安新区的战略定位和发展要求，对于高起点规划、高标准建设雄安新区具有重要意义。

批复指出，要以《纲要》为指导，推动雄安新区实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续发展，建设成为绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。

批复明确了雄安新区的城市空间布局及规模。新区实行组团式发展，选择容城、安新两县交界区域作为起步区先行开发并划出一定范围规划建设启动区，条件成熟后再稳步有序推进中期发展区建设，划定远期控制区为未来发展预留空间。坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件，科学确定雄安新区开发边界、人口规模、用地规模、开发强度。蓝绿空间占比稳定在70%，远景开发强度控制在30%。要合理控制用地规模，启动区面积20至30平方公里，起步区面积约100平方公里，中期发展区面积约200平方公里。要严守生态保护红线，严控城镇开发边界，严格保护永久基本农田，加强各类规划空间控制线的充分衔接。

批复表示，雄安新区要重点承接北京非首都功能和人口转移，积极稳妥有序承接符合雄安新区定位和发展需要的高校、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等，严格产业准入标准，限制承接和布局一般性制造业、中低端第三产业。要与北京市在公共服务方面开展全方位深度合作。要统筹区域协调发展，新区要加强同北京、天津、石家庄、保定等城市的融合发展，与北京中心城区、北京城市副中心合理分工，实现错位发展。雄安新区要打造改革开放新高地，探索新时代推动高质量发展、建设现代化经济体系的新路径。

在产业方面，批复指出要实施创新驱动发展，高起点布局高端高新产业，大力发展高端服务业，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。创新科技合作模式，加强知识产权保护及综合运用，构建国际一流的创新服务体系。

在城市建设方面，批复指出，雄安新区要实现城市智慧化管理，适度超前布局智能基础设施，打造全球领先的数字城市。要根据城市发展需要，建设多级网络衔接的市政综合管廊系统，推进地下空间管理信息化建设，保障地下空间合理开发利用。要建设宜居宜业城市，分层次布局不同层级服务设施，构建世界一流的教育体系，建设现代医疗卫生服务体系。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度和房地产市场调控长效机制，严禁大规模房地产开发。城市风貌坚持中西合璧、以中为主、古今交融，要细致严谨做好单体建筑设计，原则上不建高楼大厦，不能到处是水泥森林和玻璃幕墙。

批复指出，雄安新区要营造优质绿色生态环境，大规模开展植树造林和国土绿化，实现雄安新区森林覆盖率达到 40%，起步区绿化覆盖率达到 50%。要坚持绿色发展，采用先进技术布局建设污水和垃圾处理系统，提高绿色交通和公共交通出行比例，推广超低能耗建筑，优化能源消费结构，逐步恢复白洋淀“华北之肾”功能。

4. 창업뉴스

공업부 등 3개 부서 <스마트 네트워크 차량 시험 관리 규정(시행)> 발표

출처 : 중국질량보

[내용개요 : 최근, 공신부 등 3개 부서는 <스마트 네트워크 차량 시험 관리 규정(시행)>을 발표하였고 5월 1일부터 시행된다. <규범>에 의하면 측정주체는 ‘중국 내에 등록된 독립 법인 기업’ 등 조건에 부합되어야 하며, 차량 운전자는 ‘측정주체와 노동계약 또는 노무계약을 체결하여야 함’ 등 조건에 부합되어야 한다. 도로 측정에 사용되는 스마트 네트워크 차량을 포함한 승용차, 상용차는 ‘자동차 등록을 진행하지 않음’ 등 조건에 부합되어야 한다. <규범>에 의하면 성, 시급 정부의 관련부서는 관할 구역 내의 도로에서 전형적인 지역을 선택하여 스마트 네트워크 차량 시험에 사용하고 이를 사회에 공표한다고 하였다.]

4月12日工业和信息化部、公安部、交通运输部联合发布了《智能网联汽车道路测试管理规范（试行）》（以下简称《规范》）。意味着自动驾驶上路测试迎来全面开放。《规范》将自2018年5月1日起施行。

工信部副部长辛国斌在当天的新闻发布会上表示，智能网联汽车在正式推向市场之前，必须要在真实交通环境中进行充分的测试，全面验证自动驾驶功能，实现与道路、设施及其他交通参与者的协调。

智能网联汽车通常也被称为智能汽车、自动驾驶汽车等。目前，包括美、欧、日等在内的汽车发达国家和地区都将智能网联汽车作为汽车产业未来发展的重要方向，纷纷加快产业布局、制定发展规划，通过技术研发、示范运行、标准法规、政策支持等综合措施，加快推动产业化进程。跨国车企已经实现部分自动驾驶（L2级）汽车的批量生产，少数高端品牌已率先推出有条件自动驾驶（L3级）汽车；以谷歌为代表的新技术力量，也在积极开展全自动驾驶

技术（L4、L5 级）的研发和测试。《规范》适用于在中国境内进行的智能网联汽车道路测试，测试范围包括有条件自动驾驶（L3 级）、高度自动驾驶（L4 级）和完全自动驾驶（L5 级）。

为保障道路测试安全，《规范》分别对测试主体、测试驾驶人和测试车辆提出了严格要求。对测试主体提出单位性质、业务范畴、事故赔偿能力、测试评价能力、远程监控能力、事件记录分析能力及符合法律法规等 7 个条件；对测试驾驶人提出签订劳动合同或劳务合同、经过自动驾驶培训、无重大交通违章记录等 8 个方面的要求；对测试车辆提出注册登记、强制性项目检验、人机控制模式转换、数据记录与实时回传、特定区域测试以及第三方机构检测验证等 6 项基本要求。

为发挥地方政府在道路测试工作中的职责和作用，《规范》规定由省、市级政府相关主管部门选择测试路段并公布，提出申请测试所需的基本材料。明确测试通知书发放和变更要求及所包含的信息，临时行驶车号牌申领、发放程序及跨省、市申请测试的相应要求。

在加强测试过程中的道路交通管理和安全监管上，《规范》分别提出了测试相关方在开展测试过程中携带通知书、醒目标示、操作接管、车辆转场和上报测试总结等要求，并明确省、市级政府相关主管部门撤销测试通知书、收回临时号牌的情形。“为保证道路测试安全，我们不仅要求在道路测试必须在规定路段进行，并且要求测试驾驶人始终处于驾驶位置上，监控车辆及周边环境，随时准备接管车辆。这也是借鉴 Uber 及特斯拉发生事故的经验教训。”辛国斌强调。

此外，为了保证测试期间发生交通违法和交通事故时，追究违法违规方的责任，《规范》明确了交通违法处理和事故责任认定的依据，以及相应的处理和处罚部门，并规定在发生事故后当事人义务及测试主体和省、市级主管部门的情况报送要求。

辛国斌指出，为有效实施《规范》，下一步将加快推进道路测试工作，抓紧研究制定自动驾驶功能测试评价规范，建立科学合理的自动驾驶功能评价和管理体系；加快制定紧急制动、车道保持、事件记录、信息安全等重要标准，提供测试验证的技术支撑；加强对测试数据和信

息的收集分析，研究建立反映我国道路交通特征和驾驶习惯的场景库，支撑智能网联汽车测试验证和技术研发。

법무법인 지평