

JIPYONG 법무법인[유] 지평

SHANGHAI OFFICE NEWSLETTER

* 본 뉴스레터는 상해총영사관의 법률지원
사업으로 제작되었습니다. *

OCTOBER, 2020

법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2811, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China

Tel. +86-21-5208-2808 Fax. +86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com www.jipyong.com

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

CONTENTS

목차

법무법인[유] 지평 Shanghai Office

Room 2811, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China
Tel. +86-21-5208-2808 Fax. +86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com
Copyright 2013 JIPYONG All Rights reserved.

법무법인(유) 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인(유) 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인(유) 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

1. 법률 뉴스

01. 특허법 개정 통과, 법정 손해배상액 최고 500만 위안
02. <수출규제법> 통과, 올해 12월 1일부터 시행
03. 미성년자 보호법 개정, 네트워크 보호 등 내용 추가
04. 두 부서, 교외 교육기관의 계약행위 규범화에 관한 통지문 하달
05. 시장감독총국 <경영자집중심사 잠행규정> 공표
06. 14개 부서 연합하여 내수소비 촉진 확대 19개 조치 발표
07. 6개 부서 민영기업 가속화 개혁발전 전환 38개 조치 발표
08. 공업정보화부서 외상투자전신기업 사중사후감독관리 강화

2. 최신법률법규 (별첨)

01. <중화인민공화국 특허법(2020개정)>
02. <중화인민공화국 수출규제법>
03. <중화인민공화국 미성년자 보호법(2020개정)>
04. <외부 교육기관이 불공정한 서식조항을 이용하여 소비자의 권익을 침해하는 위법행위에 대하여 집중적인 단속을 실시하는데 관한 통지>
05. <경영자집중심사 잠행규정>
06. <최근 내수소비를 촉진하는 사업방안>
07. <민영기업 가속화 개혁발전 및 전환에 대한 실시의견>
08. <외상투자전신기업 사중사후감독관리 강화에 대한 통지>

3. 지역중요뉴스

01. 두개 부서 심천종합개혁시범방안 발표, 보다 많은 개혁자주권 부여
02. <상해시 부정경쟁방지조례> 내년 1월부터 시행

1. 법률 뉴스

01. 특허법 개정 통과, 법정 손해배상액 최고 500만 위안

출처 : 광명일보

[내용개요 : 제 13 기 국인민대표대회 상무위원회 제 22 차 회의에서 <중화인민공화국 특허법> 개정에 관한 결정(이하, <결정>)을 통과하였고, 2021 년 6 월 1 일부터 시행한다고 하였다. <결정>은 주로 특허권자의 합법적 권익에 대한 보호 강화, 특허의 실시와 운용 촉진, 특허 수권 제도를 완비하는 등 세 가지 사항을 수정 보완하였다. <결정>은 징벌적 배상제도를 신설하였고, 고의적인 특허권 침해에 대해 상황이 심각한 경우, 인민법원은 권리자가 입은 손해, 권리 침해자가 얻은 이익 또는 특허사용료 배수로 계산한 액수의 1~5 배 내에서 배상액을 확정할 수 있다. 또한 법정 배상액을 최대 500 만 위안, 최저 3 만 위안으로 상향하였다.]

从 2014 年开始启动的专利法第四次修改, 历时 6 年, 终于落锤定音。10 月 17 日, 十三届全国人大常委会第二十二次会议表决通过了关于修改《中华人民共和国专利法》的决定, 新法将于 2021 年 6 月 1 日起施行。新法在多方面进行了修改完善, 以满足经济社会发展的需要, 营造尊重知识、尊重创新的良好营商环境。

提高侵权成本, 发挥法律的威慑力

“提高侵权成本, 让侵权者付出沉重代价, 充分发挥法律的威慑力。”全国人大常委会法工委经济法室主任王瑞贺在答记者问时表示。新法新增了惩罚性赔偿制度, 对故意侵犯专利权, 情节严重的, 人民法院可以在按照权利人受到的损失、侵权人获得的利益或者专利许可使用费倍数计算的数额 1 到 5 倍内确定赔偿数额。

提高法定赔偿额, 将法定赔偿额上限提高至 500 万元、下限提高至 3 万元。王瑞贺说, 通过实施严格的知识产权保护, 提高违法成本, 体现了加大专利保护力度、鼓励创新的导向。

同时，新法完善了关于举证责任的规定，在权利人已经尽力举证，而与侵权行为相关的账簿、资料主要由侵权人掌握的情况下，人民法院可以责令侵权人提供，从而减轻权利人的举证负担。

唤醒“沉睡”的专利，促进专利转化和运用

“目前，我国有相当一部分专利申请授权后并没有得到很好的转化和运用，还处于‘沉睡’阶段。”国家知识产权局条法司司长宋建华表示，“新法将有效促进专利的转化和运用，充分发挥专利无形资产的作用，以实现专利的市场价值，并为实体经济创新发展提供有力支撑。”

新法完善了职务发明制度，新增了单位依法处置职务发明相关权利、国家鼓励被授予专利权的单位实行产权激励的相关规定。

新法增加了加强对专利信息公共服务的规定，明确国务院专利行政部门负责专利信息公共服务体系建设的职责，规定其提供专利基础数据，并明确地方专利行政部门加强专利公共服务、促进专利实施和运用的职责。

此外，新法还增加专利开放许可制度，规定开放许可声明及其生效的程序要件、被许可人获得开放许可的程序和权利义务以及相应的争议解决路径。“专利开放许可制度有利于解决专利技术供需双方信息不对称问题，使任何单位和个人都可以便利地获得专利许可，有利于降低交易成本、提高专利转化效率。”宋建华说。

建立药品专利期限补偿制度

“现阶段，随着我国医药产业的发展，药企对创新药品的研发投入和创新能力逐步提高，需要相应的制度设计来保障其从事新药研发的积极性。”宋建华表示，新法增加了关于药品专利期限补偿的规定。为补偿新药上市审评审批占用时间，对在中国获得上市许可的新药相关发明专利，应专利权人的请求给予专利权期限补偿。补偿期限不超过 5 年，新药批准上市后总有效专利权期限不超过 14 年。

同时，新法增加了对药品专利纠纷早期解决机制的规定，旨在相关药品上市前尽早解决潜在的专利纠纷。

02. <수출규제법> 통과, 올해 12월 1일부터 시행

출처 : 중국신문망

[내용개요 : 제 13 기 국인민대표대회 상무위원회 제 22 차 회의에서 <중화인민공화국 수출규제법>(이하, <수출규제법>)을 통과하였고, 2020 년 12 월 1 일부터 시행한다고 하였다. 이 중, 수출규제 범위에 대해서는 첫째, 규제품목을 모두 포괄할 수 있도록 하고, 규제품목은 물품과 관련 기술 자료 등 데이터를 포함한다고 명확히 하였다. 둘째, 단속주체와 행위를 모두 포괄할 수 있도록 하고, 중국 내에서 해외로 규제물품을 이전하거나 중국 국민, 법인과 비법인 조직이 해외 조직과 개인에게 제공하는 규제사항은 모두 본법의 제약을 받는다고 하였다. <수출규제법>은 수출규제 리스트와 임시규제 및 전면규제, 수출경영자격과 수출허가제도, 최종사용자 및 최종용도관리 등에 대해서도 상세한 규정을 두고 있다고 하였다.]

十三届全国人大常委会第二十二次会议 17 日表决通过出口管制法，自今年 12 月 1 日起施行。该法规定，任何国家或者地区滥用出口管制措施危害中国国家安全和利益的，中国可以根据实际情况对该国家或者地区对等采取措施。

出口管制是指对特定物项的出口采取禁止或者限制性措施，以对该物项的使用主体或者用途进行控制。实施出口管制，是国际通行的履行防扩散等国际义务的做法。当下，出口管制正成为维护国家安全和利益的重要手段。

中国刚刚通过的出口管制法包括总则，管制政策、管制清单和管制措施，监督管理，法律责任，附则五章，共 49 条。

该法明确了出口管制范围，确保管制物项、管制主体和行为全覆盖，规定：从中国境内向境外转移管制物项，以及中国公民、法人和非法人组织向外国组织和个人提供管制物项，均受本法约束。

该法建立了出口管制清单、临时管制和全面管制。规定出口管制清单制度，明确国家出口管制管理部门根据出口管制政策，会同有关部门制定、调整并发布出口管制清单，对管制物项

作出明确列举。规定临时管制制度，国家出口管制管理部门可以发布公告，对出口管制清单以外的货物、技术和服务实施临时管制。规定全面管制制度，未列入出口管制清单、未实行临时管制的物项，出口经营者知道或者应当知道，或者得到国家出口管制管理部门通知，相关物项可能存在危害国家安全和利益等风险的，也实行出口管制。

该法还明确了关于域外适用和对等采取措施。一是对向境外提供出口管制信息进行规范，明确向境外提供出口管制相关信息应当依法进行，可能危害国家安全和利益的，不得提供。

二是规定本法必要的域外适用效力，明确境外的组织和个人违反本法有关出口管制管理规定，危害中国国家安全和利益，妨碍履行防扩散等国际义务的，依法处理并追究其法律责任。

三是规定对等采取措施，任何国家或者地区滥用出口管制措施危害中国国家安全和利益的，中国可以根据实际情况对该国家或者地区对等采取措施。

制定出口管制法列入了十三届全国人大常委会立法规划和全国人大常委会 2019 年立法工作计划。该法草案于 2019 年 12 月由国务院提请全国人大常委会审议，历经常委会三审后出台。

03. 미성년자 보호법 개정, 네트워크 보호 등 내용 추가

출처 : 인민망

[내용개요 : 제 13 기 국민대표대회 상무위원회 제 22 차 회의에서 <중화인민공화국 미성년자 보호법>(이하, <미성년자 보호법>)을 통과하였고, 2021 년 6 월 1 일부터 시행한다고 하였다. <미성년자 보호법>은 가족 보호, 학교 보호, 사회 보호, 인터넷 보호, 정부 보호, 사법 보호, 법적 책임 등 9 장의 내용을 포함한다. 이 가운데 <미성년자보호법>은 인터넷 콘텐츠와 서비스 제공자는 미성년자에게 중독을 유도하는 제품과 서비스를 제공하지 못하도록 하고, 온라인 게임, 인터넷 생중계 등 인터넷 서비스 제공자는 미성년자의 서비스 이용에 맞추어 시간 관리, 권한 관리, 소비 관리 등의 기능을 갖추도록 규정하고 있다. 또한 인터넷 괴롭힘을 금지하되 인터넷 서비스 제공자는 사이버 괴롭힘을 막기 위해 적절한 조치를 취해야 한다.]

“不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国；越是强调法治，越是要提高立法质量。” 作为未成年人保护领域的“小宪法”，新版《未成年人保护法》可谓是高质量立法的典范。其与时代发展要求之间的高度契合，就是一个显著的标志。

新版《未成年人保护法》第一条提出，“促进未成年人德智体美劳全面发展” “培养担当民族复兴大任的时代新人” 等等，重新定义了未成年人的素质要求和培养目标。前者体现出新时代“五育”并举的育人思路，后者则紧随党的十九大提出“培养担当民族复兴大任的时代新人”的重大命题，紧扣时代主题，牢牢把准时代要求，堪称新时代发展对未成年人保护的律宣言和行动指南。

“网络保护”是新版《未成年人保护法》新增的专门一章，设立专章，无疑是顺应互联网时代的发展要求。这一章采取疏堵结合的治理思路，有针对未成年人网络权益的保障条款，比如要求培养和提高未成年人的网络素养，增强未成年人科学、文明、安全、合理使用网络的意识和能力，保障未成年人在网络空间的合法权益；也有针对未成年人“网瘾”问题的禁止性条款，如网络产品和服务提供者不得向未成年人提供诱导其沉迷的产品和服务，以未成年人为

服务对象的在线教育网络产品和服务，不得插入网络游戏链接，不得推送广告等与教学无关的信息。

最新数据显示，我国未成年网民规模为 1.75 亿，未成年人互联网普及率达 93.1%，32.9%的小学生网民在学龄前就开始使用互联网，互联网已经不折不扣地成为了许多未成年人学习生活中不可缺少的一部分。然而，目前未成年人的网络素养教育尚未形成统一、标准的教学体系，网络操作技能、网络防沉迷知识、网络自护意识和能力亟待加强。在这种情况下，以法律专门规定的形式，明确未成年人在网络领域的权益保护，显然是回应了全社会对未成年人问题的关注，弥补了此前未成年人保护法的不足，推动未成年人网络保护进入有法可依的法治轨道。

民有所呼，法有所应。针对近年来社会关注的涉未成年人欺凌和性侵问题，新版《未成年人保护法》也有相应的立法修订和完善。第三十九条规定：“学校应当建立学生欺凌防控工作制度，对教职员工、学生等开展防治学生欺凌的教育和培训。”第四十条规定：“学校、幼儿园应当建立预防性侵害、性骚扰未成年人工作制度。对性侵害、性骚扰未成年人等违法犯罪行为，学校、幼儿园不得隐瞒，应当及时向公安机关、教育行政部门报告，并配合相关部门依法处理。”

“小智治事，中智治人，大智立法。”随着我国经济社会的快速发展，未成年人保护遇到了不少新问题、新挑战、新要求，与时俱进地修订和完善法律，使《未成年人保护法》符合时代的发展要求，才能更好地体现法律的权威、公平和公正，也才能更好地保护未成年人健康成长。

04. 두 부서, 교외 교육기관의 계약행위 규범화에 관한 통지문 하달

출처 : 신정보

[내용개요 : 최근, 교육부 반공청과 국가지장감독관리총국 반공청은 연합하여 <외부 교육기관이 불공정한 서식조항을 이용하여 소비자의 권익을 침해하는 위법행위에 대하여 집중적인 단속을 실시하는데 관한 통지>(이하, <통지>)를 하달하였다. <통지>에 따르면, 이번 집중단속은 주로 각종 초, 중등학교 교외 교육기관이 계약서의 불공평 서식조항을 이용하여 소비자의 권익을 침해하는 위법 행위를 가리킨다. 각지의 교육, 시장관리부서는 법을 집행하고 검사하는 강도를 높이고, 교육기관이 서식조항을 이용하여 자신의 책임을 면제하고, 소비자의 책임을 가중시키며, 소비자의 법적 권리를 배제하는 행위에 대해서는 철저히 조사해야 한다고 하였다. 또한 <통지>는 사업계획을 더 명확히 하고, 2021년 1월부터 8월까지를 시행단계로 한다고 하였다.]

教育部近日联合市场监管总局发文，要求在全国范围内集中整治培训机构利用合同不公平格式条款侵害消费者权益违法行为。

近年来，在各地的努力下，校外培训机构日趋规范发展，但仍存在一些问题，特别是涉及中小学生校外培训的消费投诉呈上升趋势。教育部表示，为规范校外培训机构合同行为，化解校外培训合同纠纷，切实维护消费者合法权益，教育部联合市场监管总局印发《关于对校外培训机构利用不公平格式条款侵害消费者权益违法行为开展集中整治的通知》（以下简称《通知》）。

记者了解到，《通知》部署了为期一年的集中整治工作，重点针对各类中小学校外培训服务机构利用合同不公平格式条款侵害消费者权益违法行为，要求各地教育、市场监管部门加大执法检查力度，对于培训机构利用格式条款免除自身责任、加重消费者责任、排除消费者法定权利的行为坚决予以查处。

具体时间安排为：2020年10月—12月期间，各地教育、市场监管部门建立工作机制，制

定本地区集中整治工作方案，收集、评审不公平格式条款；2021年1月—8月为实施阶段，综合运用行政指导、执法手段，针对校外培训行业中存在的合同违法行为集中进行整治；2021年9月—11月，各地进行总结并上报书面材料。

《通知》明确要求，各地教育、市场监管部门要站在深入贯彻落实党的十九大精神、全面贯彻党的教育方针的高度，健全组织领导，完善工作机制，加强协调配合，综合运用各种监管手段形成执法合力，努力提升整治效果，确保高质量完成集中整治。同时，加强宣传引导，将集中整治工作与推行《中小学生校外培训服务合同（示范文本）》工作结合起来，引导规范教育培训机构签约履约行为，提升工作效能。

05. 시장감독총국 <경영자집중심사 잠행규정> 공표

출처 : 중국공상보

[내용개요 : 최근, 국가시장감독관리총국은 <경영자집중심사 잠행규정>(이하, <규정>)을 공표하고 2020년 12월 1일부터 시행한다고 하였다. <규정>에 따르면, 시장감독총국은 입안일로부터 30일 내에 신고한 사업자에 대해 집중적인 예비심사를 진행하여 추가심사 실시여부를 결정하고 경영자에게 서면으로 통지해야 한다. 또한 경영자집중심사는 '집중된 경영자의 관련 시장 점유율 및 시장에 대한 지배력' 등 6가지 요소를 고려해야 한다고 하였다. <규정>은 경쟁 배제 및 제한 효과가 있거나 있을 수 있는 경영자의 집중, 집중에 참여하는 경영자가 제안한 제한성 조건부 공약안이 경쟁에 대한 집중의 불리한 영향을 효과적으로 감소할 수 있는 경우, 시장감독총국이 제한적 조건부 승인 결정을 내릴 수 있다고 하였다.]

10月27日, 市场监管总局公布《经营者集中审查暂行规定》。该《规定》共六十五条, 着眼于规范经营者集中反垄断审查执法、促进市场主体依法合规经营进行制度设计。

经营者集中反垄断审查制度是《反垄断法》的重要组成部分。据介绍, 《规定》以《反垄断法》《行政许可法》《行政处罚法》等法律为依据, 整合《经营者集中申报办法》等4部部门规章和2部规范性文件内容, 梳理经营者集中反垄断审查的实体和程序规定, 内容涵盖经营者集中申报、审查、限制性条件的监督和实施、违法实施经营者集中调查全流程, 整合各流程共性内容, 统一执法标准和程序, 增加总则、法律责任和附则三章, 建立了系统完备的经营者集中审查制度。

《规定》强调平等对待所有经营者, 明确市场监管总局可以委托省级市场监管部门实施经营者集中审查, 明确经营者集中审查制度中的实体性判断标准, 对经营者集中审查中的执法程序作了优化和细化, 完善变更或解除限制性条件的规定, 规范受托人工作制度, 明确违法实施集中的主要情形, 专章规定经营者集中申报、审查、附条件监督执行和违法实施集中调查处理

等程序中涉及的法律责任相关内容，明确未达申报标准经营者集中的调查程序，强化法律约束，增强了法律的可操作性及执法透明度。

在法律责任方面，《规定》明确申报人应当对申报文件、资料的真实性负责，同时明确申报人隐瞒有关情况或者提供虚假材料的，市场监管总局对经营者集中申报不予立案或者撤销立案，并可以依照《反垄断法》第五十二条的规定予以处罚。明确受托人未按要求履行职责的，由市场监管总局责令改正；情节严重的，可以要求义务人更换受托人，并对受托人处三万元以下的罚款；明确剥离业务的买方未按规定履行义务，影响限制性条件实施的，由市场监管总局责令改正，并可以处三万元以下的罚款。

06. 14 개 부서 연합하여 내수소비 촉진 확대 19 개 조치 발표

출처 : 신정보

[내용개요 : 최근 국가발전개혁위원회 등 14 개 부서는 연합하여 <최근 내수소비를 촉진하는 사업방안>(이하 ‘<방안>이라 약칭’)을 발표하였다. <방안>에서는 의료안전과 품질을 보장하는 전제하에서 만성병 온라인진단비용을 의료보험범위에 포함시키고 개인온라인창업비용을 감소하며 북경, 천진, 하북 등 여행통합카드 발행을 증가하고 구주택단지의 주민은 주택공적금을 인출하여 엘리베이터 설치가 가능하며 5G 장치의 운행전기료 원가를 감소하기로 규정하였다. 동시에 2020 년 외상투자진입 네거티브리스트를 실행하고 외국투자자의 투자산업범위를 확대할 것을 권장하였다. 또한 2020 년 해남자유무역구 외상투자 네거티브리스트를 제정하고 제조업 중장기대출과 신용대출 증가를 장려하며 민영기업, 영세기업과 외자기업의 지원을 확대할 것을 언급하였다.]

国家发改委联合教育部、工信部、财政部、住建部、商务部、文旅部等 13 个部委，于近日出台《近期扩内需促消费的工作方案》，推动经济供需循环畅通，促进形成强大国内市场。

《工作方案》共分四大方面、19 条具体措施，覆盖了线上消费、服务消费、实物消费、制造业等消费重点领域。其中提出，加快落实支持城镇老旧小区居民提取住房公积金，用于加装电梯等自住住房改造个人支付部分的政策。

看点 1: 降低个人线上创业就业成本

《工作方案》提出，推动线下服务消费加速“触网”，包括在保证医疗安全和质量前提下，将慢性病互联网复诊费用纳入医保支付范围；举办全国性智能体育大赛，将智能滑雪、智能足球等纳入赛程，带动健身器材和 5G 终端产品快速销售；为高校提供符合条件的社会化、市场化的优质在线课程资源等，提升高校教育信息化水平。

《工作方案》还提出，降低个人线上创业就业成本。引导电商平台进一步履行社会责任，适当降低电商平台交易涉及的开店、引流等服务费用。

看点 2: 鼓励京津冀等增加旅游一卡通发行力度

服务消费方面，《工作方案》提出，鼓励有条件的地方在做好常态化疫情防控、不影响周边居民正常生活的前提下，有序恢复酒吧、咖啡店、餐饮店等经营。

鼓励京津冀、长三角、珠三角、粤港澳等都市圈，增加旅游一卡通和预付式旅游年票发行力度。增加社区生活服务消费，因地制宜对社区早餐店、家政服务网点、理发店以及提供养老、托育服务的生活服务经营场所给予用地、办证、内部改造等方面支持。

信息消费作为新型服务消费也被纳入《工作方案》，将鼓励有条件的地方建设信息消费体验中心，在成熟商圈中销售最新产品和服务，培育各类以信息技术为依托的消费新业态。

看点 3: 老旧小区居民可提取公积金用于加装电梯

在住房等方面，《工作方案》提出加快落实支持城镇老旧小区居民提取住房公积金，用于加装电梯等自住住房改造个人支付部分的政策。

针对居民停车问题，《工作方案》提出，允许有条件的地方利用地下空间建设公共停车场或立体停车库。探索停车场综合运营管理机制改革，支持停车场经营汽车维修保养、清洗美容、快递物流等多业态，进一步增加停车场运营收益。

今年秋冬季还将推出全国基础版家庭应急物资储备建议清单，鼓励各地因地制宜加速制定扩充版清单，引导城市家庭进行家庭急救箱等医疗物资储备。

看点 4: 降低 5G 基站运行电费成本

《工作方案》还提到加大对制造业企业的支持力度，包括加快推进 5G 网络基站建设等多个方面。其中特别提到了 5G 基站运行电费成本的问题，将通过进一步扩大电力市场化交易、推动转供电改直供电、加强转供电环节价格监管等措施进一步降低 5G 基站运行电费成本。支

持各地在站址资源获取、资金补贴等方面加大对 5G 网络建设的支持力度。

对外资方面，落实好 2020 年版外商投资准入负面清单。扩大鼓励外商投资产业目录。同时，制定出台 2020 年版海南自由贸易港外商投资准入负面清单。

外贸方面，《工作方案》提出，将内外销产品“同线同标同质”实施范围扩大到一般消费品和工业品，此举意在帮助出口企业的优质产品在国内市场竞争中打开局面。

07. 6 개 부서 민영기업 가속화 개혁발전 전환 38 개 조치 발표

출처 : 신화사

[내용개요 : 최근 국가발전개혁위원회 등 6 개 부서는 연합하여 <민영기업 가속화 개혁발전 및 전환에 대한 실시의견>(이하 ‘<의견>이라 약칭’)을 발표하였다. <의견>에서는 2020 년 1 월 1 일부터 2021 년 12 월 31 일까지 영세기업 공회경비에 대해 전액 반환지원정책을 실시하고 에너지 소모가 많은 대형 공업기업과 일반 공상업의 전기가격을 연간 5% 인하하며, 동시에 융자문제를 해결하기 위해 민영기업에 대한 신용대출지원, 신용융자를 지원하며 대출담보대상의 범위를 확대하고 민영경제의 직접적인 융자경로 등을 확대하도록 명확히 하였다.]

近日，国家发展改革委、科技部等六部门印发《关于支持民营企业加快改革发展与转型升级的实施意见》。《实施意见》明确，拓展民营经济直接融资渠道，支持民营企业开展债券融资，进一步增加民营企业债券发行规模。鼓励有条件的股份制民营企业上市和挂牌交易。进一步放宽民营企业市场准入。依法支持社会资本进入银行、证券、资产管理、债券市场等金融服务业。

《实施意见》明确，着力解决民企融资难题。加大对民营企业信贷支持力度。支持开展信用融资。拓展贷款抵押质押物范围。拓展民营经济直接融资渠道，支持民营企业开展债券融资，进一步增加民营企业债券发行规模。支持民营企业在全国中小企业股份转让系统、区域性股权市场挂牌交易和融资。创新信贷风险政府担保补偿机制。促进及时支付中小企业款项。

《实施意见》明确，进一步放宽民营企业市场准入。加快电网企业剥离装备制造等竞争性业务，进一步放开设计施工市场，推动油气基础设施向企业公平开放。进一步放开石油、化工、电力、天然气等领域节能环保竞争性业务。制定鼓励民营企业参与铁路发展的政策措施，

支持民营企业参与重大铁路项目建设以及铁路客货站场经营开发、快递物流等业务经营。依法支持社会资本进入银行、证券、资产管理、债券市场等金融服务业。

08. 공업정보화부서 외상투자전신기업 사중사후감독관리 강화

출처 : 법제일보

[내용개요 : 10 월 20 일 공업정보화부서에서 <외상투자전신기업 사중사후감독관리 강화에 대한 통지>를 발표하였다. 이는 <국무원 일부 행정허가사항 취소 혹은 권한이양에 관한 결정> 발표 이후 공업정보화부서에서 더 이상 <외상투자전신업무심사의견서>를 심사발급하지 않고 관련 외자심사업무를 전신업무경영허가심사비준절차에 포함시키는 것을 명확히 하였다. 그런데 외자지분비율제한 등 진입정책과 요구에 대해서는 여전히 <외상투자전신기업관리규정>, <중화인민공화국전신조례>와 <외상투자진입특별관리조치(네거티브 리스트)>등 관련 법률에 따라 집행한다.]

为加强对外商投资电信企业的事中事后监管工作，工信部 10 月 20 日发出通知明确，自《国务院关于取消和下放一批行政许可事项的决定》（国发〔2020〕13 号）发布之日起，工信部不再核发《外商投资经营电信业务审定意见书》（以下简称意见书），相应外资审查工作纳入电信业务经营许可审批环节。前期已获批准意见书的外商投资企业，可继续按法定程序申请电信业务经营许可。后续，外商投资企业直接申请电信业务经营许可或变更时，需一并提交相关外资申请材料，工信部将依法依规办理。

通知明确，对于外资股比限制等准入政策和要求，仍按照外商投资电信企业管理规定、《中华人民共和国电信条例》和《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》等相关规定执行。

通知强调，外商投资电信企业在取得电信业务经营许可后，要严格遵守《电信业务经营许可管理办法》等要求，按期履行电信业务经营信息年报义务，按照规定报送相应的电信业务市场监测信息，接受、配合电信管理机构依法实施的“双随机一公开”监管、重点监管、信用监管等。对监管发现的违法行为，工信部将依法处理，依程序将违法企业纳入电信业务经营不良名单和失信名单，并对社会公示，对严重失信主体依法实施联合惩戒。

2. 최신법률법규 (별첨)

- 01. <중화인민공화국 특허법(2020 개정)> 
- 02. <중화인민공화국 수출규제법> 
- 03. <중화인민공화국 미성년자 보호법(2020 개정)> 
- 04. <외부 교육기관이 불공정한 서식조항을 이용하여 소비자의 권익을 침해하는 위법행위에 대하여 집중적인 단속을 실시하는데 관한 통지> 
- 05. <경영자집중심사 잠행규정> 
- 06. <최근 내수소비를 촉진하는 사업방안> 
- 07. <민영기업 가속화 개혁발전 및 전환에 대한 실시의견> 
- 08. <외상투자전신기업 사중사후감독관리 강화에 대한 통지> 

3. 지역중요뉴스

01. 두개 부서 심천종합개혁시범방안 발표, 보다 많은 개혁자주권 부여

출처 : 신화사이트

[내용개요 : 최근 중공중앙사무실, 국무원사무실에서 <심천 중국특색 사회주의선행시범구 종합개혁시범 건설 실시방안(2020-2025 년)>(이하 ‘<방안>’이라 약칭)을 발표하였다. <방안>에서는 전국적으로 통일된 네거티브리스트에 기초하여 심천시장진입특별조치리스트를 제정하고 에너지, 전신, 공공사업, 교통운수, 교육 등 분야 시장진입규제를 완화할 것을 요구하였다. 동시에 심천시에 설립된 기업이 경외상장조건에 부합하여 융자하는 것을 지원하고 인민폐외화통합 글로벌 캐쉬플로잉 시범업무를 전개, 심천국제항행선박 보세주유허가권을 부여하는 등 보세연료 공급시장을 진일보 개방하도록 규정하였다.]

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025 年）》（以下简称《实施方案》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《实施方案》指出，以设立经济特区 40 周年为契机，在中央改革顶层设计和战略部署下，支持深圳实施综合授权改革试点，是新时代推动深圳改革开放再出发的又一重大举措，是建设中国特色社会主义先行示范区的關鍵一招，也是创新改革方式方法的全新探索。

《实施方案》提出的指导思想是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，牢牢把握正确改革方向，围绕中国特色社会主义先行示范区的战略定位和战略目标，赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权，支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，率先完善各方面制度，构建高质量发展体制机制，推进治理体系和治理能力现代化，加快

形成全面深化改革、全面扩大开放新格局，推动更高水平深港合作，增强在粤港澳大湾区建设中的核心引擎功能，努力创建社会主义现代化强国的城市范例。

《实施方案》提出的主要目标是，2020年，在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重要领域推出一批重大改革措施，制定实施首批综合授权事项清单，推动试点开好局、起好步。2022年，各方面制度建设取得重要进展，形成一批可复制可推广的重大制度成果，试点取得阶段性成效。2025年，重要领域和关键环节改革取得标志性成果，基本完成试点改革任务，为全国制度建设作出重要示范。

《实施方案》在七个方面提出了明确要求，分别是完善要素市场化配置体制机制；打造市场化法治化国际化营商环境；完善科技创新环境制度；完善高水平开放型经济体制；完善民生服务供给体制；完善生态环境和城市空间治理体制；强化保障措施。

02. <상해시 부정경쟁방지조례> 내년 1월부터 시행

출처 : 법제사이트

[내용개요 : 상해시 제 15 기 인민대표대회 상무위원회 제 26 차 회의에서 <상해시 부정경쟁방지조례>(이하 ‘<조례>’라 약칭)을 표결, 통과하였고 2021 년 1 월 1 일부터 시행한다. <조례>에서는 정부와 부서의 직책을 명확히 규정하였을 뿐만 아니라 부정경쟁행위에 대해 진일보 세부적으로 규정함으로써 판별강도와 법집행강도를 강화하고 입법부터 결과공개까지 전반 집행절차를 규정하였다.]

不当竞价排名、刷单炒信、虚假风险提示……这些互联网领域的不正当行为都将得到法律规制。10月27日，上海市十五届人大常委会第二十六次会议表决通过了《上海市反不正当竞争条例》，条例自2021年1月1日起正式实施。

据了解，上海是国内较早开展反不正当竞争工作的地区，立法工作起步也较早。现行的《条例》制定于1995年9月，之后经过了两次小修。2017年11月4日，全国人大常委会对《反不正当竞争法》作了大幅度修订，2019年又对该法作了个别修改。为了维护法制统一，巩固提高本市反不正当竞争工作实效，保护经营者和消费者合法权益，优化营商环境，本市对《条例》进行了修订。

为增强上海市反不正当竞争工作的合力，《条例》作出了如下规定：明确了政府及部门的职责，要求市、区人民政府建立反不正当竞争工作协调机制，市场监管部门负责反不正当竞争预防和查处工作，财政、文化旅游等部门负责各自职责范围内不正当竞争行为预防和查处工作，其他有关部门按照各自职责做好反不正当竞争的相关工作。《条例》明确市场监管部门应当会同有关部门、专业院校等，对重点领域、重点区域以及新型业态中出现的反不正当竞争行为探索建立监测、分析和研究机制。建立反不正当竞争案件信息共享和协同工作机制，加强案件线索通报移送，开展协查协助，探索联合执法。《条例》规定加强监管体系建设和监管执法队

伍建设，利用人工智能、大数据等现代信息技术，提高发现和查处不正当竞争行为的能力。

值得注意的是，《条例》根据上位法的修改情况，结合实践中的突出问题，将相关不正当竞争行为作了进一步细化，提高辨识度，增强执法操作性。主要包括：对上位法规定的“其他混淆行为”增加具体情形描述，并对“关键字搜索关联”等方式的帮助混淆行为加以规制；对实践中出现的利用“刷单炒信”作虚假或引人误解的宣传，以及通过虚假风险提示等方式损害竞争对手商誉的行为，作了专门规定；对上位法规定的有奖销售禁止情形作了具体细化；对商业诋毁的传播方式作出明确，增强执法可操作性；适应互联网领域反不正当竞争的新态势，细化了网络不正当竞争行为的规定。

《条例》还规定了从立案到结果公开全过程的执法程序。明确监督检查部门对不同渠道发现的案件，应当在规定时限内予以核查，决定是否立案。同时明确了不同监督检查部门之间的案件移送制度。根据《反不正当竞争法》，新增了检查、查封、扣押等调查措施。明确监督检查部门采取调查措施的，应当依法作出书面报告，并经批准。对于情况紧急需要当场实施有关行政强制措施的，按照《行政强制法》的规定，规范了操作流程。同时健全相关配套程序。除此之外，本市还将开展信用管理。规定将查处结果依法及时向社会公开，将相关处罚信息作为公共信用信息予以归集。规范行政执法机关与相关司法机关的案件移送程序。

범무법인[유] 지평