

JIPYONG 법무법인[유] 지평

# SHANGHAI OFFICE NEWSLETTER

\* 본 뉴스레터는 상해총영사관의 법률지원  
사업으로 제작되었습니다. \*

JAN. 31, 2020

법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China

Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com www.jipyong.com

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적인 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

# CONTENTS

목차

## 법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China  
Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com  
Copyright 2013 JIPYONG All Rights reserved.

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

### 1. 법률 뉴스

01. 국무원, 자유무역구에서 관련 행정법규 잠정조정 실시 결정
02. 두 부문, 해외소득 관련 개인소득세 정책 명확히 규정
03. 6개 부문, 국제전자상거래 소매수입 시범범위 확대
04. 국가세무총국, 내륙과 홍콩의 이중과세방지 관련 제5의정서 효력발생 집행
05. 국가외환관리국: 2월 1일부터 11가지 증명사항 취소
06. 은보감회 <외자은행 행정허가사항 실시방법> 수정발표
07. 시장감독관리총국 <식품생산허가관리방법> 발표
08. 시장감독총국 <경영환경최적화조례> 실시에 대한 의견발표

### 2. 최신법률법규 ( 별첨 )

- 01.<자유무역시험구역에서 관련 행정법규 잠정조정 실시에 관한 통지>
- 02.<해외소득 관련 개인소득세 정책에 관한 공고>
- 03.<국제전자상거래 소매수입 시범범위를 확대하는데 관한 통지>
- 04.<소득에 대한 이중과세 및 탈세 방지에 관한 내륙과 홍콩의 배치> 제5의정서 의 효력발생 집행에 관한 공고
- 05.<외환관리 증명사항 취소 관련 통지>
- 06.<외자은행 행정허가사항 실시방법>
- 07.<식품생산허가관리방법>
- 08.<경영환경최적화조례>실시에 대한 의견>

### 3. 지역중요뉴스

01. 중경 16가지 다국간 무역편리화 조치 발표
02. 남경 100가지 경영환경최적화 정책 발표

## 1. 법률 뉴스

### 01. 국무원, 자유무역구에서 관련 행정법규 잠정조정 실시 결정

출처 : 중국망경제

[내용개요 : 국무원은 <자유무역시험구역에서 관련 행정법규 잠정조정 실시에 관한 통지>(이하, <통지>)를 하달하였다. <통지>에 따르면 국무원은 자유무역구에서 <영업성 공연관리조례>, <외국인투자 통신기업관리규정> 및 <인쇄업 관리조례>등 3 개 행정법규 관련 규정을 잠정조정 실시한다. <통지>는 국무원 관련 부문과 상해시, 광둥성 등 관련 성, 시 정부는 상술한 조정에 근거하여 제때에 본 부문, 본 지역에서 제정한 규정과 규범성 문건에 대해 일정한 조정을 하여 시행요구에 부응하는 관리제도를 건립해야 한다고 요구하였다.]

为保障自由贸易试验区有关改革开放措施依法顺利实施，国务院决定，在自由贸易试验区暂时调整实施《营业性演出管理条例》、《外商投资电信企业管理规定》和《印刷业管理条例》3部行政法规的有关规定。

国务院有关部门和上海市、广东省、天津市、福建省、辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省、海南省、山东省、江苏省、广西壮族自治区、河北省、云南省、黑龙江省人民政府要根据上述调整，及时对本部门、本地区制定的规章和规范性文件作相应调整，建立与试点要求相适应的管理制度。

国务院决定在自由贸易试验区暂时调整  
实施有关行政法规规定目录

序号	有关行政法规	调整实施情况
1	<p>《营业性演出管理条例》</p> <p>第十条第一款、第二款：外国投资者可以与中国投资者依法设立中外合资经营、中外合作经营的演出经纪机构、演出场所经营单位；不得设立中外合资经营、中外合作经营、外资经营的文艺表演团体，不得设立外资经营的演出经纪机构、演出场所经营单位。</p> <p>设立中外合资经营的演出经纪机构、演出场所经营单位，中国合营者的投资比例应当不低于 51%；设立中外合作经营的演出经纪机构、演出场所经营单位，中国合作者应当拥有经营主导权。</p> <p>第十一条第二款：台湾地区的投资者可以在内地投资设立合资、合作经营的演出经纪机构、演出场所经营单位，但内地合营者的投资比例应当不低于 51%，内地合作者应当拥有经营主导权；不得设立合资、合作、独资经营的文艺表演团体和独资经营的演出经纪机构、演出场所经营单位。</p>	暂时调整实施相关内容，允许外国投资者、台湾地区的投资者设立独资演出经纪机构；允许设立中外合资经营的文艺表演团体（须由中方控股）；允许台湾地区的投资者设立合资经营的文艺表演团体（须由大陆合作者控股）。由国务院文化和旅游主管部门制定相关管理办法。
2	<p>《外商投资电信企业管理规定》</p> <p>第二条：外商投资电信企业，是指外国投资者同中国投资者在中华人民共和国境内依法以中外合资经营形式，共同投资设立的经营电信业务的企业。</p> <p>第六条第二款：经营增值电信业务（包括基础电信业务中的无线寻呼业务）的外商投资电信企业的外方投资者在企业中的出资比例，最终不得超过50%。</p>	暂时调整实施相关内容，将上海自由贸易试验区原有区域（28.8平方公里）试点政策推广至所有自由贸易试验区执行，由国务院工业和信息化主管部门商有关部门制定相关管理办法。
3	<p>《印刷业管理条例》</p> <p>第十四条：国家允许设立中外合资经营印刷企业、中外合作经营印刷企业，允许设立从事包装装潢印刷品印刷经营活动的外资企业。具体办法由国务院出版行政部门会同国务院对外经济贸易主管部门制定。</p>	暂时调整实施相关内容，允许设立外商独资印刷企业，由国家新闻出版主管部门制定相关管理办法。

## 02. 두 부문, 해외소득 관련 개인소득세 정책 명확히 규정

출처 : 신민만보

[내용개요 : 재정부와 국가세무총국은 공동으로 <해외소득 관련 개인소득세 정책에 관한 공고>(이하, <공고>)를 내고 2019 년도와 향후 세수 관련 사항에 적용된다고 하였다. <공고>에 따르면 '임직·고용·계약이행 등으로 중국 경외에서 노무를 제공하여 취득한 소득' 등 9 개 항목의 소득은 중국 경외 소득이다. 동시에 <공고>는 주민 개인이 하나의 납세년도내에 중국 경외에서 취득한 소득은 소득원천국가(지역)의 조세법률규정에 따라 중국 경외에서 이미 납부한 소득세액은 공제한도 내에서 당해 납세년도 과세액 중 공제되는 것을 허용한다고 규정하였다. 또한 주민 개인이 중국 경외에서 소득을 취득한 경우에는 소득을 취득한 이듬해 3 월 1 일부터 6 월 30 일까지 신고납세하여야 한다.]

财政部、税务总局 1 月 22 日发布《关于境外所得有关个人所得税政策的公告》（以下简称《公告》），明确了境外所得纳税政策：居民个人来源于中国境外的利息、股息、红利所得，财产租赁所得，财产转让所得和偶然所得，不与境内所得合并，应当分别单独计算应纳税额。境外的综合所得和经营所得，应当与境内经营所得合并计算应纳税额。

《公告》明确“来源于中国境外的所得”包括：因任职、受雇、履约等在中国境外提供劳务取得的所得；中国境外企业以及其他组织支付且负担的稿酬所得；许可各种特许权在中国境外使用而取得的所得；在中国境外从事生产、经营活动而取得的与生产、经营活动相关的所得；从中国境外企业、其他组织以及非居民个人取得的利息、股息、红利所得；将财产出租给承租人在中国境外使用而取得的所得；转让中国境外的不动产、转让对中国境外企业以及其他组织投资形成的股票、股权以及其他权益性资产（以下称权益性资产）或者在中国境外转让其他财产取得的所得。但转让对中国境外企业以及其他组织投资形成的权益性资产，该权益性资产被转让前三年（连续 36 个公历月份）内的任一时间，被投资企业或其他组织的资产公允价值 50%以上直接或间接来自位于中国境内的不动产的，取得的所得为来源于中国境内的所得；中国境外企业、其他组织以及非居民个人支付且负担的偶然所得；财政部、税务总局另有规定的，按照相关规定执行。

《公告》规定，居民个人应当依照个人所得税法及其实施条例规定，按照以下方法计算当期境内和境外所得应纳税额：居民个人来源于中国境外的综合所得，应当与境内综合所得合并计算应纳税额；居民个人来源于中国境外的经营所得，应当与境内经营所得合并计算应纳税额。居民个人来源于境外的经营所得，按照个人所得税法及其实施条例的有关规定计算的亏损，不得抵减其境内或他国（地区）的应纳税所得额，但可以用来源于同一国家（地区）以后年度的经营所得按中国税法规定弥补；居民个人来源于中国境外的利息、股息、红利所得，财产租赁所得，财产转让所得和偶然所得（以下称其他分类所得），不与境内所得合并，应当分别单独计算应纳税额。

《公告》还明确，居民个人在一个纳税年度内来源于中国境外的所得，依照所得来源国家（地区）税收法律规定在中国境外已缴纳的所得税税额允许在抵免限额内从其该纳税年度应纳税额中抵免。

《公告》称，居民个人从中国境外取得所得的，应当在取得所得的次年 3 月 1 日至 6 月 30 日内申报纳税。

### 03. 6 개 부문, 국제전자상거래 소매수입 시범범위 확대

출처 : 상무부 재무사

**[내용개요 :** 상무부 등 6 개 부문은 공동으로 <국제전자상거래 소매수입 시범범위를 확대하는데 관한 통지>(이하, <통지>)를 발표하고 발표일로부터 시행한다고 하였다. <통지>는 다음과 같이 규정하였다. 1. 석가장, 진황도, 랑방, 태원 등 50 개 도시(지역)가 해남도를 국제전자상거래 소매수입 시범범위에 포함시킨다. 2. 상술한 도시와 지역은 <상무부, 발전개혁위, 재정부, 세관총서, 세무총국, 시장감독관리총국의 국제전자상거래 소매수입 감독관리업무 보완 관련 업무 통지>에 따라 인터넷구매 보세수입(세관감독관리 방식코드 1210)업무를 전개할 수 있다. 또한 <통지>는 다음과 같이 요구하였다. 관련 도시와 지역에서는 본 지역 국제전자상거래 소매수입정책 시범범위 사업의 주체책임을 확실히 부담하고 시범사업의 순조로운 추진을 확보하며 항업의 지속적이고 건전한 발전을 공동으로 촉진한다.]

为贯彻落实国务院关于进一步扩大跨境电商零售进口试点的决策部署，经国务院批准，2020年1月17日，商务部、发展改革委、财政部、海关总署、税务总局、市场监管总局等六部委联合印发《关于扩大跨境电商零售进口试点的通知》（商财发〔2020〕15号），将石家庄等50个城市（地区）及海南全岛纳入跨境电商零售进口试点范围，自《通知》印发之日起，相关城市和地区可按照2018年六部委联合印发的《关于完善跨境电子商务零售进口监管有关工作的通知》（商财发〔2018〕486号）要求，开展网购保税进口（海关监管方式代码1210）业务。

2019年1月1日起，跨境电商零售进口监管政策在北京等37个城市试点运行。一年多来，商务部会同相关部门，及时开展政策解读，密切跟踪政策运行，积极协调解决运行中出现的新情况新问题，研究完善政策举措。各试点地方认真落实主体责任，推进试点工作顺利开展。跨境电商企业进一步规范经营行为，加强质量安全风险防控和消费者权益保护。在各方共同努力下，跨境电商零售进口实现平稳健康发展。据海关统计，2019年全年我国跨境电商零售进口金额918.1亿元人民币，同比增长16.9%，对丰富国内产品供给、促进新业态新模式发展、吸引消费回流、更好满足居民需求发挥了积极作用。

在充分总结评估前期试点工作的基础上，根据《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》（国发〔2019〕3号）、《国务院办公厅关于加快发展流通促进商业消费的意见》（国办发〔2019〕42号）以及《国务院关于同意在石家庄等24个城市设立跨境电子商务综合试验区的批复》（国函〔2019〕137号）等要求，本次进一步扩大了试点范围。在试点地区的选择上，主要考虑以下因素：一是统筹考虑自贸试验区发展需要，将符合海关监管条件的自由贸易试验区所在地区纳入试点；二是结合综合保税区开放发展要求，将设有综合保税区的部分国家物流枢纽承载城市纳入试点；三是积极支持跨境电商综合试验区发展，将新设立的跨境电商综试区所在城市纳入试点；四是积极发挥跨境电商扩大消费、支持相关地区开放发展作用，将符合海关监管条件的国家级贫困县所在城市纳入试点。本次扩大试点后，跨境电商零售进口试点范围将从37个城市扩大至海南全岛和其他86个城市（地区），覆盖31个省、自治区、直辖市。

下一步，商务部将按照党中央、国务院决策部署，继续会同相关部门指导试点地区抓好政策落实，建立健全工作机制，切实履行主体责任，更好促进贸易新业态新模式发展。



## 04. 국가세무총국, 내륙과 홍콩의 이중과세방지 관련 제 5 의정서 효력발생 집행

출처 : 국가세무총국

[내용개요 : 국가세무총국은 [〈소득에 대한 이중과세 및 탈세 방지에 관한 내륙과 홍콩의 배치〉 제 5 의정서](이하, <제 5 의정서>)를 발표하고 2019 년 12 월 6 일부터 효력을 발생한다고 하였다. 내륙에서는 2020 년 1 월 1 일 또는 그후에 시작되는 납세연도에서 취득한 소득에 적용되고, 홍콩에서는 2020 년 4 월 1 일 또는 그후에 시작되는 납세연도에서 취득한 소득에 적용된다고 하였다. <제 5 의정서>는 <소득에 대한 이중과세 및 탈세 방지에 관한 내륙과 홍콩의 배치〉 및 관련 의정서에 대해 수정을 진행하였고 그 주요내용은 '세금기준의 침식과 이윤이전'(BEPS)성과와 '교사와 연구자' 두개의 조항을 포함시킨다.]

《内地和香港特别行政区关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的安排》第五议定书（以下简称“第五议定书”）于 2019 年 7 月 19 日在北京正式签署。第五议定书对《内地和香港特别行政区关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的安排》及相关议定书（以下简称《安排》）作出修订，其主要内容如下：

### 一、纳入 BEPS 成果

第五议定书纳入了“税基侵蚀与利润转移”（BEPS）行动计划的部分成果，反映国际税收规则的最新变化。

#### （一）关于序言

第五议定书对《安排》原序言进行修改，修改后的序言说明签署《安排》的目的是发展双方经济关系，加强双方税收事务合作，《安排》的作用包括消除双重征税和防止通过逃避税行为造成不征税或少征税。

## (二) 关于居民

第五议定书修改了双重居民实体的加比规则，即对于除个人以外同时为双方居民的人，应仅将其视为一方居民适用《安排》的规则。

《安排》原条款规定，除个人以外同时为双方居民的人，应认为是其实际管理机构所在一方的居民。第五议定书将该条款修改为，除个人以外同时为双方居民的人，需由双方主管当局尽力通过相互协商确定其居民身份；如果双方主管当局未能达成一致，则此人不得享受《安排》规定的任何税收优惠或减免，但双方主管当局就其享受《安排》待遇的程度和方式达成一致意见的情况除外。

## (三) 关于常设机构

第五议定书对《安排》常设机构条款作出了以下修订：一是修改了关于构成代理型常设机构的规定，当一人在一方代表企业进行活动时，经常性地订立合同，或经常性地订立过程中发挥主要作用（而该企业不对相关按惯例订立的合同做实质性修改），且相关合同以该企业的名义订立，或涉及该企业拥有或有权使用的财产的所有权转让或使用权授予，或涉及由该企业提供服务，该人为该企业进行的任何活动，应认为该企业在该一方设有常设机构。二是修改了独立代理人的排除情形，规定如果一人专门或者几乎专门代表一个或多个与其紧密关联的企业进行活动，则不应认为该人是这些企业中任何一个的独立代理人。三是规定了什么情形下应认定某人与某企业紧密关联。

## (四) 关于财产收益

《安排》原条款规定，转让一个公司股份取得的收益，在转让公司股份前三年内，该公司财产至少 50% 的价值曾经直接或间接由位于一方的不动产组成，可以在该一方征税。第五议定书将该条款修改为：一方居民转让股份或类似于股份的权益（如在合伙或信托中的权益）取得的收益，如果在转让行为前三年内的任一时间，这些股份或类似于股份的权益超过 50% 的价值直接或间接来自于位于另一方的不动产，可以在该另一方征税。

### (五) 关于享受安排优惠的资格判定

第五议定书删除第四议定书中关于股息、利息、特许权使用费、财产收益的“主要目的测试”的规定，在《安排》中增列“享受安排优惠的资格判定”条款，即适用于所有安排和交易的“主要目的测试”，如纳税人相关安排或交易的主要目的之一是获得《安排》优惠待遇，则不得享受《安排》优惠待遇。

## 二、纳入“教师和研究人員”条款

为促进内地和香港教育与科研交流，推动粤港澳大湾区的发展，第五议定书纳入了“教师和研究人員”条款。主要内容为：

(一) 任何受雇于一方的大学、学院、学校或政府认可的教育机构或科研机构个人是、或者在紧接前往另一方之前曾是该一方居民，主要是为了在该另一方的大学、学院、学校或政府认可的教育机构或科研机构从事教学或研究的目的，停留在该另一方，对其由于从事上述教学或研究取得的报酬中由其该一方的雇主支付或代表该雇主支付的部分，该另一方应在三年内免于征税，条件是該报酬应在该一方征税。其中，“大学、学院、学校或政府认可的教育机构或科研机构”为《国家税务总局关于进一步完善税收协定中教师和研究人員条款执行有关规定的公告》（2016年第91号）第一条和《国家税务总局关于明确我国对外签订税收协定中教师和研究人員条款适用范围的通知》（国税函〔1999〕37号）第二条规定的范围。

(二) 本条款中的“三年”，自教师和研究人員因教学或研究第一次到达该另一方之日，或本议定书开始适用之日中较后的一日开始计算。

(三) 本条款中的免税规定不适用于不是为了公共利益而主要是为某人或某些人的私利从事研究取得的所得。教师和研究人員虽然在符合条件的教育机构或科研机构从事研究，但如果研究不是为了公共利益，则取得的所得不能享受本条款规定的免税待遇。

内地和香港特别行政区已完成第五议定书生效所必需的各自内部法律程序。第五议定书自

2019年12月6日起生效，在内地，适用于2020年1月1日或以后开始的纳税年度中取得的所得；在香港特别行政区，适用于2020年4月1日或以后开始的课税年度中取得的所得。

## 05. 국가외환관리국: 2월 1일부터 11 가지 증명사항 취소

출처 : 중신경위

[내용개요 : 국가외환관리국은 <외환관리 증명사항 취소 관련 통지>(이하, <통지>)를 발표하고, 2020년 2월 1일부터 실시한다고 하였다. <통지>는 다음과 같이 밝혔다. 민원의 편의를 위해 증명을 줄이고 서비스를 최적화하는데 관한 당중앙과 국무원의 요구를 실시하기 위해 국가외환관리국은 증명사항을 정리하고 11 개 증명사항을 취소하였으며 외환결제, 해외투자, 다국적기업의 자금집중운영, 경내차입 등의 업무와 관련된다고 하였다. '은행본점 및 상급은행 외환관리규정 집행상황 평가등급증명자료', '은행본점(또는 본사)의 기한부 외환결제업무등록 통지서(사본) 합작처리 관련 허가' 등이 포함된다. 관련 업무를 처리할 때, 11 가지 자료는 더 이상 신청인에게 제공을 요구하지 않고 부서의 내부조사로 변경한다고 하였다.]

国家外汇管理局网站 7 日发布关于取消有关外汇管理证明事项的通知。为贯彻落实党中央、国务院关于减证便民、优化服务的要求，国家外汇管理局对证明事项进行了清理，决定取消 11 项证明材料，涉及结售汇、境外投资、跨国公司资金集中运营、外保内贷等业务，简化办事流程。通知自 2020 年 2 月 1 日起实施。

国家外汇管理局指出，在办理相关业务时，此 11 项材料不再要求申请人提供，改为外汇局内部核查。

附件

外汇管理取消证明事项目录

证明名称	证明用途	设定依据	取消后办理方式
1. 总行及上级行执行外汇管理规定情况考核等级证明材料	银行分行、支行及下辖机构申请办理即期结售汇业务事前备案时提供, 证明符合办理条件	《银行办理结售汇业务管理办法实施细则》(汇发〔2014〕53号印发)第十二条第一款第(二)项第1点、第2点	部门内部 核查
2. 总行(或总社)获准合作办理远期结售汇业务备案通知书(复印件)	境内不具备经营远期结售汇业务资格的银行分支机构申请合作办理远期结售汇业务时提供, 证明符合办理条件	《国家外汇管理局关于合作办理远期结售汇业务有关问题的通知》(汇发〔2010〕62号)第五条第一款第(四)项	部门内部 核查
3. 非金融企业(或集团公司)法人或者下属财务	非金融企业申请银行间即期外汇市场会员资格时提供, 证明符合办理条件	《非金融企业和非银行金融机构申请银行间即期外汇市场会员资格实施细则(暂	部门内部 核查

证明名称	证明用途	设定依据	取消后办理方式
公司所在地外汇管理部门对申请前两年外汇管理合规情况的证明		行》(汇发〔2005〕94号印发)第三条第一款第(一)项第4点	
4. 获准经营个人本外币兑换特许业务的批复文件复印件	持续经营6个月以上的新设特许机构(即获得个人本外币兑换特许业务经营资格的境内非金融机构)向所在地外汇分局申请在其辖内异地新增分支机构时提供, 证明符合办理条件	《个人本外币兑换特许业务试点管理办法》(汇发〔2012〕27号印发)第十五条第一款第(二)项	部门内部 核查
5. 特许机构总部所在地外汇分局对设立分支机构的无异议函	特许机构(即获得个人本外币兑换特许业务经营资格的境内非金融机构)获准全国范围内经营后拟申请跨区域新增	《个人本外币兑换特许业务试点管理办法》(汇发〔2012〕27号印发)第二十条第一款第(三)项	部门内部 核查

证明名称	证明用途	设定依据	取消后办理方式
	分支机构时提供, 证明符合办理条件		
6. 经营外汇业务许可证复印件	经银保监会批准从事保险资金境外投资的委托人申请境外投资付汇额度时提供, 证明符合办理条件	《保险资金境外投资管理暂行办法》(保监会、人民银行、外汇局 2007 年第 2 号令) 第十六条第一款第(五)项	部门内部 核查
7. 经营外汇保险业务批准文件(经营外汇业务许可证)复印件	保险机构办理外汇业务市场准入的变更、终止时提供, 证明符合办理条件	《保险业务外汇管理指引》(汇发[2015] 6 号印发) 第十一条第一款第(二)项, 第十二条第一款第(二)项	部门内部 核查
8. 成员公司所在地外汇局出具的《出口收入存放境外资格登记表》	成员公司与主办企业属不同地区外汇局管辖, 办理货物贸易外汇收入存放境外业务申请时提供, 证明符合办理条件	《货物贸易外汇管理指引实施细则》(汇发[2012] 38 号印发) 第二十五条第一款第(五)项	部门内部 核查

证明名称	证明用途	设定依据	取消后办理方式
9. 货物贸易分类结果证明材料	跨国公司办理资金集中运营业务中所涉相关许可时提供, 证明符合办理条件	《跨国公司跨境资金集中运营管理规定》(汇发[2019] 7 号印发) 第七条第一款第(一)项第 4 点	部门内部 核查
10. 跨国公司资金集中运营业务原备案通知书复印件	跨国公司资金集中运营业务中, 办理进口付汇事前审核、非银行债务人外债登记、境内机构境外放款额度登记等变更许可时提供, 证明此前曾获得许可	《跨国公司跨境资金集中运营管理规定》(汇发[2019] 7 号印发) 第十条第一款第(一)项第 4 点、第十一条第一款	部门内部 核查
11. 债务人提供的外保内贷履约项下外债登记证明文件	金融机构申请外保内贷履约款结汇或购汇时提供, 证明债务人此前曾获得相关外汇许可	《跨境担保外汇管理操作指引》(汇发[2014] 29 号印发) 附件 2 第二部分 第六条第一款第(四)项	部门内部 核查

国家外汇管理局表示, 将认真落实《优化营商环境条例》, 深化外汇管理“放管服”改革, 进一步减证便民, 推动营商环境持续改善。

## 06. 은보감회 <외자은행 행정허가사항 실시방법> 수정발표

출처: 신화사

[내용개요 : 중국은행보험감독관리위원회에서 <외자은행 행정허가사항 실시방법>을 발표하고 발표한 날로부터 시행한다. <방법>은 외국은행이 중국 내에서 동시에 지점과 외자은행법인을 설립할 수 있고 외국은행이 중국내 영업성기구 설립에 필요한 총자산요건을 취소하였으며 중외합자은행에서 중방 측 주요 주주 선정범위를 완화하였다. 동시에 외자은행의 일부 동사, 고급관리인원의 자격비준심사와 지점개업의 비준심사권한을 진일보 하급기관에 부여 혹은 조정하였다. 그리고 관리형 지점장 자격비준심사를 취소하였고 2 급심사비준사항의 심사비준기한을 감소하였으며 외자은행의 경외채권발행 신청서류를 간소화하였다.]

为持续推进银行业对外开放，推进简政放权，银保监会近日修订发布了《中国银保监会外资银行行政许可事项实施办法》。

办法持续推进银行业对外开放措施依法落地。与《中华人民共和国外资银行管理条例》衔接，办法允许外国银行在中国境内同时设立分行和外资法人银行、取消外国银行来华设立营业性机构需满足的总资产要求、放宽中外合资银行中方主要股东选择范围。

办法持续推进简政放权、放管结合、优化营商环境。办法将外资银行部分董事、高管人员任职资格核准和分行开业审批权限进一步下放或调整；取消管理型支行行长任职资格核准审批；缩短两级审批事项的审批时限；简化外资银行赴境外发债的部分申请材料要求。

办法进一步强化审慎监管。按照中外一致原则，办法在相关许可章节中，相应增加了股权管理及反洗钱和反恐怖融资审查的要求，进一步强化了审慎监管，并对股东变更的内涵进行修订。办法同时明确“国务院在自由贸易试验区等特定区域对行政许可事项另有规定的，应依照其规定”，为在上述区域实施进一步简政放权措施预留政策空间。

银保监会表示，办法的修订发布将进一步推动更高水平的对外开放，促进外资银行参与推



동社会经济高质量发展。银保监会将坚持对外开放与审慎监管并重，在有效防范金融风险的同时，促进银行业健康平稳发展。

## 07. 시장감독관리총국 <식품생산허가관리방법> 발표

출처 : 중국신문사이트

**[내용개요 :** 국가시장감독관리국에서 <식품생산허가관리방법>을 발표하고 2020년 3월 1일부터 시행하기로 하였다. <방법>에 따르면 식품생산허가 신청은 신청인 소재지 현급이상 시장감독관리부서에 “식품생산허가신청서”등 4 가지 서류를 제출하여야 한다. 동시에 <방법>은 신청인이 여러 종류 식품의 생산을 신청할 경우 성급시장감독관리부서에서 확정된 식품생산허가관리권한에 따라 그 중 하나의 접수부서에 신청서류를 제출하면 된다. 접수부서는 반드시 적시에 심사권한이 있는 시장감독관리부서에 이를 고지하고 합동심사를 조직하여야 한다.]

1月3日, 国家市场监督管理总局在官网公布《食品生产许可管理办法》(以下简称《办法》), 自2020年3月1日起施行。

《办法》提到, 申请食品生产许可, 应当按照以下食品类别提出: 粮食加工品, 食用油、油脂及其制品, 调味品, 肉制品, 乳制品, 饮料, 方便食品, 饼干, 罐头, 冷冻饮品, 速冻食品, 薯类和膨化食品, 糖果制品, 茶叶及相关制品, 酒类, 蔬菜制品, 水果制品, 炒货食品及坚果制品, 蛋制品, 可可及焙烤咖啡产品, 食糖, 水产制品, 淀粉及淀粉制品, 糕点, 豆制品, 蜂产品, 保健食品, 特殊医学用途配方食品, 婴幼儿配方食品, 特殊膳食食品, 其他食品等。国家市场监督管理总局可以根据监督管理工作需要调整食品类别。

《办法》称, 申请食品生产许可, 应当具有与生产的食品品种、数量相适应的食品原料处理和食品加工、包装、贮存等场所, 保持该场所环境整洁, 并与有毒、有害场所以及其他污染源保持规定的距离; 还要具有与生产的食品品种、数量相适应的生产设备或者设施, 有相应的消毒、更衣、盥洗、采光、照明、通风、防腐、防尘、防蝇、防鼠、防虫、洗涤以及处理废水、存放垃圾和废弃物的设备或者设施; 保健食品生产工艺有原料提取、纯化等前处理工序的, 需要具备与生产的品种、数量相适应的原料前处理设备或者设施; 有专职或者兼职的食品

安全专业技术人员、食品安全管理人員和保证食品安全的规章制度；具有合理的设备布局和工艺流程，防止待加工食品与直接入口食品、原料与成品交叉污染，避免食品接触有毒物、不洁物；法律、法规规定的其他条件。

此外，申请保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品等特殊食品的生产许可，还应当提交与所生产食品相适应的生产质量管理体系文件以及相关注册和备案文件。

《办法》提出，从事食品添加剂生产活动，应当依法取得食品添加剂生产许可。申请食品添加剂生产许可，应当具备与所生产食品添加剂品种相适应的场所、生产设备或者设施、食品安全管理人員、专业技术人员和管理制度。

《办法》还提出，除可以当场作出行政许可决定的外，县级以上地方市场监督管理部门应当自受理申请之日起 10 个工作日内作出是否准予行政许可的决定。因特殊原因需要延长期限的，经本行政机关负责人批准，可以延长 5 个工作日，并应当将延长期限的理由告知申请人。

县级以上地方市场监督管理部门应当根据申请材料审查和现场核查等情况，对符合条件的，作出准予生产许可的决定，并自作出决定之日起 5 个工作日内向申请人颁发食品生产许可证；对不符合条件的，应当及时作出不予许可的书面决定并说明理由，同时告知申请人依法享有申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

《办法》还就许可证管理、变更、延续与注销等作了明确规定。

## 08. 시장감독총국 <경영환경최적화조례> 실시에 대한 의견발표

출처 : 중국질량보

[내용개요 : 중국시장감독총국에서 <<경영환경최적화조례>실시에 대한 의견>을 발표하였다. <의견>은 상사제도개혁, 시장진입환경 편리화 등 5 가지 부분에서 25 가지 의견을 제기하였다. 예를 들어 내자기업과 외자기업을 평등하게 대하고 지적재산권침해 위법행위를 엄격하게 단속하는 등이다. 이중 <의견>은 진입전 국민대우 및 네거티브리스트관리제도를 엄격히 집행하고 외상투자기업의 등록에 편리를 제공하며 외상투자정보보고제도를 실행하는 동시에 규칙, 규제, 관리, 기준 등 제도개방을 추진한다고 규정하였다.]

从今年 1 月 1 日起,《优化营商环境条例》正式实施,市场监管总局近日正式印发《关于贯彻落实<优化营商环境条例>的意见》(以下简称《意见》),从五个方面提出 25 条措施举措,贯彻落实《优化营商环境条例》,加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系,推动高质量发展,落实党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署,持续深化“放管服”改革。

《意见》提出,要深化商事制度改革,营造宽松便捷的市场准入环境。提升企业开办规范化水平,企业开办时间不超过国家规定时限,形成办理程序统一、审查规则统一、文书材料统一的市场主体登记注册机制;有序推进“证照分离”改革;平等对待内外资企业;深化产品准入改革,对于继续实施工业产品生产许可证管理的产品,推动“转、减、放”改革,推进工业产品生产许可证管理产品聚焦到涉及公共安全、经济安全等产品上,推动将审批权限逐步下放到省级市场监管部门;建立多元化的市场主体退出制度。

《意见》要求,要依法平等保护各类市场主体,营造公平有序的市场竞争环境。强化竞争政策基础地位;加大反垄断和反不正当竞争执法力度;严厉打击知识产权侵权假冒行为,组织开展商标、专利、地理标志侵权假冒专项执法,加大对侵权假冒重点区域、重点市场的案件查办和督查督办力度,推动跨区域执法协作;加强违规涉企收费治理;依法规范公共服务,完善公共服务质量监测机制,对公用企事业单位服务质量承诺执行情况实施监督。

《意见》提出要完善新型监管机制，提高市场监管效能。健全制度化监管规则，结合监管职能制定全国统一的市场监管规则 and 标准，提升监管规范化、标准化水平；完善信用监管机制；创新监管方式，将“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类结果有机结合，推动“进一次门、查多项事”，推进“智慧市场监管”，利用互联网、大数据提升监管精准化、智能化水平；加强重点领域监管，加强食品药品监管，对食品药品等涉及人民群众生命健康等特殊重点领域，依法依规实行全覆盖的重点监管，加强质量监管，完善缺陷产品召回制度，加大缺陷信息收集、缺陷调查、行政约谈、召回监督等工作力度。加强特种设备监管，对公众聚集场所、事故多发和问题反映集中的特种设备，实施重点监督检查；提高综合行政执法水平，建立统一、权威、高效的市场监管综合执法体制，完善市场监管领域重大违法行为举报奖励机制，推动社会共治。

《意见》明确，要增强服务意识，提供规范便利高效的政务服务。推进市场监管部门行政许可规范化，推动市场监管部门行政许可事项“一网办理”；强化标准引领作用，进一步优化国家标准、行业标准以及地方标准供给结构，完善企业标准自我声明公开和监督制度，开展一批营商环境标准化试点，推动营商环境相关标准实施应用，为各类市场主体提供公平可及、优质高效的政务服务；清理、整合、规范现有认证事项；提升动产抵押登记服务效能；加强基础服务，充分发挥计量、标准、认证认可、检验检测等作用，发挥强制性认证“保安全底线”和自愿性认证“拉质量高线”作用，引导产品、服务提质升级。

《意见》要求，完善制度体系，强化市场监管法治保障。健全市场监管规划体系和监管机制，推动形成流转顺畅、运行高效、执行有力的运行机制，构建协同高效的市场监管体制机制；夯实市场监管法治基础；增强法规政策制定实施的透明度和科学性；完善纠纷解决机制；强化执法监督。

《意见》强调，各级市场监管部门要高度重视《优化营商环境条例》贯彻落实工作，按照职责分工，结合各地实际进一步细化实化政策举措，加强协同配合，形成工作合力，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

## 2. 최신법률법규 ( 별첨 )

01. <자유무역시험구역에서 관련 행정법규 잠정조정 실시에 관한 통지>
02. <해외소득 관련 개인소득세 정책에 관한 공고>
03. <국제전자상거래 소매수입 시범범위를 확대하는데 관한 통지>
04. <소득에 대한 이중과세 및 탈세 방지에 관한 내륙과 홍콩의 배치> 제 5 의정서 의 효  
력발생 집행에 관한 공고
05. <외환관리 증명사항 취소 관련 통지>
06. <외자은행 행정허가사항 실시방법>
07. <식품생산허가관리방법>
08. <경영환경최적화조례>실시에 대한 의견>

### 3. 지역중요뉴스

#### 01. 중경 16 가지 다국간 무역편리화 조치 발표

출처 : 국제온라인

[내용개요 : 1 월 21 일 <중경시 다국간 무역편리화 업무방안>(이하 ‘업무방안’이라 약칭)이 정식 출범되었다. 다국간 무역편리화는 비즈니스환경의 주요 구성부분으로써 중경시는 적극적으로 국가전략을 위하여 서비스하고 국가간 비즈니스환경을 최적화하고 다국간 무역편리화수준을 제고하는데 지속적으로 노력하며 국제국내선진수준을 벤치마킹하여 <업무방안>을 제정 및 출범하였다. <업무방안>에서는 전체 통관시간을 꾸준히 압축하고 수출입단계에서의 자본을 감소시키며 수출입단계에서의 감독관리증명서전자화 추진과 물류종합서비스 효율화 등 4 가지 방면에 대해 16 가지 세부조치를 제기하였다. 이로써 다국간 무역에서의 이슈,난제를 적극적으로 해결하였다.]

1月21日，市政府口岸物流办召开发布会宣布，《重庆市促进跨境贸易便利化工作方案》（下称《工作方案》）已正式出台。

市政府口岸物流办相关负责人称，跨境贸易便利化是营商环境的重要组成部分，为此，重庆积极主动服务国家战略，在优化口岸营商环境、提升跨境贸易便利化水平上持续用力，对标国际国内先进水平，制定并出台了《工作方案》。

《工作方案》从持续压缩口岸整体通关时间、持续降低进出口环节合规成本、持续推动进出口环节监管证件电子化和持续提升口岸物流综合服务效能等4个方面，提出了16条具体措施，着力解决跨境贸易方面痛点、堵点、难点问题。

根据《工作方案》要求，重庆将持续压缩口岸整体通关时间，开好“渝沪直达快线”，力争将重庆港与上海港之间的水运整体时间控制在下水10天、上水12天左右(特殊情况除外)。同时，重庆将进一步推动降低报关、货代、船代、物流、仓储、场站服务等环节经营服务性收费，确保2020年底前将单个集装箱进出口环节常规收费压减至400美元以内。

此外，为确保《工作方案》措施落实、落地，市政府口岸物流办将会同重庆海关等单位，积极配套出台系列细化措施，在《工作方案》基础上，制定“1+N”优化口岸营商环境系列政策，不断丰富和完善政策保障体系。同时，各相关部门也将加强政策宣传培训，扩大政策知晓度，确保企业用活用好跨境贸易方面政策措施，并抓好督促落实，确保《工作方案》各项任务目标落实到位。

#### 《重庆市促进跨境贸易便利化工作方案》提出的16条具体措施

##### 1 大力推广应用“提前申报”模式

鼓励企业采用进出口提前申报模式，引导企业提前准备通关资料，提前办理单证审核和货物运输作业，在货物运抵口岸或海关监管区时即可办理查验放行手续。

##### 2 开展“两步申报”“两段准入”改革试点

“两步申报”模式：第一步，企业概要申报后经海关同意即可提离货物；第二步，企业在规定时间内完成完整申报。

“两段准入”：对符合条件的进口货物，可凭海关通知准予提离海关监管区；办理海关相关手续后凭海关放行通知准予销售或使用。

##### 3 提高查验作业效率

提升口岸设施装备科技水平，提高单兵作业设备配备率，提升口岸查验智能化水平。同时，重庆也将提高非侵入式查验比例，集装箱机检查比例不低于50%。

##### 4 推行检验检疫便利措施

比如，对免于办理强制性产品认证的进口汽车零部件产品实施“先声明后验证”；对CCC认证目录外产品，凭《CCC认证目录外产品情况声明》受理报关，不再实施入境验证；引入市场竞争机制，发挥社会检验检测机构作用，在进出口环节按照海关总署部署进一步推进第三方检验结果采信工作。



### 5 优化关税征管全流程

积极推进关税保证保险改革，加快担保改革创新，扩大税收担保的运用范围，探索推进企业集团财务公司、融资担保公司担保改革试点。

### 6 进一步降低企业出口成本

落实出口退税政策，用好重庆果园港启运港退税功能，加快出口退税进度，扩大出口信用保险覆盖面，加大对外贸企业尤其是中小微企业信贷投放。

### 7 健全收费目录清单动态管理机制

通过市场引导、行业规范等方式，引导报关、货代、船代、物流、仓储、场站等口岸经营服务单位，进一步规范和降低相关服务收费。

### 8 强化口岸收费监督管理

严格将口岸收费项目及收费标准锁定在《重庆口岸进出口收费目录清单》范围内，明确清单以外一律不得收费，防止变相收费或违规收费反弹。

### 9 深化国际贸易“单一窗口”建设

全面推广应用标准版新功能，注重新增功能和地方特色融合创新。加强国际贸易“单一窗口”与银行金融、铁路系统、新加坡海关和港口等相关机构对接，开展数据传输测试。

### 10 推行口岸作业单证电子化流转

推动集装箱设备交接单、装箱单、提货单、码头作业收据、电放保函、换单委托书等港航物流类单证无纸化，提升全流程电子化程度。

### 11 优化监管证件办理及服务流程

除因保密需要等特殊情况下, 实现全部监管证件网上申报、网上申领。进口申报环节, 企业无需向海关提交装箱清单; 出口申报环节, 企业无需向海关提交合同、发票、装箱清单。

#### 12 开行“渝沪直达快线”

通过船舶企业互换舱位、船舶中途不停、上海和重庆港口限时操作、三峡船闸“定时过闸”和“定时安检”, 上海和重庆海关实行提前转关、船边直提等方式, 切实提升通关和物流总体时效。

#### 13 加快进口货物转港搭乘穿梭巴士速度

协调上海海关和上海港务集团, 支持进口货物转港以提单CIF(到岸价格, 即成本加保险费加运费, 指定目的地港)重庆为条件搭乘穿梭巴士, 不以转关放行信息为条件, 加快转港装载速度。

#### 14 公开口岸通关流程及物流作业时限

进一步细化进出口各环节作业的时限标准, 制定并公开“重庆口岸进口作业时间”, 方便企业合理安排生产, 制订运输计划。

#### 15 实现口岸“通关+物流”一体化服务联动

依托国际贸易“单一窗口”, 加强口岸管理部门与港口管理机构以及进出口企业、船公司、船代、报关、货代等不同主体之间的合作对接和信息交换, 推进国际贸易和运输领域的信息共享、业务协同和资源整合。

#### 16 加快推进重庆智慧口岸建设

重点围绕业务流程优化、设施设备改造、信息系统建设, 进一步完善口岸基础设施, 促进口岸信息系统互联互通, 通过提升技术服务水平, 优流程、减环节、提效能, 实现“隐形监管”“顺势监管”和无感通关, 方便人员和货物快速通关。

## 02. 남경 100 가지 경영환경최적화 정책 발표

출처 : 신화사

**[내용개요 :** 1월 3일 남경시 정부에서는 <남경시 경영환경최적화정책 100조>을 발표하고 중점적으로 정무효율, 비즈니스환경, 시장감독, 법치건설, 사회적 서비스와 보장메커니즘 혁신적인 돌파모색으로 진일보 경영환경을 최적화하기로 하였다. 새로운 100 가지 조항은 “전 생명주기 서비스”이념을 더욱 두드러지게하였고 기업등록, 생산, 경영, 퇴출 전 과정에서 “설립정책실행창구” “다른 지역 이전프로세스 간소화” 등 일련의 편리화 개혁조치를 포함하고 있다. 정책기준에서 전면적으로 국제무역투자규칙을 접목시키고 국내 선진도시를 벤치마킹하여 보다 절차표준화, 규범화를 두드러지게 하였다.]

1月3日, 南京市政府对外发布《南京市优化营商环境政策新100条》, 重点在政务效能、商务环境、市场监管、法治建设、社会服务和保障机制上寻求创新突破, 以进一步优化营商环境。

南京市代市长韩立明说, 新100条更加突出“全生命周期服务”理念, 围绕企业注册、生产、经营、退出全过程, 推出“设立政策兑现窗口”“简化跨区域迁移流程”等一批便利化改革措施。在政策标准上, 全面接轨国际贸易投资规则, 对标国内先进城市做法, 更加突出办理流程标准化、规范化。

据介绍, 在财产登记、办理建筑许可、知识产权保护、包容普惠创新等4个方面, 形成了通过“招拍挂”取得的出让用地首次登记1个工作日办结、在全市范围实现基于手机移动终端的不动产登记与水电气有线电视业务的线上联动办理服务、落实知识产权质押融资政策等创新举措, 受到企业的普遍欢迎。

另外，南京还实施政务服务“好差评”机制，以服务对象、投资主体、市场主体评价结果检验服务水平、推动服务升级；实施典型案例通报机制，正向激励、反向倒逼“双管齐下”推动政策措施落地生根。

2018年，南京出台了《南京市优化营商环境100条》，主动拆除政策藩篱，目前市级部门“不见面审批”事项占比已达95.11%。

韩立明说，南京将持续深化“放管服”改革，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，减少政府对市场活动的直接干预，进一步激发市场活力和社会创造力，打造全国营商环境最优的示范城市。

# 범무법인[유] 지평