

JIPYONG

법무법인 지평

SHANGHAI OFFICE NEWSLETTER

* 본 뉴스레터는 상해총영사관의 법률지원
사업으로 제작되었습니다. *

SEP 15, 2016

법무법인 지평 **Shanghai Office**

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China

Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com www.jipyong.com

법무법인 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적인 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

CONTENTS

목차

법무법인 지평 Shanghai Office

Room 2310, Shanghai Maxdo Center, No.8 Xing Yi Road, Shanghai, China
Tel. 86-21-5208-2808 Fax. 86-21-5208-2807 Email. shanghai@jipyong.com
Copyright 2013 JIPYONG All Rights reserved.

법무법인 지평의 중국 Newsletter는 일반적인 법률 정보를 신속하고 정확하게 전달할 목적으로 제공되고 있으며, 이에 수록된 내용은 법무법인 지평의 공식적인 견해나 구체적인 사안에 관한 법적인 효력을 지닌 법률자문이 아닙니다. 구체적인 내용은 법무법인 지평의 변호사 및 전문가와 상담하여 주십시오.

1. 법률 뉴스

01. 외자기업법 등 4개 법률 개정, 네거티브리스트 모델 전국 보급
02. 무관세가 중국 반도체산업에 대한 영향
03. 외국인, 중국에서의 업무 허가제도 시범 운영
04. 공상총국, 지방 공상부서 상표 출원신청 접수 가능
05. 상무부, 외상투자 설립 및 변경 신고에 대해 의견 수렴

2. 최신법률법규 (별첨)

01. <“중화인민공화국 외자기업법” 등 4개 법률 개정에 관한 전국인대 상무위원회의 결정 >
02. <중화인민공화국 WTO가입 관세 감면표 개정안>
03. <지방 공상부서에 위탁하여 상표 출원신청을 할 것에 관한 잠행규정>
04. <외상투자기업 설립 및 변경 신고 관리 잠행방법(의견 수렴안)>
05. <리스업무 발전 추진에 관한 실시의견>

3. 지역중요뉴스

01. 상하이, 리스업무발전 추진에 관한 의견 발표
02. 상하이자유무역역구 21개 세관 신규 정책, 전국 보급

4. 질의 응답

- ◆ 질의: 의료사고 인정 조건 및 예외상황은 어떠한지?

1. 법률 뉴스

01. 외자기업법 등 4개 법률 개정, 네거티브리스트 모델 전국 보급

출처 : 동방사이트

[내용개요 : 지난 9월 3일, 제 12기 전국인대 상무위원회 제 22차 회의에서 <“중화인민공화국 외자기업법” 등 4개 법률 개정에 관한 전국인대 상무위원회의 결정>을 통과하였는바, 이는 자유무역구에서만 시행되던 네거티브리스트 관리모델이 전국으로 보급됨을 의미한다. 네거티브리스트란 리스트 내의 항목에 대해서는 특별관리인 인허가를 실시하지만 리스트 외에 항목에 대해서는 신고제를 실시하는 것을 말한다. 이와 같은 제도의 개혁은 외상투자기업에 더 많은 혜택을 가져다 줄 것이며, 외국투자자를 유치하는데 도움이 될 것이다.]

9月3日，十二届全国人大常委会第二十二次会议举行了闭幕会。会议以153票赞成、0票反对、1票弃权，表决通过了全国人大常委会关于修改外资企业法等四部法律的决定。全国人大就4部法律修正案草案及其他草案审议情况举行发布会。商务部外资司司长唐文弘出席，回答记者提问。

唐文弘表示，现在国际上对外资的吸引方面竞争越来越激烈，联合国贸易和发展会议预测2016年全球吸收外资增速很可能下降10%—15%，这就意味着更激烈的竞争。

2013年十八届三中全会决定里提出探索实施准入前国民待遇加负面清单的管理模式，为市场主体所认可。“我们也邀请了一些第三方的评估机构，负面清单模式推进以后，在自贸试验区已经取得了这样的效果，未来在全国也可以想象取得这样的效果。”唐文弘说。

对于负面清单管理模式的推广，唐文弘将其概括为以下三点：

第一点是开放度更高。负面清单讲的是在清单内是一个特别管理，适用审批管理，在清单之外是备案管理，这样边界很清晰，这一点在行政审批体制改革里是非常好的一种模式，也得到了各方面的好评。

第二点是便利化程度大幅提升。行政审批提交大量的材料，材料多数都是纸质材料，现在自贸试验区做的是通过线上进行备案，线上备案在家里通过网络就可以实现，所以便利化大大提高。便利化还有一个提高是原来的逐案审批，现在不用逐案审批了，与现在国家整个推进的商事制度改革正好能够互相适应、互相结合。原来要几十天，现在三天就可以办结。

第三，实现在全国推广负面清单管理模式，将会释放一种新的制度红利。在上海、广东、天津、福建四个自贸试验区，今年的前七个月共设立外商投资企业5783家，实际到位外资72亿美元，同比增长了66.3%，增幅很高。“在全国推广，我们有理由期待能够在全国形成更大的制度红利。”唐文弘表示。

02. 무관세가 중국 반도체산업에 대한 영향

출처 : 세계반도체관찰

[내용개요 : 지난 9 월 3 일 전국인대 상무위원회는 <중화인민공화국 WTO 가입 관세 감면표 개정안>을 심의, 비준하였다. 이에 따르면, 중국은 향후 WTO 회원국으로부터 수입되는 201 개의 정보기술제품에 대해 점차 관세를 인하하고 최종적으로 관세를 취소하게 된다. 무관세의 실시 는 중국 반도체 산업에 대해 영향을 미치는바, 최종 사용자 공장의 수입원가를 절감할 뿐만 아니라 반도체 제조업체의 설비구매에 투입되는 비용을 크게 절감하는 역할도 한다. 반면, 중국 국내 반도체업체는 더욱 치열한 경쟁에 직면하게 될 것이다.]

9月3日, 十二届全国人大常委会第二十二次会议审议批准了《中华人民共和国加入世界贸易组织关税减让表修正案》。据此, 我国将于近期开始对从世界贸易组织成员进口的201项信息技术产品逐步降低并最终取消关税。

这些产品包括信息通信产品、半导体及其生产设备、视听产品、医疗器械、仪器仪表等, 其中大多数产品的进口关税将通过3年或5年降为零, 少量产品的进口关税将通过7年降为零。

其中, 半导体作为电子信息产业发展的基础和核心, 已经成为推动经济转型升级和保障国家安全的战略高度, 而零关税的实施将对中国半导体产业的发展有着非同寻常的意义。

利好: 降低企业生产成本

当前, 中国半导体产业正面临“一高一低”(高消耗, 低自给率)供需矛盾的尴尬现状。中国是全球半导体最大的消费市场, 但目前半导体芯片进口额已经超过石油, 成为中国大一大宗商品。据统计, 中国每年的芯片进口额超过了2000亿美元, 80%以上的芯片都依赖进口, 而自给率却不足20%。尤其对于长期依赖进口芯片的终端厂商而言, 这样的情况更为严重。

以智能手机市场为例, 据全球市场研究机构TrendFroce集邦科技此前公布数据显示, 2016年第二季度国产智能手机品牌整体出货量达1.39亿部, 季成长13.8%, 已连续两季超越三星与苹果两大品牌的总和。

在全球智能手机市场增长疲缓的情况下，国产智能机还能有如此业绩确实值得高兴。但是在这光鲜数据的背后，有多少手机处理器采用的是“国产芯”？武汉新芯集成电路制造有限公司高级副总裁李平曾在武汉国际光电子博览会上表示，尽管全球有77%的智能手机由中国制造，但令人惋惜的是，国产自有芯片却不足全球的3%。

可以说，国产手机品牌厂商除华为手机芯片采用的是自家研发的海思麒麟系列之外，其余大部分厂商的处理器均搭载高通或联发科等进口芯片，这无疑给手机厂商增加了不小的制造成本。

毫无疑问，零关税政策的实行对于长期依赖进口的终端厂商而言是一大利好，因为关税的逐步降低并最终取消会使得半导体进口芯片价格大幅下降，从而降低企业的进口成本。事实上，零关税政策除了给终端厂商降低进口成本之外，同时也将给半导体制造厂商降低投资金额巨大的半导体设备成本。

弊端：进一步冲击中国半导体市场

尽管零关税可以为半导体企业省下一笔不小的成本开支，但对于半导体制造厂商而言，成本降低的同时也将面临巨大挑战。

由于国内半导体企业在IC设计和生产能力方面的缺失，使得国内绝大部分芯片都长着一颗“外国芯”，加上人才匮乏、自主创新无力等因素，导致中国半导体市场长期被英特尔和三星等国际巨头所垄断。

虽然中国半导体设计和封测技术已经接近国际领先水平，但在设备和制造及材料方面与国外半导体厂商差距相对较大，甚至有说法称落后15年左右。

当三星、英特尔、台积电等国际大厂在向10纳米工艺做最后冲刺，甚至为7纳米技术研发做准备时，中国半导体却还在向14/16纳米制程迈进，这是中国与海外半导体市场的差距。

而零关税的实施将为国外半导体厂商创造更有利的价格优势，进一步冲击中国半导体市场，给武汉新芯（于今年7月被收归紫光集团旗下）、中芯国际等国内半导体厂商带来更大的压力和紧迫感。

综上所述，零关税的实施对中国半导体市场的发展有利也有弊。在此种情势下，中国半导体产业必须更加重视对本土高端和专业人才的培养，加强对半导体技术的投入研发。因为只有在这两方面彻底摆脱对国外企业的依赖，中国才能真正在全球半导体市场赢得话语权。

03. 외국인, 중국에서의 업무 허가제도 시범 운영

출처 : 외국전문가국 사이트

[내용개요 : 2016년 9월 8일부터 9일까지 국가외국전문가국은 탠진에서 “외국인 취업허가제도 시범 운영에 관한 업무회의”를 소집하였다. 회의는 주로 “2 증합일” 시범 운영에 관하여 논의하였는바, 기존의 <외국전문가 업무허가증> 및 <외국인 취업허가증>을 <외국인 업무허가증>로 통합하고 전자화를 시행할 예정이라고 밝혔다. <외국인 업무허가증>은 외국인이 중국에서 취업하고 업무하는 적법한 증빙이며, “1인 1번호”로 시행될 예정이다.]

2016年9月8日至9日, 国家外国专家局在天津召开“实施外国人来华工作许可制度试点工作座谈会”。此次会议的主要任务是认真落实国务院审改办要求, 进一步健全外国人来华工作管理服务机制, 部署并启动外国人来华工作许可制度试点工作(简称“两证整合”工作)。

“两证整合”工作的根本着眼点, 是遵循“鼓励高端、控制一般、限制低端”的基本思路, 通过体制机制改革, 构建具有国际竞争力的引才用才机制, 推进外国人才管理制度体系建设, 进而提高外国人才管理服务水平, 促进外国人才引进数量、质量和结构更好满足国家经济社会发展需要、适应国家创新驱动战略实施, 实现“聚天下英才而用之”。

“两证整合”是深化国务院“放管服”改革的积极实践。“两证整合”不仅仅是简单地将两个许可进行合并, 而是通过整合, 实现管理制度的创新、服务质量的优化, 产生1+1>2的效应。“两证整合”后, 外国人来华工作在全国范围内将实现统一管理, 管理的内容也是全链条的, 这对我国外国人的管理水平和能力提出了更多挑战。一方面要强化政府在外国人宏观管理、政策制定、公共服务等方面的职能, 把更多精力放在工作许可、计划引导、政策激励、短期邀请上; 另一方面要坚持人才需求导向, 进一步理清用人单位、市场和政府的分工职责, 充分放权给用人单位, 清除阻碍外国人才管理创新的障碍, 让各类优秀人才的创新创造活

力最大限度迸发出来。

会议对“两证整合”试点任务及实施工作进度进行了部署。统一证件名称，推进“两证整合”，将原《外国专家来华工作许可证》、《外国人就业许可证》统一为《外国人工作许可通知》，采用电子化形式，用人单位和外国申请人可在线打印；原《外国专家证》和《外国人就业证》统一为《外国人工作许可证》。《外国人工作许可证》是外国人在中国工作的合法证件，“一人一号”、终生不变。

统一审批流程，实行“一网”办理，建设全国统一的“外国人来华工作管理服务系统”。同时，简化归并申请材料，除个人护照、电子照片外，减少了申请函、专家或就业证申请表、许可或存根、中英文个人简历、聘用意向书等 7 份材料，提交材料数量压缩了近一半。

遵循“鼓励高端、控制一般、限制低端”的原则，对来华工作外国人实行分类管理。对来华工作的外国人分为 A、B、C 三类，即外国高端人才，外国专业人才，以及符合国内劳动力市场需求、从事临时性、季节性、非技术性或服务性工作的外国人，实行计点积分制。鼓励引进 A 类人才，对 B 类加以控制，对 C 类严格限制。

在外国人来华工作许可制度设计上，还特别为外国高端人才来华工作开辟了“绿色通道”，包括外国高端人才申请《外国人工作许可通知》、办理签证入境前，无需提交纸质材料核验，压缩审批时限，采用“告知+承诺”制，对外国高端人才的无犯罪记录证明采用承诺制等便利措施。

04. 공상총국, 지방 공상부서 상표 출원신청 접수 가능

출처 : 중국 뉴스사이트

[내용개요 : 신청인의 상표출원 신청에 편이를 가져다 주기 위하여 공상총국은 <지방 공상부서에 위탁하여 상표 출원신청을 할 것에 관한 잠행규정>을 제정하였다. <규정>에 의하면 현금 이상(성도 또는 지급시를 위주로함) 공상부서는 공상총국 산하의 상표국의 위탁을 받아 지방 정부 업무센터 또는 등록센터에 상표 출원신청 접수창구를 설치하여 관련 신청을 접수하는 등 업무를 취급할 것이다. <규정>은 위탁을 받은 부서와 그 행정직원은 법에 의해 업무를 취급하여야 하는 바, 미 공개 상표 출원정보를 누설 또는 사용하여 부당한 이익을 취하여서는 아니 된다. 이를 위반한 부서에 대해서 상표국은 경고를 하거나 엄중한 경우 업무를 중단하고 정돈하거나 위탁업무를 취소할 수도 있다.]

据工商总局网站消息，为方便申请人办理商标注册申请，工商总局日前制定了《委托地方工商和市场监管部门受理商标注册申请暂行规定》，《规定》指出，受托单位及其受理窗口工作人员应当依法行政，不得泄漏或越权使用未公开的商标注册申请信息，牟取不当利益。

《规定》提出，县级以上（以省会城市、地级市为主）工商、市场监管部门受工商总局商标局（以下简称商标局）委托，在地方政务大厅或注册大厅设立商标注册申请受理窗口，代为办理商标注册申请受理等业务。

关于受理窗口工作职责，《规定》明确，受理窗口在政务大厅或注册大厅设置“商标受理业务”的明显标识；负责指定区域内商标注册申请受理、规费收缴、代发商标注册证等工作。接收、审核商标注册申请文件，对符合受理条件的商标注册申请确定申请日；做好商标注册申请文件管理工作；开展商标注册申请相关业务的查询、咨询等服务性工作。

《规定》强调，受托单位及其受理窗口工作人员应当依法行政，不得超范围、超标准收取费用；收取规费应按期如数上缴，不得擅自挪用、滞留，保证国家规费的安全；不得泄漏或越权使用未公开的商标注册申请信息，牟取不当利益。

对违反本《规定》的受托单位，商标局将对其通报批评，情节严重者，将责令其停止工作进行整顿，直至取消委托业务。对违反本《规定》，产生恶劣影响并造成损失的，视具体情况追究受托单位负责人和相关人员行政或法律责任。

据悉，《规定》自2016年9月1日起施行。

05. 상무부, 외상투자 설립 및 변경 신고에 대해 의견 수렴

출처 : 곤산상무국

[내용개요 : 2016년 9월 3일, 상무부는 <외상투자기업 설립 및 변경 신고 관리 잠행방법(의견 수렴안)>을 발표하여 사회에 공개적으로 의견을 수렴하였다. <의견수렴안>에 의하면 특별관리조치를 실시하지 않는 외상투자기업의 설립 및 변경에 대해서는 신고제를 실시할 예정이다. 즉, 신고만 하면 설립 및 변경절차는 완료된다. 외상투자기업 또는 그 투자자는 신고 시스템을 이용하여 관련 정보를 기입하고 서류를 제출할 수 있다. 이에 대해 상무부서는 3 영업일 내에 신고를 완료하여야 하며 동시에 신고 시스템에 신고결과를 공개하여야 한다. 이와 같은 제도적 개혁은 행정절차 진행에 대한 기업의 시간, 비용을 줄이는 긍정적인 효과가 있을 것으로 기대한다.]

2016年9月3日, 商务部公布了《外商投资企业设立及变更备案管理暂行办法(征求意见稿)》, 向社会公开征求意见。其中规定不涉及国家规定实施准入特别管理措施的外商投资企业设立及变更由审批改为备案管理。






自2013年10月起, 我国先后在上海、广东、天津、福建4个自贸试验区试点实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式, 将不涉及国家规定实施准入特别管理措施的外商投资企业设立及变更由审批改为备案管理。

近三年来, 外商投资负面清单管理模式的实施, 大幅提高了自贸试验区投资便利化和规范化水平, 受到广泛认可。自贸试验区内建立了与负面清单管理模式相适应的事中事后监管体系。外商投资国家安全审查制度运行良好。国务院发展研究中心等第三方机构评估认为, 自贸试验区内外商投资管理体制改革试点受惠面广、成效显著、风险可控, 已具备在全国复制推广的条件。

《征求意见稿》明确规定, 不涉及国家规定实施的特别管理措施的外商投资企业, 无需审

批，只要经过备案，即可以完成设立及变更手续。外商投资企业或其投资者通过备案系统可在线填报和提交备案信息及材料。商务主管部门应在 3 个工作日内完成备案，并通过备案系统发布备案结果。外商投资企业设立的备案在营业执照签发前或营业执照签发后 30 日内办理，外商投资企业变更的备案在变更事项发生后 30 日内办理，备案不是企业进行工商登记的前提条件。备案完成后，企业可自行选择是否领取备案回执。这将大幅精简企业办理流程，切实提高投资便利化水平。

2. 최신법률법규 (별첨)

01. <“중화인민공화국 외자기업법” 등 4 개 법률 개정에 관한 전국인대 상무위원회의 결정> 
02. <중화인민공화국 WTO 가입 관세 감면표 개정안> 
03. <지방 공상부서에 위탁하여 상표 출원신청을 할 것에 관한 잠행규정> 
04. <외상투자기업 설립 및 변경 신고 관리 잠행방법(의견 수렴안)> 
05. <리스업무 발전 추진에 관한 실시의견> 

3. 지역중요뉴스

01. 상하이, 리스업무발전 추진에 관한 의견 발표

출처 : 포동시보

[내용개요 : 리스서비스가 경제에 대한 기능을 충분히 발휘하기 위하여 상하이는 <리스업무발전 추진에 관한 실의의견>을 발표하였다. <실의의견>은 주로 3 가지 내용을 포함하고 있는바, 첫째는 자유무역구에서 같은 업종의 자회사를 설립하는 것을 지지하고, 둘째는 리스회사의 국내 외화자금 계좌 및 국제 외화자금을 개설을 허락하여 경내 구성원 회사들의 외채 및 대외대출 한도를 높이며, 셋째는 리스업의 M&A 를 장려하여 리스회사가 이를 통해 규모를 확대하고 업무를 확장할 것을 지지한다.]

为更好地发挥融资租赁服务实体经济功能，近日，上海发布《关于加快本市融资租赁业发展的实施意见》（简称《实施意见》），争取到2020年，实现融资租赁业务领域覆盖面不断扩大，融资租赁市场渗透率显著提高，融资租赁资产规模占全国比重达到30%以上。据悉，《实施意见》自今年9月1日起施行，有效期至2020年12月31日。

支持在自贸试验区设专业子公司

《实施意见》指出，支持自贸试验区先行先试，促进融资租赁业集聚发展。在做好各项服务配套方面，继续加大对融资租赁产业的扶持力度，设立专项资金；推进建设融资租赁服务创新基地；支持搭建融资租赁资产交易服务平台等。

“探索设立融资租赁产业发展基金”、“搭建融资租赁资产交易平台”等条款，在去年浦东出台的《关于促进浦东新区融资租赁行业健康发展的若干意见》中也有所涉及。

同时,《实施意见》支持符合条件的融资租赁公司设立专业子公司和特殊项目公司,开展飞机、船舶和重大装备等租赁业务。允许融资租赁公司以绝对控股方式设立单机单船等特殊项目公司。允许隶属于同一母公司的单机单船等特殊项目公司实行住所集中登记,且与母公司住所相同。允许融资租赁公司设立飞机、船舶等专业子公司并可持续经营多个飞机、船舶等项目。

交银租赁和招银租赁等租赁公司已在上海自贸试验区设立专业子公司。交银租赁相关负责人日前在参加“上海自贸区三周年总结评估企业座谈会”时表示,上海自贸试验区挂牌后,交银租赁首家获批在区内设立航空航运专业子公司,目前注册资本已增至15亿元,“按照监管要求既可在境内设立项目公司,也可在境外设立项目公司,但资产的管理均由自贸区专业子公司负责,自贸区成立三年以来新增业务已超过了之前业务总和。”

允许开展本外币资金池

利用上海自贸试验区的政策优势,《实施意见》还支持内资融资租赁试点企业利用外债,举债的外债可调入境内存放在外债专户,实行支付结汇或意愿结汇使用。同时,鼓励融资租赁公司开展人民币跨境融资业务。

《实施意见》还允许融资租赁公司开展本外币资金池业务,通过开立国内外汇资金主账户和国际外汇资金主账户,集中境内成员公司的外债和对外放款额度,实现境内外资金的统一调配。在现行规定允许境内外币划转的范围之外,积极探索境内外汇资金划转管理的新模式,在交易真实、合理的前提下,融资租赁母公司与境内特殊项目公司之间的外币资金划转可向外汇管理局上海市分局提出申请。

为加快通关速度,为融资租赁公司发展租赁进出口业务提供便利,《实施意见》明确指出,对注册在自贸试验区海关特殊监管区域内的融资租赁公司进出口飞机、船舶和海洋工程结构物等大型设备涉及跨关区的,在确保有效监管和执行现行相关税收政策前提下,按照物流实际需要,努力协调异地监管,便利通关手续。

鼓励融资租赁业兼并重组

在培育市场方面，《实施意见》还提出应不断拓宽融资租赁服务领域，鼓励引导境内外资本来沪设立融资租赁公司，支持具有优势产业背景的融资租赁公司设立专业子公司；鼓励融资租赁公司通过兼并重组、增资扩股等扩大规模、拓展业务，形成一批具有核心竞争力的行业龙头企业；支持有实力的融资租赁公司开展跨境租赁和跨境兼并，培育跨国融资租赁集团；支持设立融资租赁中介服务机构，加快发展为融资租赁企业配套服务的专业咨询、技术服务、评估鉴定、资产管理、资产处置等相关行业。

截至今年6月底，浦东新区集聚的融资租赁企业达1772家，较去年年末增加239家。

《实施意见》指出，将建立市级层面融资租赁管理部门沟通协调机制，由市商务委、市金融办牵头协调各相关部门加快落实本实施意见。各相关部门要进一步加强分工合作，落实分管领导和专人负责，细化政策措施，并搞好与国家相关部门的衔接，积极争取国家相关部门的支持。

02. 상하이자유무역구 21 개 세관 신규 정책, 전국 보급

출처 : 상하이자유무역구 사이트

[내용개요 : 무역 편이화의 큰 목표를 실현하기 위하여 상하이 세관은 국제 통행규칙에 따라 진후하여 31 개 신규 제도를 시행하여 새로운 세관관리제도를 형성하였다. 신규 제도에는 “선 진입, 후 신고”, “화물상태 분류 관리” 등을 포함하고 있다. 이러한 개혁에 힘입어 상하이자유무역구의 평균 수출입 통관 시간은 타 지역보다 78.5% 및 31.7% 단축되었다. 상반기 상하이자유무역구의 총 수출입 가치는 5400 억 위안을 초과하는바, 작년 대비 5.7% 성장하였다. 중국에서의 첫 자유무역구로서 상하이자유무역구에서 추진한 31 개 신규 제도는 이미 그 중 21 개 제도가 전국으로 보급되었다.]

今年9月底,上海自贸区运行将满三周年。瞄准贸易便利化这个大目标,海关部门对标国际通行规则,先后推出31项创新制度并全部形成公开透明的规范标准。在此基础上,一套新的海关监管制度基本形成。

以刷新通关纪录的服装进口为例,其中就暗藏着不少“新门道”。比如,先进区后报关。中远空港保税物流有限公司副总经理孟路明说,货物刚到港的时候,很多信息并不详细,这时候去报关,既费时又容易出错。改为“先进区后报关”后,可以在入库的时候进行申报整理,等到出货的时候申报也完成了。“这个政策出来后,客户拍手称快。”

此外,还有“货物状态分类监管”。元初供应链管理有限公司副总经理郁雄伟说:“原来自贸区的保税仓库不能放非保税货物,带来很多麻烦。比如跨境电商的退货单比较多,退回来的货物交过关税属于非保税货物,需要另找仓库处理。增加运输成本不说,管理难度也非常大。实行分类监管后,用信息化的手段监控,所有货物在保税仓库统一配送,效率大大提升。”

得益于这些改革,目前上海自贸区一线进出境平均通关时间较上海关区缩短78.5%和31.7%。上半年上海自贸区合计进出口值逾5400亿元,同比增长5.7%,增速明显高于全国平均水平。

“快消品牌,以快取胜。对我们来说,时间就是成本,就是竞争力。在自贸区通关效率的支持下,今年上半年我们完成进口货值近6.5亿元、报关单数1万余票,环比分别增长50.5%和108.5%。”上述国际服装品牌中国区负责人表示。

以企业获得感为靶心,自贸区的海关新政正在与市场主体形成良性互动格局。郁雄伟说,每次改革前期,海关都会邀请企业参与研讨,在调研后的一两个月内会有一个“接地气”的政策发布。

上海海关副关长郑巨刚介绍,作为全国第一个自贸区,目前上海自贸区推出的31项制度创新中,已有21项在全国复制推广,上海自贸区的“苗圃”效应达到预期目的。下一步,以“前所未有的便利化和有效管控”为目标,改革还需要推动跨部门的协调配合,不断优化升级现有的贸易监管服务模式。

4. 질의 응답

◆ 질의: 의료사고 인정 조건 및 예외상황은 어떠한지?

◆ 답변:

1. 의료사고의 인정

「의료사고처리조례」 제 2 조에 따르면 의료사고란 의료기구 및 그 의무요원이 의료활동 중 의료위생관리 관련 법률, 행정법규, 규장 및 진료간호규범, 관례를 위반하여 발생된 과실로 인한 인신손해 사고를 의미합니다. 의료사고에 해당 되려면 다음의 조건을 충족하여야 합니다.

- (1) 주체는 반드시 의료기구 및 그 의무요원이여야 함
- (2) 위법으로 인한 행위여야 함
- (3) 주관적 과실로 인한 것이여야 함
- (4) 인신손해가 발생되어야 함
- (5) 과실행위와 인신손해 간에 인과관계가 있어야 함

2. 의료사고로 인정되지 않는 경우

위 규정 제 33 조에 따르면 다음의 경우에 해당하면 의료사고로 인정되지 않습니다.

- (1) 긴급한 상황에서 환자의 생명을 구하기 위하여 취한 의학조치로 인하여 초래된 불량 결과

- (2) 의료활동 중에 환자의 병세에 이상이 발생하거나 또는 환자의 특수한 체질로 인하여 발생된 불량 결과
- (3) 기존의 의학과학기술 전제하에 예견할 수 없거나 또는 방지할 수 없는 불량 결과
- (4) 무책임의 수혈로 인해 감염된 불량 결과
- (5) 환자의 귀책사유로 인하여 진료가 지연됨으로써 발생된 불량 결과
- (6) 불가항력으로 인한 불량 결과

법무법인 지평