

JIPYONG 법무법인[유] 지평

SHANGHAI OFFICE NEWSLETTER

* 본 뉴스레터는 상해총영사관의 법률지원
사업으로 제작되었습니다. *

NOV. 30, 2019

법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China

Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com www.jipyong.com

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적인 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

CONTENTS

목차

법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China
Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com
Copyright 2013 JIPYONG All Rights reserved.

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

1. 법률 뉴스

01. 최고인민법원 <전국법원 민상사 재판업무 회의기요> 인쇄 및 발행
02. 국가약품감독관리국, 화장품 해외검사 업무규정 발표
03. 중앙관공청 및 국무원관공청 <지적재산권 보호 강화에 대한 의견> 인쇄 발행
04. 국세총국, 비정상 증치세 공제 증비 관리 등 유관사항에 관한 공고
05. 두 부서, <시장진입 허가 네거티브 리스트(2019년판)> 발표
06. 문여부 놀이기구설비 분류관리 실시
07. 국세총국 8개 영세기업 세무처리편리 신규조치 발표
08. 국무원 <외자유치사업 진일보 강화에 대한 의견> 발표

2. 최신법률법규 (별첨)

- 01.<전국법원 민상사 재판업무 회의기요>
- 02.<화장품 해외검사 임시관리규정(의견수렴안)>
- 03.<지적재산권 보호 강화에 대한 의견>
- 04.<비정상 부가가치세 공제 증비 관리 등 유관사항에 관한 공고>
- 05.<시장진입 허가 네거티브 리스트 (2019년판) >
- 06.<놀이기구설비관리방법>
- 07.<영세기업 세무처리편리 신규조치 실시에 대한 통지>
- 08.<외자유치사업 진일보 강화에 대한 의견>

3. 지역중요뉴스

01. 국무원 <자유무역구 '영업집조와 경영허가증 분리' 개혁제도 전면 적용에 대한 통지>
02. 18개 부서 <중국(해남)자유무역구에서 기타 자유무역구 정책을 실시한데 관한 통지> 발표

1. 법률 뉴스

01. 최고인민법원 <전국법원 민상사 재판업무 회의기요> 인쇄 및 발행

출처 : 경제일보

[내용개요 : 최고인민법원은 <전국법원 민상사 재판업무 회의기요>(이하, <기요>)를 발표하였다. <기요>는 총 12 개 부분, 130 개 문제로 회사 분쟁, 계약 분쟁, 보증 분쟁, 금융 분쟁, 파산 분쟁 등 사건 심리에서의 쟁점에 대해 심판 사고방식을 통일하였다. 그 중, <기요>는 회사 분쟁사건 중 '평가조정 메커니즘', 주주출자의 가속화 만기, 의결권 제한, 유한책임회사 청산의무자의 책임, 회사의 인격 부인, 회사의 대외보증 쟁점 등 문제에 응답하였다. 또한 계약분쟁 사건에서의 계약 효력, 계약 이행과 구제 및 차입 계약에서의 일부 쟁점 문제를 명확히 하였다. <기요>는 사법해석이 아니므로 재판의 근거로 인용될 수 없다고 하였다.]

《全国法院民商事审判工作会议纪要》14 日正式发布。纪要的公布对于统一裁判思路，规范法官自由裁量权，增强民商事审判的公开性、透明度以及可预期性，提高司法公信力具有重要意义。

最高人民法院民二庭负责人介绍，纪要共计 12 部分 130 个问题，内容涉及公司、合同、担保、金融、破产等民商事审判的绝大部分领域，直面民商事审判中的前沿疑难争议问题，密切关注正在制定修改过程中的民法典、公司法、证券法、破产法等法律的最新动态，密切跟踪金融领域最新监管政策、民商法学最前沿理论研究成果。

关于“对赌协议”的效力及履行，纪要规定，投资方与目标公司签订的“对赌协议”在不存在法定无效事由的情况下，一方当事人仅以协议存在股权回购或者金钱补偿约定为由，主张协议无效的，人民法院不予支持。但当事人主张实际履行的，人民法院应当审查是否符合公司法关于“股东不得抽逃出资”或股份回购的强制性规定，判决是否支持其请求。

纪要明确，要坚持金融服务实体经济原则，区别对待金融借贷与民间借贷，适用不同的利率标准。关于民间借贷，着重从规范高利转贷以及职业放贷人两个方面着手，从宽认定高利转贷行为的牟利标准以及借款人知情标准，明确职业放贷行为无效；关于金融借贷，纪要着重对变相利息进行规制；纪要强调，作为对价的价款或报酬给付之债，并非借款合同项下的还款义务，不能以民间借贷利率上限作为判断违约金是否过高的标准，避免简单地以民间借贷利率的司法保护上限作为调整依据。

此外，纪要还明确了合同纠纷案件中合同效力、合同履行与救济以及借款合同中的部分争议问题，以及担保的一般规则、不动产担保物权、动产担保物权、非典型担保等问题。纪要中涉及金融领域的部分包括金融消费者权益保护、证券、营业信托、财产保险、票据纠纷案件审理 5 个方面内容，对其实践中存在的争议问题作出明确规定。

纪要规定，对于需要借助其他学科领域的专业知识进行职业判断的问题，要充分发挥专家证人的作用，使得案件的事实认定符合证券市场的基本做法和普遍认知或者认可的经验法则，责任承担与侵权行为及其主观过错程度相匹配，在切实维护投资者合法权益的同时，通过民事责任追究实现震慑违法的功能，维护资本市场公开、公平、公正的市场秩序。

关于纪要的适用，最高人民法院民二庭负责人强调，纪要不是司法解释，不能作为裁判依据进行援引。人民法院尚未审结的一审、二审案件，在裁判文书“本院认为”部分具体分析法律适用的理由时，可以根据纪要的相关规定进行说理。

02. 국가약품감독관리국, 화장품 해외검사 업무규정 발표

출처 : 국가약감국

[내용개요 : 국가약품감독관리국은 <화장품 해외검사 임시관리규정>(의견수렴안) (이하, <의견수렴안>)을 발표하고 사회에 공개적으로 의견을 구하며, 12 월 22 일까지 의견에 대한 피드백을 받는 다고 하였다. <의견수렴안>의 본문은 총 5 개 장으로서 총칙, 검사계획 및 준비, 검사실시, 심사 처리, 부칙으로 구분되며 6 개의 보조성 문서가 함께 첨부되었다. <의견수렴안>은 화장품 해외검사의 문제점을 충분히 고려한 국내 기업의 비행검사 규정과는 달리, 해외검사의 작동과 처리 과정에 중점을 두고, 해당 외사절차 요구사항을 명확히 하였으며 발견된 문제에 대한 판단원칙과 조치를 설정하였다.]

为规范进口化妆品境外检查工作，明确境外检查工作要求和内容，保证境外检查过程规范、公开、公平，检查结果客观、公正、有效，国家药品监督管理局组织起草了《化妆品境外检查暂行管理规定(征求意见稿)》。

《规定》正文共 5 章，36 条，并附 6 个辅助性文件。《规定》充分考虑了化妆品境外检查存在的实际问题，区别于国内企业飞行检查规定，重点规范境外检查的启动和处置环节，明确了相关外事程序要求，设定了对发现问题的判定原则和处置措施。

《规定》强调了境外检查应当基于风险控制的原则，优先选择在产品注册备案、检验、不良反应监测、投诉举报等环节发现有关问题，以及产品进口量大、在国内市场有较多消费者和较高影响度的企业进行检查，确保检查的针对性和实效性。

03. 중앙관공청 및 국무원관공청 <지적재산권 보호 강화에 대한 의견> 인쇄 발행

출처 : 사이버금융학원

[내용개요 : 중앙관공청 및 국무원관공청은 <지적재산권 보호 강화에 대한 의견>(이하, <의견>)을 인쇄 발행하였다. <의견>에서는 2022 년까지 권리침해의 다발현상은 효과적으로 억제되며, 권리자의 ‘거증이 어렵고 주기가 길며, 원가가 높고 배상이 낮음’ 등 권력을 유지하는 국면이 현저히 개선되는 등 총체적인 요구가 이루어진다고 하였다. 따라서 <의견>은 제도의 구속 강화, 지적재산권의 엄격한 보호정책 가이드의 확립 등 6 개 방면에서 총 23 개의 의견을 제시하였고 침해행위에 대한 징계 강화, 증거기준의 엄격한 규범, 사건집행 강화 조치 등을 포함한다고 하였다. 또한 <의견>은 특허법·상표법·저작권법 등의 개정 보완을 가속화한다고 하였다.]

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于强化知识产权保护的意见》（以下简称《意见》）正式公布，提出要加大侵权假冒行为惩戒力度，加快在专利、著作权等领域引入侵权惩罚性赔偿制度，大幅提高侵权法定赔偿额上限，加大损害赔偿力度。

指导各类网站删除侵权内容

《意见》提出，要优化协作衔接机制，突破知识产权快保护关键环节。要加强专利、商标、植物新品种等审查能力建设，进一步压缩审查周期。重点提高实用新型和外观设计专利审查质量，强化源头保护。

《意见》明确提出要推动简易案件和纠纷快速处理。为此，要建立重点关注市场名录，针对电商平台、展会、专业市场、进出口等关键领域和环节构建行政执法、仲裁、调解等快速处理渠道；推动电商平台建立有效运用专利权评价报告快速处置实用新型和外观设计专利侵权投诉制度。

此外，要指导各类网站规范管理，删除侵权内容，屏蔽或断开盗版网站链接，停止侵权信息传播，打击利用版权诉讼进行投机性牟利等行为。

制定电商平台保护管理标准

针对新业态新领域，《意见》强调要完善这些业态和领域的保护制度。要针对新业态新领域发展现状，研究加强专利、商标、著作权、植物新品种和集成电路布图设计等的保护。

同时，探索建立药品专利链接制度、药品专利期限补偿制度；研究加强体育赛事转播知识产权保护；加强公证电子存证技术推广应用；研究建立跨境电商知识产权保护规则，制定电商平台保护管理标准。

另外，要研究制定传统文化、传统知识等领域保护办法，加强中医药知识产权保护。

《意见》还提出，要加强跨部门跨区域办案协作，健全部门间重大案件联合查办和移交机制，健全行政执法部门与公安部门对涉嫌犯罪的知识产权案件查办工作衔接机制。

在案件多发地区，要探索建立仲裁、调解优先推荐机制。推动建立省级行政区内知识产权案件跨区域审理机制，充分发挥法院案件指定管辖机制作用，有效打破地方保护。

建立知识产权海外维权专家顾问机制

《意见》明确，要更大力度加强知识产权国际合作。要充分发挥知识产权制度对促进共建“一带一路”的重要作用，支持共建国家加强能力建设，推动其共享专利、植物新品种审查结果；充分利用各类多双边对话合作机制，加强知识产权保护交流合作与磋商谈判。

《意见》提出要加强海外维权援助服务，完善海外知识产权纠纷预警防范机制，加强重大案件跟踪研究，建立国外知识产权法律修改变动态跟踪机制，及时发布风险预警报告

同时，要加强海外信息服务平台建设，开展海外知识产权纠纷应对指导，构建海外纠纷协调解决机制。建立海外维权专家顾问机制，有效推动我国权利人合法权益在海外依法得到同等保护。

04. 국세총국, 비정상 증치세 공제 증빙 관리 등 유관사항에 관한 공고

출처 : 국가세무총국

[내용개요 : 국세총국, <비정상 부가가치세 공제 증빙 관리 등 유관사항에 관한 공고>를 발표하고 2020년 2월 1일부터 시행한다고 하였다. <공고>에서는 ‘납세자가 전용설비를 분실, 도난 당해 발행하지 않았거나 또는 이미 발행하였으나 업로드 하지 않은 증치세 전용영수증’ 등 5가지 상황 중 하나에 부합하는 증치세 전용영수증은 비정상 증빙 범위에 포함된다. 또한 증치세 일반납세자가 비정상 증빙을 공제 신고하고, 동시에 아래 상황에 부합될 경우 이에 대응하여 발행한 증치세 전용영수증은 비정상 증빙 범위에 포함된다. 즉 비정상 증빙 매입세액 누계액이 동기 전체 전용영수증 매입세액의 70%(포함)이상을 차지하는 경우; 비정상 증빙 매입세액 누계액이 5만 위안을 초과하는 경우 등이라고 하였다.]

一、公告出台的背景

近年来，为深入贯彻落实党中央、国务院部署，税务系统持续推进“放管服”改革，优化营商环境，使市场主体创新创业活力得到进一步激发，广大纳税人的获得感不断提升。但与此同时，少数不法分子利用办税便利化措施，注册没有实际经营业务、只为虚开发票的“假企业”骗领增值税专用发票，并在实施违法虚开行为后快速走逃(失联)，恶意逃避税收监管，既严重扰乱了税收秩序，也极大损害了守法经营纳税人的权益。为推进税收治理体系和治理能力现代化，健全税收监管体系，进一步遏制虚开发票行为，维护税收秩序，优化营商环境，保护纳税人合法权益，特制定本公告。

二、按照规定，哪些增值税专用发票列入异常增值税扣税凭证（以下简称“异常凭证”）范围？

(一) 纳税人丢失、被盗税控专用设备中未开具或已开具未上传的增值税专用发票。

(二) 非正常户纳税人未向税务机关申报或未按规定缴纳税款的增值税专用发票。

(三) 增值税发票管理系统稽核比对发现“比对不符”“缺联”“作废”的增值税专用发票。

(四) 经税务总局、省税务局大数据分析发现，纳税人开具的增值税专用发票存在涉嫌虚开、未按规定缴纳消费税等情形的。

(五) 属于《国家税务总局关于走逃(失联)企业开具增值税专用发票认定处理有关问题的公告》(国家税务总局公告 2016 年第 76 号)第二条第(一)项规定情形的增值税专用发票。

(六) 增值税一般纳税人申报抵扣异常凭证，同时符合下列情形的，其对应开具的增值税专用发票列入异常凭证范围：

1. 异常凭证进项税额累计占同期全部增值税专用发票进项税额 70%(含)以上的；
2. 异常凭证进项税额累计超过 5 万元的。

三、增值税一般纳税人取得增值税专用发票列入异常凭证范围的，应怎样处理？

增值税一般纳税人取得的增值税专用发票列入异常凭证范围的，应按照以下规定处理：

(一) 尚未申报抵扣增值税进项税额的，暂不允许抵扣。已经申报抵扣增值税进项税额的，除另有规定外，一律作进项税额转出处理。

(二) 尚未申报出口退税或者已申报但尚未办理出口退税的，除另有规定外，暂不允许办理出口退税。适用增值税免抵退税办法的纳税人已经办理出口退税的，应根据列入异常凭证范围的增值税专用发票上注明的增值税额作进项税额转出处理；适用增值税免退税办法的纳税人已经办理出口退税的，税务机关应按照现行规定对列入异常凭证范围的增值税专用发票对应的已退税款追回。

纳税人因骗取出口退税停止出口退(免)税期间取得的增值税专用发票列入异常凭证范围的，按照本条第(一)项规定执行。

(三)消费税纳税人以外购或委托加工收回的已税消费品为原料连续生产应税消费品, 尚未申报扣除原料已纳消费税税款的, 暂不允许抵扣;已经申报抵扣的, 冲减当期允许抵扣的消费税税款, 当期不足冲减的应当补缴税款。

四、增值税一般纳税人取得的增值税专用发票列入异常凭证范围且已经申报抵扣增值税进项税额的, 是否一律做进项税额转出处理?

按照公告规定, 纳税信用 A 级纳税人取得异常凭证且已经申报抵扣增值税、办理出口退税或抵扣消费税的, 可以自接到税务机关通知之日起 10 个工作日内, 向主管税务机关提出核实申请。经税务机关核实, 符合现行增值税进项税额抵扣、出口退税或消费税抵扣相关规定的, 可不作进项税额转出、追回已退税款、冲减当期允许抵扣的消费税税款等处理, 纳税人逾期未提出核实申请的, 应于期满后按照本公告第三条第(一)、(二)、(三)项规定做相关处理。

五、若纳税人对税务机关认定的异常凭证存有异议, 该如何处理?

按照公告规定, 纳税人对税务机关认定的异常凭证存有异议, 可以向主管税务机关提出核实申请。经税务机关核实, 符合现行增值税进项税额抵扣或出口退税相关规定的, 纳税人可继续申报抵扣或者重新申报出口退税;符合消费税抵扣规定且已缴纳消费税税款的, 纳税人可继续申报抵扣消费税税款。

六、对经税务机关大数据分析发现存在涉税风险的纳税人、新办理增值税一般纳税人登记的纳税人, 有什么规定?

按照公告规定, 经税务总局、省税务局大数据分析发现存在涉税风险的纳税人, 不得离线开具发票, 其开票人员在使用开票软件时, 应当按照税务机关指定的方式进行人员身份信息实名验证。新办理增值税一般纳税人登记的纳税人, 自首次开票之日起 3 个月内不得离线开具发票, 按照有关规定不使用网络办税或不具备风险条件的特定纳税人除外。

05. 두 부서, <시장진입 허가 네거티브 리스트(2019 년판)> 발표

출처 : 중평망

[내용개요] : 국가발전개혁위원회, 상무부는 <시장진입 허가 네거티브 리스트 (2019 년판)>(이하, <리스트>)를 발표하였다. <리스트>는 총 131 개 항목으로 리스트 2018 년판에 비해 20 개 항목을 줄였다. 그 내용은 다음을 포함한다. 첫째, 지역별로 자체 작성해 배포한 시장진입 허가 네거티브 리스트 23 개를 없애고, ‘전국을 한 장의 리스트’ 체계를 정비하였다. 둘째, 적시에 새로 수립된 조치를 포함시켰으며 추가된 부분을 리스트의 적절한 위치에 배치하였다. 셋째, 실질적으로 가치가 있는 조치에서 일부 네거티브 리스트 제도와 부합하지 않는 부분을 삭제하고, 지속적으로 네거티브 리스트의 길이를 짧게 줄였다. 넷째, 리스트 조치의 주관부문을 공표하고 리스트의 항목을 통일 코드화 하였다. 다섯째, 관련 부서의 의견과 건의를 폭넓게 수렴하여 시장 주체들의 요구와 기대를 더욱 포괄적이고 정확하게 반영하였다.]

经党中央、国务院同意，国家发展改革委、商务部于近期正式印发实施《市场准入负面清单(2019 年版)》(以下简称《清单(2019 年版)》)。通知强调，严格落实“全国一张清单”管理模式，加快完善清单信息公开机制，持续推动放宽市场准入门槛，健全完善市场准入制度体系。

《清单(2019 年版)》在保证稳定性和连续性的基础上，进一步缩减和优化了管理措施，丰富了信息公开内容，整个清单更加成熟完善，以清单为主要形式的市场准入负面清单制度体系不断健全。一是纳入“地方国家重点生态功能区和农产品主产区产业准入负面清单(或禁止限制目录)”，取消各地区自行编制发布的市场准入类负面清单 23 个，“全国一张清单”体系更加完善。二是及时纳入新设立的措施，增列部分符合清单定位的措施，进一步丰富地方性措施，确保合法有效准入措施全部纳入。三是放开一批有含金量的措施，移出部分不符合清单定位的措施，持续推动缩短负面清单长度。四是公布清单措施主管部门，完成清单事项统一编码，为实现“一目了然、一网通办”奠定基础。五是广泛听取并吸收有关部门、各地区、相关行业协会和市场主体的意见建议，清单更加全面准确反映市场主体的诉求和期盼。

《清单(2019年版)》共列入事项 131 项，相比《清单(2018年版)》减少了 20 项。清单的出台，将有利于进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动市场准入门槛不断放宽，有效激发各类市场主体特别是民营经济的活力。通知要求，各地区各部门要持续跟踪关注清单实施情况，认真研究解决发现的问题，及时提出完善市场准入负面清单制度的意见建议。要进一步健全完善与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、审批机制、事中事后监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制、商事登记制度等，系统集成、协同高效地推进市场准入制度改革工作。

06. 문여부 놀이기구설비 분류관리 실시

출처 : 소호사이트

[내용개요] : 문화와 여행부서에서 <놀이기구설비관리방법>(이하‘<방법>’이라 약칭)을 발표하고 2020년 1월 1일부터 시행하기로 한다. <방법>은 총칙, 내용심사, 감독관리, 법적책임, 부칙 등 5장으로 구성되었다. 이 중 <방법>에서는 놀이기구설비분류관리를 실시하고 오락장 혹은 기타 경영장소를 대상으로 놀이기구설비를 판매하기 전 생산업체 또는 수입업체에서는 놀이기구설비에 선명하게 “놀이기구설비전자표시”를 부착하여야 하고 기종별로 “유형, 오락설비” 등 글자를 표시하도록 하였다. <방법>은 또 내용심사기준을 구축하고 도박성 특징이 있는 설비는 도박성내용으로 분류하여 진일보 시장진입과 감독관리집행인정기준을 명확히 하였다.]

文化和旅游部称，为了加强游戏游艺设备管理，规范娱乐市场秩序，促进行业健康发展，对此印发了《游戏游艺设备管理办法》的通知。其中，文化和旅游部在管理办法中指明，本办法所称游戏游艺设备，是指提供游戏游艺内容或者服务的专用电子、机械操作设备。

管理办法称，游戏游艺设备机型机种分为电子游戏设备(机)和游艺娱乐设备。电子游戏设备(机)是指通过音视频系统和内容集成方式，主要为娱乐场所或者其他经营场所提供游戏内容服务，且游戏内容、形式等方面不适宜未成年人独立或者长时间使用的专用设备，如格斗类游戏游艺设备等。游艺娱乐设备是指除电子游戏设备(机)以外的其他游戏游艺设备。除国家法定节假日外，娱乐场所以及其他经营场所设置的电子游戏设备(机)不得向未成年人提供。

管理办法还提出，要实施游戏游艺设备分类管理。省级文化和旅游行政部门应当自受理申请之日起五个工作日内，提出内容审核以及机型机种分类的初步意见。面向娱乐场所或者其他经营场所销售游戏游艺设备前，生产企业或者进口单位应当在游戏游艺设备显著位置张贴“游戏游艺设备电子标识”，并依照省级文化和旅游行政部门确定的机型机种类别，标注“游艺娱乐设备”或者“电子游戏设备(机)(除国家法定节假日外，不得向未成年人提供)”字样。

此外，管理办法还要求游戏游艺设备不得含有下列宣扬赌博内容：

- (一) 具有或者变相具有押分、退分、退币、退钢珠等功能的；
- (二) 捕鱼机等以设置倍率形式以小博大的；
- (三) 老虎机、转盘机、跑马机等由系统自动决定游戏结果的；
- (四) 含有其他宣扬赌博内容的。

07. 국세총국 8 개 영세기업 세무처리편리 신규조치 발표

출처 : 중국신문사이트

[내용개요 : 국가세무총국에서 <영세기업 세무처리편리 신규조치 실시에 대한 통지>(이하<통지>라 약칭)을 발표하였다. <통지>는 기업운영사항을 집중하여 처리, 조세우대리스트 작성 및 발급, “은행과 세무 상호작용”보편적 혜택 등 8 개 신규 조치를 규정하였다. 이 중 <통지>는 각 성 세무국은 정부부서와의 협력을 강화하고 정부서비스플랫폼을 이용하여 신규기업설립에 있어 세무사항은 “한번에 작성하여 한번에 사이트에 제출”함을 실현하고자 하였다. 동시에 <통지>는 영세기업의 발전을 제약하는 용자난문제에 대해 각 성 세무국은 은보감회부서와 교류하여 “은행과 세무 상호작용”대출수혜기업범위를 납세신용등급 A 급과 B 급에서 M 급까지 확대하기로 하였다.]

国家税务总局印发《关于实施便利小微企业办税缴费新举措的通知》，推出 8 条便利小微企业办税缴费新举措，进一步支持和服务小微企业发展，确保办税缴费辅导更精准、流程更精简、体验更优化。

——搭建线上诉求和意见直联互通渠道。

各级税务机关在原有直联方式基础上，运用信息化技术搭建与小微企业的线上直联互通渠道，促进税企沟通，更加广泛采集、精准分析并及时反馈小微企业实际诉求，进一步提升小微企业诉求和意见的快速响应效率。

——制发小微企业办税辅导产品。

税务总局依据《全国税务机关纳税服务规范(3.0 版)》，修订《纳税人办税指南》；针对小微企业日常办税事项，编制《小微企业办税一本通》，指引小微企业明白办税、便利办税。各地税务机关组织好印制和宣传发放等工作。

——优化跨区迁移服务。

各省税务局探索为属于正常户且不存在未办结事项的小微企业，提供省内跨区迁移注销的线上办理服务，并在风险可控的前提下快速办结，让符合条件的小微企业办理省内跨区迁移更便捷。

——扩围批量零申报服务。

各省税务局探索将批量零申报服务范围从申请注销的非正常户扩大至全部非正常户，减少补充零申报重复操作。纳税人补充申报以前年度非正常状态期间的企业所得税，其月(季)度申报均为零申报(且不存在弥补前期亏损情况)的，可以进行批量处理，便利小微企业解除非正常状态后恢复经营。

——优化涉税违法违规信息查询服务。

各省税务局依托电子税务局，为小微企业提供涉税违法违规记录线上查询服务，便利小微企业及时了解掌握本企业相关情况，促进小微企业提升税法遵从度。

——推行企业开办事项集成办理。

各省税务局加强与市场监管、公安等政府部门协作，利用政府政务服务平台，协同相关部门实现新办企业登记、刻章备案、申领发票等企业开办事项的信息“一次填报、一网提交”。

——制发税收优惠事项清单。

税务总局编写、发布并动态调整税收优惠事项清单，第一批清单将包含小微企业相关的18类491项优惠事项。各地税务机关在此基础上，结合实际细化分行业清单，有针对性地开展宣传辅导，方便小微企业及时享受。

——提升“银税互动”普惠效能。

各省税务局积极与银保监部门沟通，将申请“银税互动”贷款的受惠企业范围由纳税信用 A 级和 B 级企业扩大至 M 级企业。在风险可控的前提下，探索为纳税信用 A 级和 B 级的小微企业创新流动资金贷款服务模式，如“无还本续贷”等，切实缓解小微企业融资难、融资贵问题。

08. 국무원 <외자유치사업 진일보 강화에 대한 의견> 발표

출처 : 상해자유무역구사이트

[내용개요 : 국무원에서 <외자유치사업 진일보 강화에 대한 의견>(이하‘<의견>’이라 약칭)을 발표하고 외자유치사업을 진일보 강화하고자 요구하였다. <의견>은 4 가지 방면에서 다음과 같은 총 20 개 정책조치를 제기하였다. 첫째, 대외개방을 심화시키고 전국과 자유무역구 외국인네거티브리스트를 점차 줄이고 공평한 경영환경을 조성하여야 한다. 둘째, 투자촉진강도를 강화하고 외상투자기업기술혁신서비스를 최적화하여야 한다. 셋째, 투자편리성개혁을 심화하고 경외자금의 사용자분을 감소하여 외국인근로자의 중국취업 편리성을 제고하여야 한다. 넷째, 외상투자합법적권익을 수호하고 외상투자법을 전면적으로 관철하며 외상투자신고접수기관을 구축하여 감독관리정책의 규범화를 강화하여야 한다.]

经李克强总理签批，国务院近日印发《关于进一步做好利用外资工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实党中央、国务院关于稳外资工作的决策部署，结合我国利用外资工作面临的新形势、新特点、新挑战，以激发市场活力、提振投资信心为出发点，以保障外商投资企业国民待遇为重点，以打造公开、透明、可预期的外商投资环境为着力点，持续深化“放管服”改革，进一步做好利用外资工作。《意见》提出了4个方面共20条政策措施。

一是深化对外开放。继续压减全国和自由贸易试验区外商投资准入负面清单，全面清理取消未纳入负面清单的限制措施，加快金融业开放进程，优化汽车领域外资政策，营造公平经营环境。

二是加大投资促进力度。优化外商投资企业科技创新服务，提升自由贸易试验区建设水平，提升国家级经济技术开发区开放平台引资质量，在中西部地区优先增设一批综合保税区。

三是深化投资便利化改革。降低资金跨境使用成本，提高外籍人员来华工作便利度，优化外资项目规划用地审批程序。

四是保护外商投资合法权益。全面贯彻外商投资法，建立健全外商投资企业投诉受理机构，强化监管政策执行规范性，提高行政规范性文件制定透明度，发挥知识产权司法保护重要作用，完善知识产权保护工作机制，鼓励外商投资企业参与我国医疗器械、食品药品等标准制定，保障供应商依法平等参与政府采购。

《意见》强调，各地区、各部门要充分认识当前进一步做好利用外资工作的重要意义，提高站位，主动作为，务求实效，狠抓各项政策措施落实。

2. 최신법률법규 (별첨)

01. <전국법원 민상사 재판업무 회의기요>
02. <화장품 해외검사 임시관리규정(의견수렴안)>
03. <지적재산권 보호 강화에 대한 의견>
04. <비정상 부가가치세 공제 증빙 관리 등 유관사항에 관한 공고>
05. <시장진입 허가 네거티브 리스트 (2019 년판) >
06. <놀이기구설비관리방법>
07. <영세기업 세무처리편리 신규조치 실시에 대한 통지>
08. <외자유치사업 진일보 강화에 대한 의견>

3. 지역중요뉴스

01. 국무원 <자유무역구‘영업집조와 경영허가증 분리’개혁제도 전면 적용에 대한 통지>

출처 : 상해자유무역구사이트

[내용개요 : 국무원에서 <자유무역구‘영업집조와 경영허가증 분리’개혁제도 전면 적용에 대한 통지>(이하‘<통지>’라 약칭)를 발표하고 2019년 12월 1일부터 전국 자유무역구에서‘영업집조와 경영허가증 분리’개혁제도를 시범 실시하기로 하였다. <통지>에서는 기업경영허가사항을 전면 포괄시키고 리스트관리제도를 구축하여 등급을 나누어 관리 실시하도록 규정하였다. 동시에 <통지>에서는 분류별로 심사제도를 개혁하기로 하였다. 이는 모든 경영허가증이 필요한 사항에 대해 직접적인 심사비준 취소, 심사비준제도 비안제도로 변경, 승낙고지제도 실시, 심사서비스 최적화 등 4 가지 방식으로 개혁을 추진한다. <통지>는 또 개혁 관련 정책조치를 보완하고 기업경영범위와 경영허가증의 연결을 규범화하며 기업 관련 경영정보공유를 강조하여 심사서비스 질과 효율을 지속적으로 제고하기로 하였다.]

国务院日前印发《关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》（以下简称《通知》），部署自2019年12月1日起，在全国自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点。

《通知》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，持续深化“放管服”改革，进一步明晰政府和企业责任，全面清理涉企经营许可事项，分类推进审批制度改革，完善简约透明的行业准入规则，进一步扩大企业经营自主权，创新和加强事中事后监管，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，激发微观主体活力，推动经济高质量发展。

《通知》提出，要实现涉企经营许可事项全覆盖。建立清单管理制度，分级实施清单管

理，将法律、行政法规、国务院决定和地方性法规、地方政府规章设定的涉企经营许可事项全部纳入清单，清单要定期调整更新并向社会公布，清单之外不得违规限制企业进入相关行业或领域，企业取得营业执照即可自主开展经营活动。

《通知》提出，要分类推进审批制度改革。对所有涉企经营许可事项按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进改革。对法律、行政法规、国务院决定设定的 523 项事项，直接取消审批 13 项，审批改为备案 8 项，实行告知承诺 60 项，其余 442 项采取压减材料和时限、延长或取消有效期等措施优化审批服务。

《通知》强调，要完善改革配套政策措施。规范企业登记经营范围与申办经营许可的衔接，强化涉企经营信息归集共享，持续提升审批服务质量和效率，创新和加强事中事后监管，坚持依法推进改革。根据《全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定》，3 年内在各自贸试验区暂时调整适用《中华人民共和国对外贸易法》等 6 部法律有关规定；同时，在各自贸试验区暂时调整适用《中华人民共和国认证认可条例》等 6 部行政法规和《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》有关规定。

《通知》明确，国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组负责统筹领导全国“证照分离”改革全覆盖试点工作。国务院有关部门要聚焦企业关切，协调指导支持各自贸试验区妥善解决改革推进中遇到的困难和问题。有关省级人民政府和国务院部门要细化改革试点落地措施，制定实施方案并于2019年11月30日前向社会公布。

02. 18 개 부서 <중국(해남)자유무역구에서 기타 자유무역구 정책을 실시 한데 관한 통지> 발표

출처 : 증권일보사이트

[내용개요 : 11 월 5 일 상무부 등 18 개 부서에서 연합하여 <중국(해남)자유무역구에서 기타 자유무역구 정책을 실시한데 관한 통지>(이하‘<통지>’라 약칭)을 발표하였다. <통지>에서는 해남 자유무역에서 실시할 예정인 기타 자유무역구 정책을 제기하였고 이는 총 4 가지 방면 30 가지 정책을 포함하고 있다. 이중 첫번째는 투자무역 편리화수준을 제고하는 방면에서 수입약품 및 생물 제품항구 최초설립 지원 등 12 가지 내용을 포함하고 있고 두번째는 금융영역의 개방을 확대하는 방면에서 경외인민폐 역외시장전략합작강화 등 7 가지 내용을 포함하고 있다. 세번째 해상운송영역의 발전을 가속화하는 방면에서 특정 조건 하에 외국선박을 임대하여 임시 운송업무에 영위할 수 있는 등 7 가지 내용을 포함하고 있다. 네번째 기타 방면에서는 공공신용정보와 금융신용정보 상호보완 등 4 가지 내용을 포함하고 있다.]

为贯彻党中央、国务院决策部署，落实《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》，推进海南自贸试验区建设和发展，11月5日，商务部等18部门联合印发了《关于在中国（海南）自由贸易试验区试点其他自贸试验区施行政策的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》提出了适用于海南自贸试验区的其他自贸试验区施行政策，包括四方面共30项政策内容。

一是在提升投资贸易便利化水平方面，提出创新国际会展检验检疫监管模式，探索检验检疫证书国际联网核查机制、支持设立首次进口药品和生物制品口岸、允许外国律师事务所与中国律师事务所实行联营、实施医疗器械注册人制度试点，允许医疗器械注册申请人或注册人委托具备相应生产条件的企业生产样品或产品等12项内容。

二是在扩大金融领域开放方面，提出推动与大宗商品出口国、“一带一路”国家和地区在

油品等大宗商品贸易中使用人民币计价、结算，支持保税燃料油供应以人民币计价结算、支持民营资金进入金融业、鼓励保险资金支持租赁业发展，丰富保险投资工具、加强与境外人民币离岸市场战略合作等 7 项内容。

三是在加快航运领域发展方面，提出允许特定条件下租用外籍船舶从事临时运输、进一步便利国际船舶管理企业从事海员外派服务、最大限度实现覆盖船舶抵离、港口作业等口岸作业各环节的全程无纸化，推进贸易领域证书证明的电子化管理等 7 项内容。

四是在其他方面，提出支持海南自贸试验区探索建立公共信用信息和金融信用信息互补机制、探索建立公共信用信息和金融信用信息互补机制、探索建立土地节约集约利用新模式等 4 项内容。

범무법인[유] 지평