

JIPYONG 법무법인[유] 지평

SHANGHAI OFFICE NEWSLETTER

* 본 뉴스레터는 상해총영사관의 법률지원
사업으로 제작되었습니다.*

JUN, 2020

법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China

Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com www.jipyong.com

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

CONTENTS

목차

법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China
Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com
Copyright 2013 JIPYONG All Rights reserved.

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

1. 법률 뉴스

01. 국무원, <화장품 감독관리조례> 공포 및 내년부터 시행
02. 최고인민법원, 법률심리에 따른 민사사건 지도의견(3) 발표
03. 은보감회, <금융리스회사의 감독관리 잠정방법> 공포
04. 5개 부서: 중소기업 대출에 대해 단계적으로 원리금 상환 연장 등을 실시
05. 3개 부서: 기업 사회보험료 단계적 감면기간 연장

2. 최신법률법규 (별첨)

01. <화장품 감독관리조례>
02. <신관 폐렴과 관련된 민사사건의 법적 타당성 여부에 관한 최고인민법원의 지도의견(3)>
03. <금융리스회사의 감독관리 잠정방법>
04. <중소기업 대출금의 단계적 원리금 상환 연장에 관한 통지>
05. <중소기업 신용대출의 지원 역량에 관한 통지>
06. <기업의 사회보험료 감면 정책 시행기간 연장 등에 관한 통지>

3. 지역중요뉴스

01. 상무부, 호북자유무역시험구 가속 발전에 대한 24개 지원조치 발표
02. 중앙정부, 국무원 <해남자유무역항 건설 총체적방안> 발표
03. 2개 부서, 해남자유무역항 기업소득세 우대정책 발표
04. 2개 부서, 해남자유무역항 고급인력 개인세무정책 발표
05. 3개 부서 해남면세쇼핑 신규정책 발표

1. 법률 뉴스

01. 국무원, <화장품 감독관리조례> 공포 및 내년부터 시행

출처 : 중앙정부포털사이트

[내용개요: 최근, 국무원은 <화장품 감독관리조례>를 공포하고 2021년 1월 1일부터 시행한다고 하였다. <조례>는 다음의 네 가지 주요내용을 포함한다. 첫째, '광관푸'(시장 기능 강화와 서비스 개선) 개혁요구 관철, 화장품과 화장품 원료의 분류관리제도 보완, 등록 간소화, 비안전차 간소화, 화장품 연구혁신 격려 및 지원 등 내용을 포함한다. 둘째, 품질안전라인을 철저히 지키고, 화장품 등록자, 예비자의 주체적 책임을 명확히 하고, 화장품과 화장품 원료의 안전 재평가제도와 문제화장품의 리콜제도를 확립한다. 셋째, 규제조치를 보완하고 책임약담, 긴급통제, 신고포상, 불신임 합동징계 등의 감독관제를 추가한다. 넷째, 위법행위에 대한 처벌강도를 높여 몰수, 벌금, 조업중단 명령 등 처벌조치를 종합적으로 운용해 위법행위를 단속하고, 위법단위의 직접 책임자에 대해서는 벌금을 부과하며 엄중한 범죄자를 시장에서 추방한다.]

2020年6月16日, 国务院总理李克强签署第727号国务院令, 公布《化妆品监督管理条例》(以下简称《条例》)。《条例》自2021年1月1日起施行。日前, 司法部、市场监管总局、药监局的负责人就《条例》的有关问题回答了记者提问。

问: 请简要介绍一下《条例》的制定背景。

答: 党中央、国务院高度重视产品质量监管工作。习近平总书记指出, 必须坚持质量第一、效益优先, 以供给侧结构性改革为主线, 推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。李克强总理强调, 强化监督管理, 健全质量标准, 维护群众健康安全和合法权益。

化妆品是满足人们对美的需求的消费品, 直接作用于人体, 其质量关系人民群众健康。近年来, 我国化妆品产业迅速发展, 但也存在行业发展质量和效益不高、创新能力不足、品牌认

可度低、非法添加等问题。《化妆品卫生监督条例》施行 30 年来，在促进化妆品产业健康发展、保障化妆品质量安全方面发挥了积极作用，但已无法适应产业发展和监管实践需要：一是立法理念上重事前审批和政府监管，未能突出企业主体地位和充分发挥市场机制作用；二是监管方式比较粗放，没有体现风险管理、精准管理、全程管理的理念；三是法律责任偏轻。因此，有必要对《化妆品卫生监督条例》进行全面修改，制定新的《化妆品监督管理条例》。

问：请简要介绍一下《条例》的制定过程。

答：2015 年 6 月，原食品药品监管总局向国务院报送了《化妆品监督管理条例(修订草案送审稿)》。原国务院法制办、司法部先后两次征求有关部门、地方人民政府和部分企业、行业协会的意见，并向社会公开征求意见；多次召开座谈会听取企业、行业协会意见；赴上海、浙江实地调研。在此基础上，司法部会同市场监管总局、药监局对送审稿作了反复研究、修改，形成了《化妆品监督管理条例(草案)》。2020 年 1 月 3 日国务院常务会议审议通过草案，2020 年 6 月 16 日国务院正式公布《条例》。

问：《条例》的总体思路是什么？

答：《条例》在总体思路上主要把握了以下几点：一是深化“放管服”改革，优化营商环境，激发市场活力，鼓励行业创新，促进行业高质量发展；二是强化企业的质量安全主体责任，加强生产经营全过程管理，严守质量安全底线；三是按照风险管理原则实行分类管理，科学分配监管资源，建立高效监管体系，规范监管行为；四是加大对违法行为的惩处力度，对违法者用重典，将严重违法者逐出市场，为守法者营造良好发展环境。

问：《条例》在优化营商环境、促进产业创新方面作了哪些规定？

答：落实“放管服”改革要求，进一步优化营商环境，促进产业创新发展，是制定《条例》的一个重要目的。为此，《条例》着重完善了以下制度：一是按照风险程度将化妆品分为特殊化妆品和普通化妆品，将化妆品新原料分为具有较高风险的新原料和其他新原料，分别实行注册和备案管理，对产品和原料实行更加科学的监管。二是简化注册、备案流程，优化服

务。加强化妆品监管信息化建设，提高在线政务服务水平，为办理注册、备案提供便利；明确注册、备案的资料要求、办理时限，提高透明度和可预期性；简化备案程序，规定通过在线政务平台提交备案资料后即完成备案，避免实践中变相审批。三是鼓励和支持化妆品研究、创新，保护单位和个人开展研究、创新的合法权益，并强调鼓励和支持结合我国传统优势项目和特色植物资源研究开发化妆品。

问：《条例》在保障化妆品质量安全方面作了哪些规定？

答：化妆品的安全风险程度整体不高，但直接作用于人体，关系人民群众身体健康，安全问题不容忽视。为加强化妆品质量管理，《条例》着力完善了以下制度：一是落实企业主体责任。明确注册人、备案人对化妆品的质量安全和功效宣称负责。二是要求注册人、备案人对化妆品和新原料进行安全评估。三是加强生产经营过程管理。要求企业按照化妆品生产质量管理规范组织生产；细化对原料和包装材料使用、进货查验和出厂检验、产品放行、贮存运输等生产经营环节的质量管理要求；规范化妆品标签和广告宣传。四是加强化妆品上市后的质量安全管控。要求注册人、备案人开展不良反应监测，及时评价并报告；对存在问题、可能危害人体健康的化妆品及时召回；实施化妆品和原料的安全再评估制度。

问：《条例》为完善监管措施作了哪些规定？

答：现行《化妆品卫生监督条例》制定于 1989 年，相关监管方式比较粗放，没有体现风险管理、精准管理、全程管理的理念。《条例》完善了以下监管措施，着力提高监管的科学性、有效性、规范性：一是建立化妆品风险监测和评价制度，为科学监管提供依据。二是加强执法规范化建设，规范执法措施和程序。三是丰富监管手段，规定抽样检验、责任约谈、紧急控制、举报奖励等监管措施，授权国务院药品监管部门制定补充检验项目和检验方法。四是加强信息公开和信用惩戒，及时公布监管信息，建立信用档案，对有严重不良信用记录的生产经营者实施联合惩戒。

问：《条例》在法律责任方面作了哪些完善？

答：现行《化妆品卫生监督条例》规定的法律责任较轻。近年来，我国化妆品产业在高速发展的同时，非法添加等违法现象较为突出。为保障公众健康，为守法者营造良好的市场环境，需要加大处罚力度，严厉打击违法行为。《条例》一是细化给予行政处罚的情形，根据违法行为的性质、情节、危害程度，设置严格的法律责任，有过必有罚、过罚相当。二是加大处罚力度，综合运用没收、罚款、责令停产停业、吊销许可证件、市场和行业禁入等处罚措施，大幅提高罚款数额。三是增加“处罚到人”规定，对严重违法单位的法定代表人或主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以罚款，一定期限直至终身禁止从事化妆品生产经营活动。

问：对随意夸大化妆品功效的情形，《条例》作了哪些规范？

答：对化妆品功效进行虚假宣称问题比较突出，误导了消费者，扰乱了市场秩序。为治理这一问题，《条例》对化妆品功效宣称确立了以企业自律和社会监督为主，同时政府部门加强事中事后监管的管理模式。一是规定化妆品注册人或者备案人对化妆品的功效宣称负责。二是规定化妆品的功效宣称应当有充分的科学依据，并公开依据摘要，接受社会监督。三是禁止化妆品标签明示或者暗示具有医疗作用，禁止标注虚假或者引人误解的内容，化妆品广告不得以虚假或者引人误解的内容欺骗、误导消费者。四是在法律责任一章规定了相应罚则。

02. 최고인민법원, 법률심리에 따른 민사사건 지도의견(3) 발표

출처 : 광명일보

[내용개요 : 최근 최고인민법원은 <신판 폐렴과 관련된 민사사건의 법적 타당성 여부에 관한 최고인민법원의 지도의견(3)>을 발표하였다. <의견>은 총 9 개 부분 19 개 조문으로 다음과 같이 4 개 분야로 나눌 수 있다. 첫째는 소송 당사자, 소송증거, 시효 및 기간이다. 전염병 발생 영향을 받은 당사자의 신분증명자료 제출 연기와 위탁수속, 입증기간 연장신청 등 문제를 명확하게 하였다. 둘째는 법률의 규명과 적용이다. 우리 법을 명시적으로 적용하되 불가항력규칙의 구체적 적용에 대해서는 <신판 폐렴과 관련된 민사사건의 법적 타당성 여부에 관한 최고인민법원의 지도의견(1)>에 따라 집행한다. 셋째는 전염병 영향이 비교적 큰 운송계약, 섭외상사와 해상해상사건의 적용에 관한 법률문제이다. 4. 소송의 그린채널과 홍콩마카오대만 사건을 참조로 집행한다.]

聚焦受疫情影响较大的运输合同、涉外商事海事案件的适用法律问题，《最高人民法院关于依法妥善审理涉新冠肺炎疫情民事案件若干问题的指导意见（三）》（以下简称《指导意见三》）16日发布。

受疫情影响，我国境外的当事人无法及时向人民法院提交身份证明材料、授权委托书，为依法保护境外当事人的诉讼权利，《指导意见三》规定，外国企业或者组织向人民法院提交身份证明文件、代表人参加诉讼的证明，因疫情或者疫情防控措施无法及时办理公证、认证或者相关证明手续，申请延期提交的，人民法院应当依法准许，并结合案件实际情况酌情确定延长的合理期限。

收集在我国境外形成的证据，一直是涉外民商事诉讼中的难点。受疫情影响，这一难题更加凸显。为依法保护当事人诉讼权利，缓解当事人境外取证难的“瓶颈”，《指导意见三》规定，对于在我国领域外形成的证据，当事人以受疫情或者疫情防控措施影响无法在原定的举证期限内提供为由，申请延长举证期限的，人民法院应当要求其说明拟收集、提供证据的形式、内容、证明对象等基本信息。经审查理由成立的，应当准许，适当延长举证期限，并通知其他

当事人。

根据我国合同法规定，承运人应当按照约定的或者通常的运输路线将货物运输到约定地点。《指导意见三》明确，承运人提供证据证明因运输途中运输工具上发生疫情，需要及时确诊、采取隔离等措施而变更运输路线，承运人已及时通知托运人，托运人主张承运人违反该条规定的义务的，人民法院不予支持；承运人提供证据证明因疫情或者疫情防控，起运地或者到达地采取禁行、限行防控措施等而发生运输路线变更、装卸作业受限等导致迟延交付，并已及时通知托运人，承运人主张免除相应责任的，人民法院依法予以支持。

03. 은보감회, <금융리스회사의 감독관리 잠정방법> 공포

출처 : 신화사

[내용개요 : 최근, 중국은행 보험감독관리위원회는 <금융리스회사의 감독관리 잠정방법>을 발표하고 인쇄일로부터 시행한다고 하였다. <방법>의 주요내용은 다음과 같다. 첫째는 업무운영의 룰을 보완하는 것이다. 용자임대회사의 업무 범위, 임차물 범위, 금지된 업무나 활동을 명확히 하고 용자임대물의 구입, 등록, 취득, 가치관리 등 기타 업무규칙을 명확히 하는 것이다. 둘째는 감독관리지표의 단속 강화이다. 금융리스자산 비중, 고정수익류 증권투자업무 비율, 업무집중도와 관련도 등 일부 신중감독관리지표 내용을 신설하였다. 셋째는 감독관리직책의 분업을 명확히 하는 것이다. 은보감회와 지방정부의 직책분담을 명확히 하고 지방금융감독 부서의 일상적인 감독에 대한 구체적인 요구를 제기하며, 직급별 감독 및 전임감독원제도를 수립하여, 감독협력체계, 비현장 감독관리 완전하게 하는 등 내용을 담고 있다.]

为进一步加强融资租赁公司监督管理，规范经营行为，防范化解风险，银保监会 9 日发布融资租赁公司监督管理暂行办法。

办法完善业务经营规则，明确融资租赁公司的业务范围、租赁物范围以及禁止从事的业务或活动，同时明确融资租赁物购置、登记、取回、价值管理等业务规则。

办法加强监管指标约束，新设了部分审慎监管指标。包括融资租赁资产比重、固定收益类证券投资业务比例、业务集中度和关联度等，推动融资租赁公司专注主业，提升风险防控能力。

此外，针对行业“空壳”“失联”企业较多等问题，办法提出了清理规范要求，指导地方稳妥实施分类处置。

据介绍，截至 2019 年末，全国共有融资租赁公司 11124 家，比上年增加 518 家，同比增长 5%。

04. 5 개 부서: 중·소기업 대출에 대해 단계적으로 원리금 상환 연장 등을 실시

출처 : 신화사

[내용개요 : 중국 인민은행 등 5 개 부서는 연합하여 <중소기업 대출금의 단계적 원리금 상환 연장에 관한 통지>와 <중소기업 신용대출의 지원 역량에 관한 통지>를 발행하고 인쇄발행일로부터 실시한다고 하였다. <통지>에 따르면, 2020 년 말까지 만기가 도래하는 특별대출 금리, 2020 년 말까지 존속하는 특별대출에 대해서는 이자를 지급하고, 은행업 금융기관은 기업의 신청에 따라 원금상환을 연장해 주며 최장 2021 년 3 월 31 일까지 연장해 주는 동시에 과징금도 면제한다고 하였다. 2020 년 이전에 만기가 도래하는 기타 중소기업 대출 또는 대형 국제 산업사슬기업(외국무역기업) 등 특수하게 곤란한 기업의 대출에 대해서는, 기업과 은행업 금융기관이 자율적으로 협의하여 원리금 상환연장을 신청하도록 한다.]

新华社 6 月 1 日电 中国人民银行 1 日联合银保监会等多部门发文, 进一步对中小微企业贷款实施阶段性延期还本付息, 并加大小微企业信用贷款支持力度。

据介绍, 为提高金融政策的“直达性”, 中国人民银行当日联合银保监会、财政部、国家发展改革委、工业和信息化部印发了《关于进一步对中小微企业贷款实施阶段性延期还本付息的通知》和《关于加大小微企业信用贷款支持力度的通知》。

延期还本付息通知要求, 对于 2020 年底前到期的普惠小微贷款本金、2020 年底前存续的普惠小微贷款应付利息, 银行业金融机构应根据企业申请, 给予一定期限的延期还本付息安排, 最长可延至 2021 年 3 月 31 日, 并免收罚息。对于 2020 年底前到期的其他中小微企业贷款和大型国际产业链企业(外贸企业)等有特殊困难企业的贷款, 可由企业与银行业金融机构自主协商延期还本付息。

该通知还强调，对于普惠小微贷款，银行业金融机构要应延尽延。同时，为充分调动地方法人银行积极性，人民银行会同财政部对地方法人银行给予其办理的延期还本普惠小微贷款本金的 1%作为激励。国有金融资本管理部门在考核国有控股和参股的银行业金融机构 2020 年经营绩效时，应充分考虑阶段性延期还本付息政策的影响，给予合理调整和评价。银行业金融机构应坚持实质性风险判断，不因疫情因素下调贷款风险分类，不影响企业征信记录。

同时，信用贷款支持通知明确，自 2020 年 6 月 1 日起，人民银行通过创新货币政策工具使用 4000 亿元再贷款专用额度，购买符合条件的地方法人银行 2020 年 3 月 1 日至 12 月 31 日期间新发放普惠小微信用贷款的 40%，以促进银行加大小微企业信用贷款投放，支持更多小微企业获得免抵押担保的信用贷款支持。

信用贷款支持通知还强调，各银行业金融机构要注重审核第一还款来源，减少对抵押担保的依赖，丰富信用贷款产品体系，确保 2020 年普惠小微信用贷款占比明显提高。获得支持的地方法人银行业金融机构要制定普惠小微信用贷款投放增长目标，将政策红利让利于小微企业，降低信用贷款发放利率。

中国人民银行相关人士表示，通过实施上述政策，有利于银行业金融机构增加小微企业信用贷款和无还本续贷，稳定小微企业融资性现金流，提高小微企业贷款可获得性，进一步降低小微企业综合融资成本。

05. 3 개 부서: 기업 사회보험료 단계적 감면기간 연장

출처 : 신화망

[내용개요 : 최근, 인력자원사회보장부 등 3 개 부서는 <기업의 사회보험료 감면 정책 시행기간 연장 등에 관한 통지>(이하, <통지>)를 내렸다. <통지>에서는 각 성, 자치구, 직할시 및 신장생산건설병단(이하, <성>)의 중소기업은 기업이 납부해야 하는 세 가지 사회보험비용에 대해 징수를 면제하며, 해당 정책을 2020 년 12 월 말까지 연장 집행한다고 규정하였다. 각 성(호북성 제외)은 대형기업 등 기타 기업이 납부해야 하는 세 가지 항목에 대해 보험료의 절반을 감액하는 정책을 2020 년 6 월말까지 연장 집행하고, 호북성은 대형기업 등 기타 기업이 납부해야 하는 3 개 항목에 대한 징수면제 정책을 2020 년 6 월말까지 계속 집행한다고 하였다. 전염병 영향으로 생산 경영에 심각한 어려움을 겪고 있는 기업은 2020 년 12 월말까지 계속하여 사회보험료 납부를 유예할 수 있으며 유예기간 동안 체납금을 면제받는다. 또한 개인사업자와 각종 프리랜서들은 2020 년 양로보험의 납부를 유예할 수 있다고 하였다.]

新华社 6 月 24 日电 人力资源和社会保障部、财政部、国家税务总局日前印发《关于延长阶段性减免企业社会保险费政策实施期限等问题的通知》，明确延长阶段性减免企业基本养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费政策实施期限。

通知明确，各省份免征中小微企业三项社会保险单位缴费部分的政策，延长执行到 2020 年 12 月底；对大型企业等其他参保单位（不含机关事业单位）三项社会保险单位缴费部分减半征收的政策，延长执行到 2020 年 6 月底。

湖北省对大型企业等其他参保单位三项社会保险单位缴费部分免征的政策，继续执行到 2020 年 6 月底。受疫情影响生产经营出现严重困难的企业，可继续缓缴社会保险费至 2020 年 12 月底，缓缴期间免收滞纳金。

通知提出，各省2020年社会保险个人缴费基数下限可继续执行2019年个人缴费基数下限标准，个人缴费基数上限按规定正常调整。有雇工的个体工商户以单位方式参加三项社会保险的，继续参照企业办法享受单位缴费减免和缓缴政策。以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员，2020年缴纳基本养老保险费确有困难的，可自愿暂缓缴费。

2. 최신법률법규 (별첨)

01. <화장품 감독관리조례>
02. <신판 폐렴과 관련된 민사사건의 법적 타당성 여부에 관한 최고인민법원의 지도의견(3)>
03. <금융리스회사의 감독관리 잠정방법>
04. <중소기업 대출금의 단계적 원리금 상환 연장에 관한 통지>
05. <중소기업 신용대출의 지원 역량에 관한 통지>
06. <기업의 사회보험료 감면 정책 시행기간 연장 등에 관한 통지>

3. 지역중요뉴스

01. 상무부, 호북자유무역시험구 가속 발전에 대한 24 개 지원조치 발표

출처 : 환구망

[내용개요 : 최근 상무부에서는 <중국(호북)자유무역시험구 가속화 발전을 지원할데 관한 몇 가지 조치 통지>를 발표하였다. <통지>는 무역발전의 질을 향상시키는 등 5 가지 방면에서 호북성 상무부서에 24 가지 관련 조치를 제기하였다. <통지>에는 다음과 같이 지적했다. 무한 다국간 전자상거래 종합시험구 건설을 지지하고 다국간 전자상거래 등 무역의 새로운 경영방식과 새로운 모델을 적극적으로 지원한다. 또한 무한, 상양, 의창에 국제전자상거래 소매수입의 시험구를 지원하고 동시에 상양과 의창을 자유무역구 핵심으로 정보기술, 생물의학 연구개발, 관리자문, 엔지니어링 등 서비스 외주업무를 대폭 이어받았다. 이외에도 <통지>에서는 호북자유무역시험구가 디지털 상거래의 새로운 모델로써 새로운 경영방식으로 앞장서서 인도하고 호북자유무역시험구가 대만의 첨단제조업, 현대서비스업 등 산업의 투자를 적극적으로 유치하고 홍콩, 마카오와의 경제무역교류와 협력을 심화하도록 지지하고 지도할 것을 요구하였다.]

6月4日, 商务部发布关于支持中国(湖北)自由贸易试验区加快发展若干措施的通知。

商务部表示, 为深入贯彻落实党中央、国务院关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的决策部署, 坚持外防输入、内防反弹, 发挥自贸试验区全面深化改革和扩大开放试验田作用, 激发市场主体活力, 增强发展新动能, 推进复工复产、复商复市, 商务部研究提出在常态化疫情防控前提下支持中国(湖北)自由贸易试验区(以下简称“湖北自贸试验区”)加快发展的若干措施。

商务部新闻发言人高峰6月4日表示, 为支持湖北疫后重建, 出台24条具体措施支持湖北自贸试验区发展, 包括建设国家外贸转型升级基地、开展跨境电商零售进口试点, 支持相关

片区建设跨境电子商务综合试验区、积极为湖北自贸试验区外资企业纾困解难等。

文件支持和指导湖北自贸试验区积极吸引台湾高端制造业、现代服务业等产业投资，与香港、澳门深化经贸交流与合作。

从文件具体内容来看，主要提到三个城市，分别是武汉、襄阳、宜昌，涉及到 C2M 产业基地、大数据、食品追溯体系、供应链建设、跨境电商和中国服务外包等六大产业。

湖北三大城市被重点提及

商务部发布关于支持中国（湖北）自由贸易试验区加快发展若干措施的通知，文件共有 24 条。这可能意味着湖北自贸区很快就要来了。

具体来看，湖北三大城市被重点提及。商务部表示，支持武汉跨境电子商务综合试验区建设，积极培育跨境电商等贸易新业态、新模式。支持武汉、襄阳、宜昌开展跨境电商零售进口试点。支持武汉以自贸片区为核心，进一步深化服务贸易创新发展试点，在完善管理体制、扩大对外开放、健全促进机制、创新政策体系等方面先行先试，打造服务贸易发展高地。支持襄阳片区和宜昌片区借鉴服务贸易创新发展试点经验和典型案例做法，推动服务贸易加快发展。

支持襄阳和宜昌以自贸片区为核心，充分发挥自贸试验区制度优势与对外开放优势，大力承接信息技术、生物医药研发、管理咨询、工程设计等服务外包业务，积极创建中国服务外包示范城市。

支持在湖北建立商务部应对贸易摩擦工作站，积极为自贸试验区内企业开展贸易摩擦预警和法律服务相关工作，指导湖北自贸试验区视情开展贸易调整援助工作。

六大产业或迎利好

从产业的角度来看，除了上述提及的跨境电商和外包示范之外，还有四大产业可能迎来利好。

一是反向定制（C2M）。商务部表示指导湖北自贸试验区大力推动数字商务新模式新业态发展，探索建立反向定制（C2M）产业基地，鼓励先进制造业和现代服务业深度融合，助力中小企业数字化转型。

二是大数据。商务部表示，将指导湖北自贸试验区开展电商大数据建设应用，加强电子商务运行分析，完善电子商务统计监测分析及公共服务体系，定期向湖北自贸试验区提供商务大数据平台监测的网络零售相关数据及信息。

三是进出口追溯体系。指导湖北自贸试验区推进食用农产品（8.540， 0.41， 5.04%）、食品等重要产品追溯体系建设和跨境电子商务零售领域进出口追溯体系建设。

四是供应链体系。支持武汉片区、襄阳片区积极开展供应链创新与应用试点，完善新一代信息技术、高端装备制造、新能源汽车等战略性新兴产业供应链体系。

商务部还表示，将发挥自贸试验区制度创新优势，指导武汉开展国际消费中心城市培育建设。加强对湖北自贸试验区商务信用建设的指导，支持湖北自贸试验区高标准建设商务诚信示范区域。

支持和指导湖北自贸试验区积极吸引台湾高端制造业、现代服务业等产业投资，与香港、澳门深化经贸交流与合作。支持中欧班列（武汉）发展，推动湖北自贸试验区与中欧班列有关沿线国家经贸合作，协调解决中欧班列运营中遇到的困难。发挥驻外经商机构作用，协助湖北自贸试验区与国外行业组织、班列平台公司、外贸企业等对接合作，扩展与相关国家经贸往来，充实中欧班列去回程货源。

对于湖北自贸试验区热点，分析人士指出，湖北板块整体被炒的可能性不高，结构性机会概率则偏大。

02. 중앙정부, 국무원 <해남자유무역항 건설 총체적방안> 발표

출처 : 광명일보

[내용개요 : 최근 중앙정보, 국무원에서 <해남자유무역항 건설 총체적방안>을 발표하고 “21 세기 중엽까지 국제적으로 영향력이 높은 자유무역항을 건설한다”고 발전목표를 제기하였다. <방안>에 따르면 해남자유무역항의 시장진입장벽을 대폭 완화하고 지식재산권보호를 강화, 공정한 경쟁을 보장, 공개적이고 투명하며 기대가능한 투자환경을 형성하여 각 종 시장주체의 활력을 한층 더 불려일으킬 것을 요구하였다. 또한 <방안>에서는 해남자유무역항에 설립된 관광업, 현대서비스업, 첨단기술산업기업은 2025 년까지 해외 직접투자를 통해 얻은 투자수익에 대해 기업소득세를 면제하기로 하였다. 이와 동시에 중국국제소비품박람회, 국가해외제품전시회를 개최하여 전시 기한 내 수입, 판매에 대해서는 면세정책을 부여하기로 한다.]

6 月 1 日, 中共中央、国务院公布了《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《方案》)。海南自由贸易港与香港的定位有何不同? 怎样进行制度设计? 海南将采取哪些具体举措来吸引人才参与建设? 6 月 8 日, 国务院新闻办举行新闻发布会, 围绕相关热点问题进行了回应。

互补大于竞争, 不会对香港造成冲击

海南是我国最大的经济特区, 具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。在国家发展改革委副主任林念修看来, 建设海南自由贸易港是建立开放型经济新体制的根本要求, 是打造市场化法治化国际化营商环境的迫切需要, 是推动高质量发展的战略选择, 是构建人类命运共同体的实际行动。

林念修介绍, 《方案》的主要内容可概括为“6+1+4”: “6”即贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利、数据安全有序流动; “1”即构建现代产业体系; “4”即加强税收、社会治理、法治、风险防控四个方面的制度建

设。

林念修认为，建设海南自由贸易港，要学习借鉴国际上知名自由贸易港的先进经验，对接国际高标准的经贸规则，探索具有国际竞争力的开放制度体系。同时，更要充分发挥海南自然资源丰富、地理位置独特以及背靠超大规模国内市场和腹地经济的优势，重点突出贸易和投资自由便利，聚焦发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，加快培育具有海南特色的合作竞争新优势。

“从这个意义来讲，海南自由贸易港与香港的定位不同，重点发展产业也不同，互补大于竞争，不会对香港造成冲击。”林念修说，今后将突出重点环节和关键领域，坚持“管得住”才能“放得开”原则，把握好分步骤分阶段实施的推进节奏，推动各项政策措施尽快落地见效，高质量高标准建设海南自由贸易港。

海南省委书记、海南省人大常委会主任刘赐贵表示，在海南设立自由贸易港是彰显“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的重大举措。要始终坚持党对自由贸易港建设的领导，以“一天当三天用”的干劲确保各项政策落地见效；坚持高水平开放政策，把制度集成创新摆在突出位置；始终坚持底线思维，扎实做好各类风险防控。

“欢迎全世界投资者和各类人才到海南投资兴业，积极参与海南自由贸易港建设，共享中国发展机遇、共享中国改革开放成果。”刘赐贵说。

贸易投资自由化便利化，推动形成早期收获

《方案》提出，围绕贸易投资自由化便利化，在有效监管基础上，有序推进开放进程，推动各类要素便捷高效流动，形成早期收获，适时启动全岛封关运作。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文认为，贸易自由化便利化是海南自由贸易港制度设计的一个重点，强调要突出创新，要借鉴国际经验，要体现中国特色，符合海南的定位。贸易自由化便利化也要符合我国的全面深化改革、扩大开放的整体方向。2025 年之前，要在

洋浦保税港区率先实行“一线”放开、“二线”管住的政策措施，要建立“一负三正”的清单等，体现早期收获。

财政部副部长邹加怡表示，“零关税”是海南自由贸易港的一项非常重要的制度设计，“零关税”政策的早期收获就是在 2025 年全岛封关运作之前率先对部分进口商品实施“零关税”，免征进口关税、进口环节增值税和消费税。

“‘零关税’政策的早期收获覆盖海南经济生活的方方面面。从受益主体看，包括生产者，比如企业，也包括消费者，比如居民和游客。”邹加怡说，“零关税”的早期收获关键是“早”，要早日落地、早见成效。

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜介绍，要素的自由流动是高水平自由贸易港的基本特征，其中，资金的自由流动是最基本和最核心的要素流动，是贸易投资自由化便利化的基础条件。支持海南自由贸易港建设的金融政策的总体框架主要包含四方面内容：一是高水平的经常项目和资本项目的开放，便利跨境贸易和投融资的资金流动；二是金融服务业的开放；三是金融改革创新，支持实体经济的发展；四是金融风险防控体系的建设。

海关总署副署长李国表示，将积极做好监管服务工作，全力支持洋浦保税港区高水平开放、高质量发展，及时总结评估洋浦保税港区先行先试情况，逐步在海口综合保税区等海南省内符合条件的其他海关特殊监管区域推广实施成熟的方案。

吸引人才，提供前所未有发展机会

“海南虽然有改革开放 30 多年的历史，也曾经有 10 万人才渡过琼州海峡到海南创业，但人才基础仍然薄弱。”刘赐贵说，解决人才问题，首先是让人才愿意来，愿意来的前提是解决其后顾之忧，让其有用武之地。近两年来，海南积极引进优质教育和医疗机构，提供岗位需求，让人才来了能够有事干、留得住。

刘赐贵表示，不仅要吸引人才，还要注重发挥本地人才的作用。海南主要人口还是在农

村，主要面积也在农村，农村的状况如何决定着海南自由贸易港建设是否成功，所以必须提升乡村人才的素质。

在风险防控方面，刘赐贵介绍，要有未雨绸缪意识，不允许危害国家安全，不允许在意识形态方面破坏社会主义制度，不允许通过货物贸易走私，不允许搞黄赌毒，不允许破坏海南良好的生态环境，不允许在海南自由贸易港建设过程中产生腐败、发生不廉洁的行为。“项目多了，投资多了，公共权力大了，如果这方面的风险控制不住，我们就不可能有一个良好的营商环境。”刘赐贵说。

此外，刘赐贵强调，在海南自由贸易港建设中一定要守住生态底线。在发展上，不管项目有再多的GDP、再多的税收，只要对环境造成影响和破坏的，都坚决不要。

海南省委副书记、海南省省长沈晓明表示，人民群众将从海南自由贸易港建设中享受到红利。一个很直接的好处就是随着市场主体增加，就业岗位会增加，就业岗位的质量和可选择性会提高。当然，红利还体现在消费方面，相信以后老百姓购买一些进口生活用品的价格要比自由贸易港外低不少。

“我们希望海南不仅成为全国人民的度假天堂，还能够成为购物天堂。海南自由贸易港将为全国乃至全世界的有识之士提供前所未有的发展机会，欢迎大家来闯荡。”沈晓明说。

03. 2 개 부서, 해남자유무역항 기업소득세 우대정책 발표

출처 : 상해증권신문

[내용개요 : 최근 재정부와 국가세무총국은 공동으로 <해남자유무역항 기업소득세 우대정책에 대한 통지>를 발표하고 2020년 1월 1일부터 2024년 12월 31일까지 시행하기로 하였다. <통지>의 주요내용은 다음과 같다. 첫째, 해남자유무역항에 등록되고 실질적으로 운영하는 격려성 기업은 기업소득세를 15%로 징수하고 둘째, 해남자유무역항에 설립된 관광업, 현대서비스업, 첨단기술산업기업에 대해 해외에서 직접 새로운 투자를 통해 얻은 투자수익에 대해서는 기업소득세를 면제하기로 하였다. 셋째, 해남자유무역항에 설립된 기업이 새로운 고정자산이나 무형자산을 구입(자체건설, 자체개발 포함)하고 해당 단위가치가 500 만 위안(포함)을 초과하지 않은 경우 한꺼번에 당기 원가를 과세소득액 계산 시 공제하는 것을 허용하며 연도별도 감가 상각하거나 상각하지 아니한다. 단위가치가 500 만 위안을 초과한 경우 감가 상각 기한 또는 상각기한은 단축하거나 가속화하는 방법을 취할 수 있다.]

财政部和税务总局日前发布的《关于海南自由贸易港企业所得税优惠政策的通知》（下称《通知》）明确，对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按 15%的税率征收企业所得税。

海南自贸港所谓鼓励类产业企业，是指以海南自由贸易港鼓励类产业目录中规定的产业项目为主营业务，且其主营业务收入占企业收入总额 60%以上的企业。所称实质性运营，是指企业的实际管理机构设在海南自由贸易港，并对企业生产经营、人员、账务、财产等实施实质性全面管理和控制。对不符合实质性运营的企业，不得享受优惠。

《通知》还提出，对在海南自由贸易港设立的旅游业、现代服务业、高新技术产业企业新增境外直接投资取得的所得，免征企业所得税。

对在海南自由贸易港设立的企业，新购置（含自建、自行开发）固定资产或无形资产，单

位价值不超过 500 万元（含）的，允许一次性计入当期成本费用在计算应纳税所得额时扣除，不再分年度计算折旧和摊销；新购置（含自建、自行开发）固定资产或无形资产，单位价值超过 500 万元的，可以缩短折旧、摊销年限或采取加速折旧、摊销的方法。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红在接受上证报记者采访时表示，上述政策一是强调了产业的导向，鼓励类的行业才允许享受优惠的税率；二是着重于实质性经营，避免海南自贸港成为税收洼地；三是发挥了海南自贸港的平台功能，允许一些特定的鼓励类重点发展行业境外直接投资所得免征企业所得税，由抵免制向属地制转变。

“这些都是海南自贸港税制的积极创新，税制的优化对于促进自贸港的建设发挥积极的引导作用。可以说自贸港的建设关键在于制度创新，而税制的创新先行，既是我国现代税制建设国际化的优化，也是我国高水平开放创造良好税收营商环境的关键。”李旭红认为。

04. 2 개 부서, 해남자유무역항 고급인력 개인세무정책 발표

출처 : 매일경제신문

[내용개요 : 최근 재정부와 국가세무총국은 연합하여 <해남자유무역항 고급인력 개인소득세 정책에 대한 통지>를 발표하고 2020년 1월 1일부터 2024년 12월 31일까지 시행하기로 한다. <통지>의 주요내용은 다음과 같다. 첫째, 해남자유무역항에서 근무하고 있는 고급인력의 개인소득세 실제 세금부담금액이 15%를 초과하는 부분에 대해서는 세금을 면제한다. 둘째, 앞서 면제 혜택을 받을 수 있는 수익은 해남자유무역항 내에서 얻은 종합소득(급여, 노동보수, 원고료, 특허권사용료 등 4 가지 소득포함)과 경영소득 및 해남성에서 인정하는 인재보조금 등을 포함한다. 셋째, 납세자는 해남성 개인소득세 연도종합정산 시 상기 우대정책을 적용한다. 넷째, 이상 우대정책을 부여하는 고급인재들은 리스트화하여 관리하며 구체적인 관리방법은 해남성재정부, 국가세무총국에서 제정한다.]

6月30日, 财政部、税务总局发布两则关于海南自由贸易港的税收优惠政策。

在个人所得税方面, 政策规定, 对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才, 其个人所得税实际税负超过15%的部分, 予以免征。

《关于海南自由贸易港高端紧缺人才个人所得税政策的通知》显示, 对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才, 其个人所得税实际税负超过15%的部分, 予以免征。

享受上述优惠政策的所得包括来源于海南自由贸易港的综合所得(包括工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费四项所得)、经营所得以及经海南省认定的人才补贴性所得。

纳税人在海南省办理个人所得税年度汇算清缴时享受上述优惠政策。

对此, 北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红向《每日经济新闻》记者解释, 该项优惠政策主要通过超税率免征的方式实现, 超过15%税率的部分予以免征个人所得

税，可以理解为高端人才来源于海南自贸港的以上符合条件的所得，税负最高为 15%。

举个例子，假设一位高端人才李先生一年应纳税所得额为 100 万元，即综合所得收入减去“三险一金”、起征点、专项附加扣除后的余额为 100 万元，李先生若在海南工作并取得上述收入，他一年缴纳个税为 $1000000 \times 15\% = 150000$ 元；同等收入情况，在我国其他地区，享受不到此项个税优惠，适用的是 3%~45%七档累进税率，一年需缴纳 $1000000 \times 45\% - 181920 = 268080$ 元，两种情况相差超 10 万元税款。

李旭红认为，高端人才的税负大幅降低，有利于海南自贸港大力吸引人才。此外，人才的税收优惠还会产生撬动效应，因为这些人才联动着许多优质企业的，他们选择落户海南自贸港，有助于海南吸引投资、增加就业机会并带来经济的增长，是一项双赢的政策。

记者注意到，今年 3 月底，海南省一次性拿出 3 万个岗位，面向全球招聘。在海南自贸港建设政策的吸引下，国内外人才纷至沓来，截至 6 月 16 日，共接收简历近 13 万份。其中，外籍人才和留学生简历 9000 多份。此外，硕士研究生、博士研究生学历人才占 10.5%，大学本科学历人才占 67.1%。30 万元以上年薪岗位共接收简历 11385 份，最受欢迎的职位是管理岗、首席技术官、行政专员等。

海南省委书记刘赐贵 6 月 8 日的新闻发布会上指出，海南目前 900 多万人口，市场主体超过 100 万户，独特的政策优势一定会吸引更多的市场主体到海南来创业。“这几年，海南招聘的人才流动性很少，说明‘留得住’。因为海南的政策、海南良好的生态环境吸引了众多人才。加上自贸港政策公布以后，独特的政策优势一定会吸引更多人才来海南就业。”

05. 3 개 부서 해남면세쇼핑 신규정책 발표

출처 : 재정부

[내용개요 : 최근 재정부 등 3 개 부서는 연합하여 <해남도 여행객 면세정책에 대한 공고>를 발표하고 2020 년 7 월 1 일부터 시행한다. <공고>에서는 매년 여행객 1 인당 면세구매한도는 10 만 위안이고 구매차수는 제한하지 않으며 면세상품종류에 전자제품 등 7 가지 제품을 추가하여 면세종류를 확대하였다. 또한 화장품, 핸드폰, 주류 등 제품에 대해서만 1 회 구매수량을 제한하였고 여행객이 면세한도를 초과한 부분에 대해서는 규정에 따라 수입세를 징수하여야 한다. 면세품 판매자격을 가진 주체는 규정에 따라 해남도 면세경영에 참여할 수 있다. 이번 <공고>는 이전에 비해 주로 “면세구매한도가 1 인당 매년 3 만 위안에서 10 만 위안으로 상향조정되었고”, “면세품목이 38 가지에서 45 가지로 확대”되는 등 6 가지 방면에서 조정되었다.]

近日，财政部、海关总署、税务总局联合发布《关于海南离岛旅客免税购物政策的公告》，并将从 2020 年 7 月 1 日起执行。公告明确：离岛旅客每年每人免税购物额度为 10 万元，不限次；扩大免税商品种类，增加电子消费产品等 7 类消费者青睐商品；仅限定化妆品、手机和酒类商品的单次购买数量；旅客购买商品超出免税限额、限量的部分，照章征收进境物品进口税；具有免税品经销资格的经营主体可按规定参与海南离岛免税经营。

与此前政策相比，新发布的《公告》主要调整包括：免税购物额度从每年每人 3 万元提高至 10 万元。离岛免税商品品种由 38 种增至 45 种。取消单件商品 8000 元免税限额规定。同时，以额度管理为主，大幅减少单次购买数量限制的商品种类。鼓励适度竞争，具有免税品经销资格的经营主体均可平等参与海南离岛免税经营。加强事中事后监管，明确参与倒卖、走私的个人、企业、离岛免税店将承担的法律风险。具体来看，所谓离岛免税政策，是指对乘飞机、火车、轮船离岛（不包括离境）旅客实行限值、限量、限品种免进口税购物，在实施离岛免税政策的免税商店内或经批准的网上销售窗口付款，在机场、火车站、港口码头指定区域提货离岛的税收优惠政策。离岛免税政策免税税种为关税、进口环节增值税和消费税。

범무법인[유] 지평